RAADSVOORSTEL GEMEENTE BUREN

Beeldvormende raad	Oordeelsvormende raad	Besluitvormende raad	Voorstelnummer
n.v.t.	11 november 2026	24 november 2026	D.268673 Z.083475

Portefeuillehouder S. van Alfen

Begrotingsprogramma 3. Sociaal Domein

Onderwerp **Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2027**

Voorgesteld besluit

1. De Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2027 vast te stellen
2. De Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdwet gemeente Buren 2023 in te trekken voor zover deze betrekking heeft op jeugdhulp, met inachtneming van het overgangsrecht in artikel 40.
3. Te bepalen dat de Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2027 in werking treedt met ingang van 1 januari 2027.

Samenvatting van het voorstel

De nieuwe Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2027 bevat de regels voor toegang tot jeugdhulp, individuele beoordeling, eigen kracht en persoonsgebonden budgetten. Het jeugddeel van de gecombineerde verordening uit 2023 wordt vervangen door een afzonderlijke jeugdverordening. De nieuwe regels sluiten aan op actuele rechtspraak en de uitvoeringspraktijk. De adviezen van de Participatieraad en de juridische beoordeling zijn verwerkt in de aangeleverde tekst. Uitgangspunt is passende ondersteuning, met aandacht voor normaliseren, de mogelijkheden van gezinnen en het voorkomen van overbelasting. Het college wordt voorgesteld de verordening ter vaststelling aan de raad voor te leggen.

1. Inleiding

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om regels voor maatschappelijke ondersteuning vast te leggen in een verordening en deze actueel te houden. Met de verordening jeugdhulp gemeente Buren 2027 wordt het juridische kader voor de jeugdhulp geactualiseerd.

De nieuwe verordening bouwt voort op de huidige gezamenlijke verordening Wmo en Jeugd 2023 en de VNG-modelverordening, die ook door gemeenten in de regio vaak als basis wordt gebruikt. Actuele wetgeving, rechtspraak en ervaringen uit de lokale praktijk zijn hierin verwerkt. Omdat ontwikkelingen en wijzigingen binnen de Wmo en de Jeugdwet niet gelijk oplopen, worden de regels vanaf 2027 in afzonderlijke verordeningen vastgelegd. Hierdoor kunnen wijzigingen efficiënter per wet worden verwerkt en is het voor de gemeente beter haalbaar om beide verordeningen actueel te houden. Ook bij regiogemeenten die nu een gezamenlijke verordening hebben, is deze ontwikkeling zichtbaar.

2. Doel / meetbaar effect

Een duidelijk en uitvoerbaar kader bieden voor tijdige, passende jeugdhulp. De gemeente beoordeelt iedere ondersteuningsvraag individueel en betrekt de mogelijkheden van het gezin en netwerk, zonder noodzakelijke hulp uit te stellen of overbelasting te veroorzaken.

Het college neemt na ontvangst van een ondersteuningsvraag zo spoedig mogelijk contact op. Bij acute onveiligheid of spoed wordt onmiddellijk gehandeld. Ondersteuningsplannen bevatten doelen en evaluatieafspraken. Bij de evaluatie worden onder meer tijdigheid van contact, kwaliteit van plannen, continuïteit van hulp en ervaringen van jeugdigen en ouders betrokken. De wijze van monitoring wordt vóór invoering uitgewerkt.

3. Wettelijke- en beleidskaders

De aangeleverde verordening is gebaseerd op de artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, derde lid, van de Jeugdwet en artikel 147 van de Gemeentewet. De Algemene wet bestuursrecht en de geldende privacyregels zijn van toepassing. Het onderzoek en de beoordeling van eigen kracht sluiten aan bij de in de toelichting genoemde rechtspraak van de Centrale Raad van Beroep.

Het Plan van Aanpak Grip op Jeugd vormt de beleidsmatige context voor kwaliteitsverbetering en grip op de uitvoering en uitgaven. Het is geen zelfstandige juridische grondslag voor toekenning of weigering van jeugdhulp; daarvoor gelden de Jeugdwet, de verordening en de toepasselijke wettelijke regels. De uitvoering sluit aan bij normaliseren en passende ondersteuning, waarbij de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen altijd individueel worden beoordeeld. De uitvoering wordt afgestemd op het regionale jeugdhulpaanbod en de nieuwe Wmo-verordening.

4. Argumenten

1.1. Een afzonderlijke jeugdverordening verduidelijkt de toegang.

De routes via de gemeente, medische verwijzers en rechter of gecertificeerde instelling zijn onderscheiden. Een ondersteuningsvraag wordt geregistreerd en bevestigd. Een formele aanvraag kan al vóór afronding van het onderzoek worden ingediend.

1.2. De beoordeling sluit beter aan op de situatie van het gezin.

Het onderzoek maakt duidelijk welke hulp nodig is en wat ouders en het vrijwillig betrokken netwerk daadwerkelijk kunnen bieden. Gebruikelijke hulp, eigen kracht en draagkracht worden individueel beoordeeld. Kwaliteit, veiligheid, passendheid, continuïteit en tijdige beschikbaarheid staan voorop.

1.3. De verordening bevordert continuïteit en voorkomt onnodige herindicaties.

De looptijd van een beschikking sluit aan op de ondersteuningsbehoefte. Bij langdurige of blijvende behoeften kan een langere indicatie of, waar passend, een beschikking zonder vaste einddatum worden afgegeven. Evaluatie blijft onderdeel van de ondersteuning.

1.4. De pgb-regeling en rechtsbescherming zijn verduidelijkt.

De wettelijke voorwaarden voor verantwoord beheer, een gemotiveerde keuze en goede kwaliteit staan centraal. Het college beoordeelt of het budget toereikend is. Ook zijn klachten, informatievoorziening, controle en overgangsrecht duidelijker geregeld.

5. Kanttekeningen

1.1. De uitvoerbaarheid moet vóór invoering worden bevestigd.

Zo spoedig mogelijk eerste contact vraagt werkafspraken, registratie en voldoende capaciteit. De verordening bevat hiervoor geen vaste termijn van drie werkdagen meer. Ook formats, beschikkingen en beleidsregels moeten aansluiten op de nieuwe verordening.

1.2. De pgb-percentages vragen een onderbouwing.

De verordening noemt 95% van het laagste adequate gecontracteerde tarief voor instellingen en 75% voor zelfstandigen zonder personeel. Voor informele hulp geldt 100% van het wettelijke minimumloon. Het college moet steeds beoordelen of noodzakelijke hulp daadwerkelijk kan worden ingekocht en zo nodig een toereikend budget vaststellen.

1.3. Een afzonderlijk scheidingsloket wordt hiermee niet ingesteld.

De verordening borgt preventieve informatie en ondersteuning bij relatie- en scheidingsproblemen. Een nieuw loket vraagt een aparte keuze over organisatie en middelen.

6. Financiële consequenties

Dit voorstel vraagt geen extra budget en heeft geen directe financiële gevolgen. De uitvoering van jeugdhulp verandert door deze verordening in beginsel niet. De beschikbare budgetten blijven daarom ongewijzigd.

De verordening verduidelijkt de regels voor toegang, individuele beoordeling, inzet en evaluatie van jeugdhulp. Daarmee ondersteunt zij het project Grip op Jeugd, dat gericht is op passende ondersteuning en het beter beheersen van de jeugdhulpuitgaven. Dit kan indirect bijdragen aan een doelmatiger inzet van middelen. Aan de vaststelling van de verordening wordt geen afzonderlijke besparing verbonden.

7. Juridische consequenties

De gemeenteraad is bevoegd de verordening jeugdhulp vast te stellen op grond van artikel 2.9 van de Jeugdwet en artikel 147 van de Gemeentewet. Na vaststelling wordt de verordening bekendgemaakt in het Gemeenteblad. De beoogde inwerkingtreding is 1 januari 2027. De nieuwe verordening vervangt het jeugddeel van de Verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdwet gemeente Buren 2023. Artikel 40 bevat overgangsrecht voor bestaande voorzieningen, lopende aanvragen en bezwaarprocedures. De continuïteit van noodzakelijke jeugdhulp blijft gewaarborgd. Wijziging of intrekking van een bestaande beschikking vereist een toepasselijke grondslag, een individuele beoordeling en inachtneming van de rechtszekerheid.

Het college kan nadere regels en beleidsregels vaststellen binnen het kader van de verordening. Deze mogen niet leiden tot nieuwe aanspraakvoorwaarden, aanvullende weigeringsgronden of een beperking van wettelijke aanspraken op jeugdhulp. De essentiële beoordelingscriteria voor eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen blijven in de verordening. Praktische uitvoeringsonderdelen kunnen in beleidsregels worden uitgewerkt. De kwaliteitseisen voor jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen volgen uit de Jeugdwet en de daarop gebaseerde regelgeving. Het college kan binnen deze wettelijke kaders aanvullende en proportionele kwaliteitseisen stellen in afspraken met aanbieders.

Dit voorstel betreft uitsluitend de vaststelling van het juridische kader voor jeugdhulp en bevat geen afzonderlijk besluit over inkoop of aanbesteding. De uitvoering wordt afgestemd op bestaande regionale afspraken.

8. Participatie

Het advies van de Participatieraad van 28 september 2026 is verwerkt in de aangeleverde verordening. De aanpassingen betreffen onder meer bereikbaarheid en registratie, evaluatieafspraken, overbelasting, toegankelijkheid van het pgb, klachten en begrijpelijke communicatie. Het advies wordt bij de raadsstukken gevoegd.

9. Toekomstoriëntatie

Dit voorstel draagt bij aan de opgave Sociaal domein en onderwijs uit de Toekomstoriëntatie Buren. De verordening biedt een duidelijk kader voor passende en toegankelijke ondersteuning, met aandacht voor normaliseren, de mogelijkheden van gezinnen en het voorkomen van overbelasting. De aansluiting op het regionale jeugdhulpaanbod ondersteunt de samenwerking in de regio. Periodieke evaluatie maakt bijstelling op basis van uitvoeringservaringen en ontwikkelingen mogelijk.

10. Uitvoering

Beleid, uitvoering en kwaliteit werken vóór 1 januari 2027 de werkprocessen, registratie, formats en voorlichting uit. De pgb-tarieven worden onderbouwd en de beleidsregels worden op de verordening afgestemd. Met de regionale partners wordt de aansluiting op het gecontracteerde aanbod geborgd.

- Planning
    - Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de verordening bekendgemaakt via het Gemeenteblad en gepubliceerd op overheid.nl.
    - Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2027, met inachtneming van het overgangsrecht zoals opgenomen in artikel 37.
    - Beleidsregels, werkprocessen, standaardbrieven en beschikkingen worden op de nieuwe verordening afgestemd.
    - Medewerkers van toegang, Jeugd-uitvoering, kwaliteit, toezicht en bezwaar en beroep worden vóór de inwerkingtreding geïnformeerd en geïnstrueerd.

- Communicatie
  De vastgestelde verordening wordt wettelijk bekendgemaakt en digitaal beschikbaar gesteld. Inwoners worden via begrijpelijke informatie op de gemeentelijke website geïnformeerd over de route van melding tot ondersteuning, de mogelijkheden binnen de Jeugdwet en de belangrijkste wijzigingen.

- Evaluatie

Vanaf 2027 wordt de uitvoering gevolgd aan de hand van uitvoeringssignalen, bezwaar en beroep, toezichtbevindingen, financiële monitoring en cliëntervaringen. In 2027 en 2028 wordt de verordening

jaarlijks geëvalueerd, mede in het kader van Grip op Jeugd. Het college informeert de raad over de uitkomsten en eventuele verbetermaatregelen.

Knelpunten worden waar mogelijk via beleidsregels of werkprocessen opgelost. Indien nodig wordt de verordening gewijzigd. Na de evaluatie over 2028 wordt beoordeeld of jaarlijkse evaluatie noodzakelijk blijft of dat een tweejaarlijkse evaluatie volstaat. Bij wetswijzigingen met grote gevolgen wordt de verordening eerder aangepast.

11. Bijlagen

- Raadsbesluit
- Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2027
- Was-wordt-lijst wijzigingen Verordening jeugdhulp gemeente Buren 2027
- Advies Participatieraad van 28 september 2026

Burgemeester en wethouders van Buren,

H. Verhoef	H.M. Ostendorp
secretaris	burgemeester