



RAADSVOORSTEL GEMEENTE BUREN

Beeldvormende raad	Oordeelsvormende raad	Besluitvormende raad	Voorstelnummer
n.v.t.	n.v.t.	7 juli 2026	D.254910 Z.073976

Portefeuillehouder J.P. Neven

Begrotingsprogramma Allen

Onderwerp Jaarstukken 2025 gemeente Buren

Voorgesteld besluit

1. De jaarstukken 2025 gemeente Buren vast te stellen.
2. Het negatieve resultaat van € 3.740.000 te onttrekken uit de algemene reserve.
3. De voorziening Hooghendijck Beusichem op te heffen per 31-12-2025.
4. De paragraaf Ombuigingen (ZBB) op te heffen per 31-12-2025.
5. Begrotingswijziging 2026-002 Jaarstukken 2025 gemeente Buren vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Met het vaststellen van de jaarrekening en het jaarverslag (jaarstukken) 2025, zet het college van burgemeester en wethouders (college van B&W) de laatste stap in de planning en control cyclus 2025. In het jaarverslag legt het college van B&W verantwoording af over de uitvoering van het beleid en de behaalde resultaten in 2025. Daarvan vindt u in de jaarrekening de financiële vertaling.

Het college van B&W stelt daarbij vast of rechtmatig is gehandeld. Het totaal aan begrotings-onrechtmatigheden komt uit op € 4,8 miljoen, waarvan € 2,8 miljoen acceptabel. Voor het voorwaarden criterium (Europese aanbestedingen en subsidieverstrekingen) komen we uit op € 3,0 miljoen aan onrechtmatigheden. De totale omvang van de onrechtmatigheden is boven de verantwoordingsgrens van € 1,9 miljoen. We verantwoorden dit in de jaarstukken en geven daarmee een getrouw beeld af over de rechtmatigheid. De accountant geeft aan dat de jaarrekening inclusief de rechtmatigheidsverantwoording een eerlijk beeld (getrouw) laat zien.

De gemeente Buren sluit 2025 af met een negatief resultaat van € 3.740.000. Het college van B&W stelt de gemeenteraad voor het resultaat te onttrekken uit de algemene reserve.

1. Inleiding

Voor u liggen de jaarstukken 2025 van de gemeente Buren. Via de jaarstukken leggen wij verantwoording af over de realisatie van het voorgenomen beleid en de daarvoor ingezette middelen.

In 2025 hebben wij veel bereikt. Hierover leest u meer in het jaarverslag. Het resultaat 2025 is € 3,7 miljoen negatief. Dit is negatiever dan verwacht bij de tweede bestuursrapportage 2025.

Ondanks de verklaringen van het tekort realiseren wij ons dat deze tegenvaller als verrassing komt en de financiële positie van onze gemeente daarmee onder druk komt te staan. Vooral de structurele doorwerkingen uit de jaarrekening op het financieel meerjarenperspectief vergen een aanpak om te komen tot sluitende meerjarenbegrotingen in de periode 2027-2030. In samenhang met de uitkomsten van de eerste bestuursrapportage 2026 en de kadernota 2027 zullen wij daarvoor een plan van aanpak opstellen en dit delen met de raad.

In de financiële beschouwingen vindt u een overzicht met afwijkingen groter dan € 100.000. In hoofdlijnen wordt de afwijking onderbouwd door drie onderwerpen:

a. Verlies grondexploitatie Doejenburg II (€ 1,6 miljoen incidenteel)

Voor het project Doejenburg II stond in 2025 een bedrag van € 633.000 gereserveerd voor afronding van het woonrijp maken van de locatie. Na overleg met de ondernemers is besloten om het eigendom en beheer van de openbare ruimte niet aan de ondernemers over te dragen.

Tegelijkertijd zijn de benodigde werkzaamheden voor de afronding in kaart gebracht, zodat een bestek opgesteld kan worden en een aanbesteding kan gaan plaatsvinden.

In afwachting van de uitwerking van de definitieve plannen is gebruikgemaakt van de huidige bouwwegen. Deze hebben daardoor behoorlijke schade opgelopen, wat hersteld moet worden. In maart 2026 werd het benodigde budget voor het woonrijp maken van Doejenburg II duidelijk.

b. Extra lasten Jeugdhulp (€ 1,4 miljoen structureel)

De budgetoverschrijding op de verschillende budgetten voor jeugdhulp wordt voornamelijk verklaard door een toename van de zwaarte, duur en intensiteit van de zorg en door stijgende tarieven. Hierdoor nemen de gemiddelde kosten per cliënt toe. Daarbij zien we ook een (lichte) stijging in het aantal jeugdigen in de zorg. De stijging van de kosten was ook bij de tweede bestuursrapportage zichtbaar en daarin verwerkt. Pas in de laatste maand van het jaar werd echter de volledige omvang duidelijk. Bij de tweede bestuursrapportage hielden we rekening met de piek die zich ieder jaar in het laatste kwartaal voordoet. Deze piek lag dit jaar echter aanzienlijk hoger dan in voorgaande jaren. Het onderzoek naar de oorzaak hiervan loopt nog.

c. Aanvulling voorziening pensioenen wethouders (€ 528.000 incidenteel)

Op 3 december 2025 werd duidelijk dat we in de jaarrekening de voorziening voor pensioenen wethouders moesten vormen op basis van de uitgangspunten van het onderzoek naar de overdrachtswaarde aan het ABP. Deze storting was niet begroot in 2025, omdat dit bij het opstellen van de tweede bestuursrapportage nog niet bekend was. Het bedrag was wel gereserveerd in het weerstandsvermogen.

Oordeel rechtmatigheid

Het college oordeelt dat, de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten en de balansmutaties, rechtmatig tot stand zijn gekomen. De accountant geeft aan dat de jaarrekening inclusief de rechtmatigheidsverantwoording een duidelijk en eerlijk (getrouw) beeld geeft.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag, omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.885.000. Het totaal aan begrotingsonrechtmatigheden komt uit op € 4,8 miljoen, waarvan € 2,8 miljoen acceptabel. Voor het voorwaardencriterium (Europese aanbestedingen en subsidieverstrekingen) komen we uit op € 3,0 miljoen aan onrechtmatigheden. De totale omvang van de onrechtmatigheden is boven de verantwoordingsgrens. We verantwoorden dit in de jaarstukken en geven daarmee een getrouw beeld af over de rechtmatigheid.

2. Doel / meetbaar effect

Het college legt over elk begrotingsjaar verantwoording af aan de raad. Dat doen wij in de jaarrekening en het jaarverslag, samen de jaarstukken. Door de vaststelling van de jaarstukken 2025 verleent de raad het college goedkeuring voor het in de jaarstukken verantwoorde beleid en gevoerde financieel beheer.

3. Wettelijke- en beleidskaders

Het wettelijke beleidskader voor de jaarstukken van een gemeente in Nederland is primair gebaseerd op de Gemeentewet (Artikel 212) en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De jaarstukken, bestaande uit de jaarrekening en het jaarverslag, vormen de financiële verantwoording van het college van burgemeester en wethouders aan de gemeenteraad over het gevoerde beleid en de uitgaven in een begrotingsjaar.

4. Argumenten

1.1 Het vaststellen van de jaarstukken is een wettelijke taak van de raad.

Op grond van artikel 198 lid 1 van de Gemeentewet stelt de gemeenteraad het jaarverslag en de jaarrekening vast.

2.1 Het resultaat wordt verrekend met de algemene reserve.

Het negatieve resultaat 2025 moeten we onttrekken uit de algemene reserve om 2025 af te kunnen sluiten.

3.1 Het is een raadsbevoegdheid om voorzieningen op te heffen.

De voorziening Hooghendijck Beusichem is volledig benut per 31 december 2025 en daardoor niet meer nodig. Wij hebben voldaan aan de financiële verplichtingen die wij nog hadden voor deze voormalige grondexploitatie.

4.1 Het opheffen van een paragraaf is een bevoegdheid van de gemeenteraad

We heffen de paragraaf Ombuigingen (ZBB) op, omdat we nog maar één laatste project te verantwoorden hebben. Dit hoeven we niet meer via een aparte paragraaf te doen, maar kan via de reguliere budgetverantwoording. We sluiten hiermee het project ZBB formeel af.

5.1 De begroting wijzigen is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

De begroting 2026 wordt door het voorgesteld besluit gewijzigd met een reservemutatie. Zie het kopje Financiën en begrotingswijziging 2026-002.

5. Kanttekeningen

2.1 Niet alle projecten konden we afronden in 2025.

Een deel van de lopende projectgelden zijn nog niet afgerond. De financiële gevolgen zijn vanwege het negatieve resultaat 2025 doorgeschoven naar de eerste bestuursrapportage 2026. Hier kan een heroverwogen besluit plaatsvinden.

Het gaat om de uitgaven voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Deze zijn lager dan begroot, vooral doordat projecten die in 2025 werden voorbereid, pas in 2026 daadwerkelijk van start gaan. Ook heeft de oprichting van een entiteit (BSC voor de speeltuinen) vertraging opgelopen. De betaling vindt nu in 2026 plaats.

6. Financiële consequenties

Het resultaat 2025 is ruim € 3,7 miljoen negatief. De onderbouwing van het resultaat leest u in de jaarstukken. Het resultaat wijkt met € 200.000 af van het bedrag dat in de vertrouwelijke RI-brief is vermeld. Dit verschil wordt veroorzaakt door de aanpassing van enkele bedragen (Wmo/Jeugd, resultaat 2025 gemeenschappelijke regelingen, SiSa regelingen en diverse kleine correcties) als gevolg van de accountantscontrole.

Het resultaat 2025 zorgt voor een daling van de algemene reserve. De ontwikkeling is:

Reserve (bedragen x € 1.000)	Stand 31-12-2025	Besluitvorming 2026 e.v.¹	Stand na besluitvorming	Resultaat 2025²	Stand na mutaties
Algemene reserve	€ 11.469	- € 1.833 ³	€ 9.636	- € 3.740	€ 5.896

De benodigde weerstandscapaciteit om risico's af te dekken is € 5.275.000. De weerstandratio komt daarmee uit op 1,34 (voldoende). De ratio is berekend na het onttrekken van het resultaat 2025 uit de algemene reserve. De ratio bij de Programmabegroting 2026 was 2,13 (uitstekend). De weerstandratio verslechtert in 2025 als gevolg van een daling van de algemene reserve.

7. Juridische consequenties

Na een juridische toetsing blijken er geen juridische consequenties te zijn.

8. Participatie

Niet van toepassing.

9. Toekomstoriëntatie

Niet van toepassing.

¹ Hier liggen eerdere raadsbesluiten aan ten grondslag.

² Dit leggen we voor als de gemeenteraad een besluit neemt over de jaarstukken 2025 in juli. Na de accountantscontrole kunt u dit voorstel indien gewenst nog heroverwegen.

³ Zie voor de onderbouwing blz. 114 van de concept Jaarstukken 2025.

10. Uitvoering

- Planning

Auditcommissie: 9 en/of 17 juni.

Technische vragen: deadline indienen 19 juni (10:00 uur).

Beantwoording technische vragen: 30 juni.

Wij zenden, volgens de wettelijke verplichting, de vastgestelde jaarstukken vóór 15 juli 2026 aan gedeputeerde staten van de Provincie Gelderland.

- Communicatie

De jaarstukken 2025 zijn zichtbaar via de website van de gemeente Buren.

- Evaluatie

Dit voorstel gaat over het jaar 2025. Via de jaarstukken 2025 krijgt u inzicht hoe het jaar (financieel) is verlopen over het voorgenomen beleid.

11. Bijlagen

- Jaarstukken 2025 gemeente Buren
- Raadsbesluit Jaarstukken 2025 gemeente Buren
- De jaarstukken zijn te raadplegen via de [website](#) van de gemeente Buren.
- Begrotingswijziging 2026-002 Jaarstukken 2025 gemeente Buren.

Burgemeester en wethouders van Buren,

H. Verhoef
secretaris

H.M. Ostendorp
burgemeester