

Beeldvormende raad	Oordeelsvormende raad	Besluitvormende raad	Voorstelnummer
n.v.t.	15 september 2026	22 september 2026	D.263807 Z.078117

Portefeuillehouder J-W Schipper

Begrotingsprogramma Ruimte

Onderwerp **Adviesrecht omgevingsvergunning
drijvend zonnepark Molenkampen**

Voorgesteld besluit

1. Een positief advies af te geven voor de verlening van de omgevingsvergunning drijvend zonnepark Molenkampen, geregistreerd onder nummer: ODR2606397.

Samenvatting van het voorstel

In dit voorstel wordt aan de raad gevraagd om een positief advies af te geven voor de afgifte van een omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is een buitenplanse omgevingsplan vergunning (BOPA vergunning). De omgevingsvergunning wordt afgegeven voor een drijvend zonnepark; Molenkampen/Beusichemse Plas nabij Beusichem. Voor het plangebied is reeds een omgevingsvergunning verleend voor een drijvend zonnepark van 8 hectare. De initiatiefnemer is voornemens om dit park uit te breiden met 2 hectare, tot een totaal van 10 hectare. Voor de afgifte van deze omgevingsvergunning is het adviesrecht van de raad van toepassing.

In verband met de uitwerking van een aantal projectdetails heeft de initiatiefnemer, in overleg met de ODR, besloten één nieuwe aanvraag in te dienen voor een omgevingsvergunning van 10 hectare. De eerder vergunde 8 hectare wordt daarbij gecombineerd met de (nieuwe) uitbreiding van 2 hectare. Als de raad een positief advies geeft, kan het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning verlenen.

1. Inleiding

Initiatiefnemer (NOVAR) heeft op 6 maart 2026 een verzoek ingediend voor een uitbreiding van een drijvend zonnepark. Voor het plangebied is reeds een omgevingsvergunning verleend voor een drijvend zonnepark van 8 hectare. De initiatiefnemer is voornemens om dit zonnepark uit te breiden met 2 hectare, tot een totaal van 10 hectare.

Tevens is de initiatiefnemer voornemens om netcongestie verzachtende maatregelen te nemen, door een locatie voor energieopslag (batterijpark) te realiseren. De uitwerking van dit initiatief en de locatiekeuze zijn nog onderwerp van studie. Na afronding van deze studie zal hiervoor separaat een aanvraag worden ingediend.

Het bestemmingsplan Buitengebied, derde herziening is van toepassing op het plangebied. Volgens de planregels heeft de locatie de bestemming 'water'. Een afwijking van het planologisch kader is noodzakelijk, omdat de locatie uitsluitend mag worden gebruikt voor 'waterdoeleinden'. Daarnaast kan op de locatie alleen bouwwerken ten behoeve van de bestemming 'water' worden gerealiseerd en voldoet het initiatief niet aan de bouwregels.

Voor dit initiatief heeft de initiatiefnemer een aanvraag ingediend voor een (buitenplanse) omgevingsvergunning. In verband met de uitwerking van een aantal projectdetails heeft de initiatiefnemer, in overleg met de ODR, besloten één nieuwe aanvraag in te dienen voor een omgevingsvergunning van 10 hectare. Daarbij wordt de eerder vergunde 8 hectare gecombineerd met een uitbreiding van 2 hectare.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 22 april 2026 een positief principebesluit verleend.

De aanvraag (met de ruimtelijke toelichting) is getoetst en akkoord bevonden. Aan de raad wordt in dit voorstel gevraagd om een positief advies te geven over de omgevingsvergunning. Indien de raad akkoord gaat, kan het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning verlenen.

2. Doel / meetbaar effect

Positief advies afgeven voor een omgevingsvergunning, buitenplanse omgevingsplanvergunning; BOPA vergunning.

3. Wettelijke- en beleidskaders

Bestemmingsplan buitengebied derde herziening.

<https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/documenten/NL.IMRO.0214.BUIBP20120000-va01/regels?locatie-stelsel=RD&locatie-x=147170&locatie-y=438525.2&session=f2821904-575e-4c8b-9ad7-2f0de5fb86d1>

Notitie voor het instellen van adviesrecht na inwerkingtreding Omgevingswet.

[Gemeenteblad 2024, 13229 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#)

Omgevingsvisie gemeente Buren

https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0214.BUOmgevingsvisie-OVV1/d_NL.IMRO.0214.BUOmgevingsvisie-OVV1.pdf

Beleidskader zon en wind Gemeente Buren 2023 – 2025

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2023-482311.html>

4. Argumenten

1.1 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Activiteiten die niet passen binnen het omgevingsplan moeten voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Initiatiefnemer heeft een ruimtelijke onderbouwing met onderzoeken aangeleverd. Daarmee is aangetoond dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.2 Het zonnepark wordt conform de beleidsdoelstellingen van de omgevingsvisie gerealiseerd

Het zonnepark wordt gerealiseerd in een gebied dat door de raad is aangewezen als een plaatsingslocatie voor een drijvend zonnepark; voormalig zandwinningsgebied Molenkampen. De omgevingsvergunning geeft invulling aan deze beleidsdoelstelling, het initiatief is daardoor niet strijdig t.a.v. de omgevingsvisie gemeente Buren.

1.3 Een advies van de raad is nodig om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen

De gemeenteraad van Buren stelde op 6 december 2022 de gevallen vast waarbij de raad adviesrecht heeft bij aanvragen omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De raad heeft bepaald dat voor: het aanleggen en/of verbouwen van grootschalige infrastructurele en waterbouwkundige werken, een adviesrecht van de raad geldt. Waarbij ook een adviesrecht geldt voor andere vormen van energieopwekking.

1.4 Het initiatief voldoet aan de beleidsdoelstellingen duurzame energie opwekking gemeente Buren

Het initiatief voldoet aan de beleidskaders voor duurzame energieopwekking. Met de uitbreiding van 8 naar 10 hectare levert het zonnepark een grotere bijdrage aan de duurzame-opwekdoelstelling uit RES 1.0 voor 2030. Daarnaast worden verkenningen uitgevoerd om bij de realisatie van het zonnepark een directe koppeling te maken met het nieuwbouwproject Hoge Akker (voormalig Beusichem-Zuid). Hiermee kan het zonnepark tevens een directe bijdrage leveren aan de realisatie van de woningbouwdoelen en het verminderen van netcongestie.

5. Kanttekeningen

1.1 Het indienen van bezwaar is mogelijk

Nadat de omgevingsvergunning is verleend kan bezwaar worden ingediend. Een bezwaar schort de werking van de omgevingsvergunning niet op, tenzij een voorlopige voorziening (bij een spoedeisend belang) wordt ingediend.

6. Financiële consequenties

Het kostenverhaal is geregeld via een anterieure overeenkomst.

7. Juridische consequenties

Bij een positief besluit van de raad kan de omgevingsvergunning worden verleend. Tegen het genomen besluit (de omgevingsvergunning) kan bezwaar worden ingediend. Voor de afgifte van de omgevingsvergunning wordt de reguliere voorbereidingsprocedure gevolgd van de Algemene wet bestuursrecht.

8. Participatie

De initiatiefnemer heeft een participatietraject uitgewerkt die is afgerond in oktober 2026. De initiatiefnemer heeft ervoor gekozen om de omwonenden / belanghebbenden gedurende het gehele project te informeren; richting een bouwfase / realisatiefase.

9. Toekomstoriëntatie

n.v.t.

10. Uitvoering

- Planning
Als de raad advies heeft uitgebracht, neemt het college een besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning met inachtneming van het raadsadvies. Dit besluit wordt op onderstaande wijze kenbaar gemaakt. Vervolgens staan bezwaar en beroep tegen het besluit open.
- Communicatie
Het besluit op de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en op 'Regels op de kaart' in het Omgevingsloket.
- Evaluatie
N.v.t.

11. Bijlagen

- Raadsbesluit
- Motivering omgevingsvergunning (inclusief bijlagenboek)
- Participatieplan (met bijlagen)
- Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van Buren,

H. Verhoef
secretaris

H.M. Ostendorp
burgemeester