RAADSVOORSTEL GEMEENTE BUREN

Beeldvormende raad	Oordeelsvormende raad	Besluitvormende raad	Voorstelnummer
N.v.t.	10 november 2026	24 november 2026	D.270759 Z.052490

Portefeuillehouder J.W. Schipper

Begrotingsprogramma 2. Fysieke leefomgeving

Onderwerp **Bekrachtiging voorbereidingsbesluit Burensewal 1 en 3, Kapel-Avezaath**

Voorgesteld besluit

1. Het 'Voorbereidingsbesluit Kapel-Avezaath, Burensewal 1 en 3' van 30 oktober 2026 te bekrachtigen.

Samenvatting van het voorstel

De gemeenteraad besloot in 2023 dat er geen nieuwe intensieve varkenshouderij mocht komen aan de Burensewal 1 en 3 te Kapel-Avezaath. Dat werd beter gevonden voor de leefomgeving en maakte ruimte voor woningbouw. De rechter heeft dit verbod op 28 oktober 2026 ongeldig verklaard. Daardoor gelden de oude regels weer. Om te voorkomen dat een vergunning wordt aangevraagd onder de oude regels terwijl de gemeente nadenkt over nieuwe regels, heeft het college een voorbereidingsbesluit genomen. Daarmee wordt de situatie tijdelijk bevroren. Het voorbereidingsbesluit moet door de raad worden bekrachtigd.

1. Inleiding

Aan de Burensewal 1 en 3 te Kapel-Avezaath was een intensieve varkenshouderij gevestigd. Deze is door een grote stalbrand op 27 juli 2017 tenietgegaan. Twee jaar later heeft het bedrijf een nieuwe vergunning aangevraagd. GS heeft meermaals uitstel verleend voor wijziging en aanvulling van de aanvraag. Op 8 februari 2022 heeft GS de aanvraag buiten behandeling gesteld.

Op 25 april 2023 besloot de raad tot herbestemming van de locatie. Daarmee was een intensieve varkenshouderij niet langer toegestaan. De raad vond dat wenselijk gelet op de bescherming van het woon- en leefklimaat en ruimte voor woningbouw in de omgeving.

Op 28 oktober 2026 heeft de rechter het herbestemmingsplan vernietigd. Daardoor herleeft het oude planologische regime. Tijdens de periode van (besluitvorming over) voorbereiding van een planwijziging, moeten nieuwe aanvragen aan het oude plan worden getoetst. Het oude plan staat een intensieve varkenshouderij in beginsel toe. Ook als de gemeenteraad later zou besluiten tot planwijziging, blijft het oude plan gelden voor aanvragen die in de tussentijd zijn gedaan.

Om te voorkomen dat de raad buiten spel wordt gezet, heeft het college een voorbereidingsbesluit genomen. Daarmee wordt geen inhoudelijk oordeel gegeven over haalbaarheid of wenselijkheid van herbestemming. Met het voorbereidingsbesluit wordt een bouwverbod in het plan opgenomen. Nieuwe aanvragen kunnen daarop worden afgewezen. Het voorbereidingsbesluit vervalt na 18 maanden of als een nieuw plan in werking treedt.

Volgens het delegatiebesluit dient de raad het voorbereidingsbesluit te bekrachtigen.

2. Doel / meetbaar effect

Bekrachtigen van het voorbereidingsbesluit van het college. Voorkomen dat aanvragen aan de huidige planregels getoetst moeten worden terwijl (besluitvorming over) voorbereiding van nieuwe planregels plaatsvindt.

3. Wettelijke- en beleidskaders

- Algemene wet bestuursrecht
- Omgevingswet
- Omgevingsplan gemeente Buren
- Omgevingsvisie gemeente Buren
- Raadsbesluitvorming tot herbestemming
- Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28 oktober 2026
- Delegatiebesluit vaststellen delen omgevingsplan gemeente Buren

4. Argumenten

1.1 Voorkomen toetsing aan oude regels terwijl aan nieuwe gewerkt wordt

Met het voorbereidingsbesluit worden voorbeschermingsregels in het omgevingsplan ogenomen. Deze verbieden (her)bouw. Nieuwe aanvragen kunnen daarop worden afgewezen. Met bekrachtiging van het voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een intensieve varkenshouderij moet worden vergund terwijl (besluitvorming over) voorbereiding van een nieuw omgevingsplan plaatsvindt.

1.2 Het voorbereidingsbesluit faciliteert effectieve besluitvorming gemeenteraad

Zonder voorbeschermingsregels moet een aanvraag aan de huidige planregels worden getoetst. Deze staan een intensieve varkenshouderij in beginsel toe. Ook als de raad later zou besluiten tot herbestemming, blijven de huidige regels gelden voor aanvragen die in de tussentijd zijn gedaan. Met het voorbereidingsbesluit wordt de praktische betekenis van raadsbesluitvorming gewaarborgd.

1.3 Voorkomen ruimtelijke ontwikkeling die raad eerder ongewenst vond

Tot de raad anders besluit ligt in de rede ervan uit te gaan dat een intensieve varkenshouderij ter plaatse, ongewenst bevonden wordt.

1.4 Met bekrachtiging geen inhoudelijk oordeel over haalbaarheid of wenselijkheid

Met bekrachtiging van het voorbereidingsbesluit velt de raad geen inhoudelijk oordeel over de haalbaarheid of wenselijkheid van herbestemming. Besluitvorming daarover vindt later plaats, aan de hand van de uitspraak van de Raad van State en gelet op de actuele feiten en omstandigheden.

5. Kanttekeningen

1.1 Onder de Wro is al een voorbereidingsbesluit genomen

In beginsel is niet toegestaan herhaalde voorbereidingsbesluiten te nemen. Daarmee zou de maximale geldingsduur zijn betekenis verliezen. Dat staat niet in de wet zelf maar in de Memorie van Toelichting bij de Invoeringswet Omgevingswet. In dit geval is geen sprake van een herhaald voorbereidingsbesluit, omdat de termijn niet is gehaald of niet is gebruikt voor planwijziging. De combinatie van het procesverloop, de wijziging van wet- en regelgeving en de aard van de uitspraak tot vernietiging, maakt verdedigbaar dat een voorbereidingsbesluit wordt genomen.

6. Financiële consequenties

Bekrachtiging van het voorbereidingsbesluit heeft geen financiële gevolgen.

7. Juridische consequenties

Tegen het besluit staat geen beroep open. Het voorbereidingsbesluit staat op de lijst van uitgezonderde besluiten, op grond van artikel 8:5 lid 1 jo. artikel 1 sub k bijlage 2 Awb.

8. Participatie

Het besluit leent zich naar aard en betrokken bevoegdheden niet voor participatie.

9. Toekomstoriëntatie

Het besluit draagt indirect bij aan versterking van de woon- en leefomgeving (Actualisering Toekomstoriëntatie Buren, 16 oktober 2025, opgave ‘Leefbaarheid en wonen’, pagina 7).

10. Uitvoering

- Planning
  Het voorbereidingsbesluit wordt bekendgemaakt via het (elektronische) Gemeenteblad en via de landelijke voorziening. Na bekendmaking treedt het besluit in werking. Met bekrachtiging wordt uitoefening van deze door de raad aan het college gedelegeerde bevoegdheid

bevestigd. Daarna vindt voorbereiding van de inhoudelijke besluitvorming plaats. Deze wordt zo spoedig mogelijk aan de raad voorgelegd.

- Communicatie
  Na inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit vindt communicatie plaats via een persbericht en de gemeentelijke kanalen.

- Evaluatie
  In evaluatie van dit technische besluit is niet voorzien. De raad spreekt zich later inhoudelijk uit over de zaak.

11. Bijlagen

- 'Voorbereidingsbesluit Kapel-Avezaath, Burensewal 1 en 3' met bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Buren,

H. Verhoef	H.M. Ostendorp
secretaris	burgemeester