



BOPA zonnepark Molenkampen Beusichemse Broeksteeg 5

Versie: 1.0

Status: Definitief

Datum: 30-07-2026 Kenmerk: KHO-
26003650



Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Projectgebied	5
1.3	Juridisch-planologisch kader	6
1.4	Leeswijzer	6
2	Beschrijving bestaande situatie	7
3	Voorgenomen ontwikkeling	8
3.1	Beoogde ontwikkeling	8
3.2	Technische en ruimtelijke opzet	8
3.3	Landschappelijke inpassing	9
3.4	Exploitatie en participatie	11
4	Relatie met omgevingsplan	12
4.1	Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden	12
4.2	Randvoorwaarden op grond van het omgevingsplan	14
4.3	Strijdigheden met het omgevingsplan	14
4.4	Planologische borging van de BOPA in het omgevingsplan	14
5	Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving	16
5.1	Rijksbeleid en Rijksregels	16
5.1.1	Nationale omgevingsvisie	16
5.1.2	Instructieregels Rijk (AMvB's)	17
5.1.3	Klimaatakkoord	17
5.1.4	Gedragscode Zon op Land	18
5.1.5	Conclusie	18
5.2	Provinciaal beleid en provinciale regels	18
5.2.1	Omgevingsvisie Gelderland	18
	Doorwerking projectgebied	19
5.2.2	Omgevingsverordening Gelderland	19
	Doorwerking projectgebied	19
5.2.3	Gelders Klimaatplan 2021-2030	20
	Doorwerking projectgebied	21
5.2.4	Conclusie	21
5.3	Regionaal beleid	21
5.3.1	Regionale Energie Strategie (RES) Regio Fruitdelta Rivierenland	21
	Doorwerking projectgebied	22
5.3.2	Conclusie	22
5.4	Beleid gemeente Buren	23
5.4.1	Omgevingsvisie Buren	23
	Doorwerking projectgebied	23
5.4.2	Ruimtelijke kaders zon en wind gemeente Buren 2023 – 2025	23

Doorwerking projectgebied	24
5.4.3 Conclusie	24
6 Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving	25
6.1 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren	25
6.1.1 Toetsingskader	25
6.1.2 Onderzoek	26
6.1.3 Conclusie	26
6.2 Geluid	26
6.2.1 Toetsingskader	26
6.2.2 Onderzoek	26
6.2.3 Conclusie	27
6.3 Luchtkwaliteit	27
6.3.1 Toetsingskader	27
6.3.2 Onderzoek	27
6.3.3 Conclusie	28
6.4 Activiteiten en milieuzonering	28
6.4.1 Toetsingskader	28
6.4.2 Onderzoek	28
6.4.3 Conclusie	29
6.5 Elektromagnetische straling	29
6.5.1 Toetsingskader	29
6.5.2 Onderzoek	29
6.5.3 Conclusie	30
6.6 Geur	30
6.6.1 Toetsingskader	30
6.6.2 Onderzoek	31
6.6.3 Conclusie	31
6.7 Omgevingsveiligheid	31
6.7.1 Toetsingskader	31
6.7.2 Onderzoek	32
6.7.3 Conclusie	33
6.8 Trilling	33
6.8.1 Toetsingskader	33
6.8.2 Onderzoek	33
6.8.3 Conclusie	33
6.9 Natuur en landschap	34
6.9.1 Toetsingskader	34
6.9.2 Onderzoek	34
6.9.3 Conclusie	36
6.10 Bodem	36
6.10.1 Toetsingskader	36
6.10.2 Onderzoek	37

6.10.3	Conclusie	37
6.11	Weging van het waterbelang	38
6.11.1	Toetsingskader	38
6.11.2	Onderzoek	38
6.11.3	Conclusie	39
6.12	Archeologie en cultuurhistorie	39
6.12.1	Toetsingskader	39
6.12.2	Onderzoek	40
6.12.3	Conclusie	41
6.13	Mer-beoordeling	41
6.13.1	Toetsingskader	41
6.13.2	Onderzoek	41
6.13.3	Conclusie	42
6.14	Gezondheid	42
6.14.1	Toetsingskader	42
6.14.2	Onderzoek	42
6.14.3	Conclusie	43
6.15	Duurzaamheid	43
6.15.1	Toetsingskader	43
6.15.2	Onderzoek	44
6.15.3	Conclusie	44
7	Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
7.1	Financieel-economische haalbaarheid	45
7.2	Maatschappelijke verantwoording	45
7.2.1	Participatie en omgevingsdialoog	45
7.2.2	Vaststellingsprocedure	46
7.2.3	Bezwaar en beroep	46
8	Belangenafweging en conclusie	47
8.1	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	47
8.2	Conclusie	47
Separate bijlagen		
Bijlage 1: Landschappelijke inpassing		
Bijlage 2: Quicksan flora en fauna		
Bijlage 3: Stikstofdepositieberekening		
Bijlage 4: Adviesnotitie Effect Zonnepark op waterkwaliteit		
Bijlage 5: Mer-aanmeldnotitie		
Colofon		49

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In 2021 is voor de locatie aan de Beusichemse broeksteeg 5 te Beusichem een omgevingsvergunning verleend voor de aanleg van circa 8 hectare aan drijvende zonnepanelen. Dit plan is destijds ontwikkeld door K3Delta, in samenwerking met grondeigenaar Geldersch Landschap & Kastelen en exploitant Vattenfall, met als doel een bijdrage te leveren aan de nationale en regionale klimaatdoelstellingen door middel van duurzame energieopwekking. De locatiekeuze is daarbij bewust gebaseerd op de combinatie van zandwinning en natuurontwikkeling in het gebied Molenkampen, waarbij de ontstane waterplas mogelijkheden biedt voor meervoudig ruimtegebruik. Door duurzame energie op het water op te wekken, blijft agrarische grond behouden, is sprake van een goede landschappelijke inpassing en kan het zonnepark technisch efficiënt worden aangesloten op het elektriciteitsnet.

Hoewel de vergunning onherroepelijk is geworden, is het zonnepark in de jaren na vergunningverlening niet gerealiseerd. In de tussentijd heeft het projectgebied een duidelijke ecologische ontwikkeling doorgemaakt, mede doordat de zandwinplas haar oorspronkelijke functie heeft verloren en is uitgegroeid tot een natuur- en landschappelijk waardevol gebied. Daarnaast is per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking getreden, waardoor het juridisch-planologisch kader is gewijzigd.

Recent heeft Novar (hierna: initiatiefnemer), in samenwerking met de lokale energiecoöperatie eCoBuren, de ontwikkeling van het project overgenomen met als doel het plan te actualiseren en tot realisatie te brengen binnen de huidige ecologische, beleidsmatige en wettelijke randvoorwaarden. De aanvraag ziet daarbij uitdrukkelijk op een vernieuwd en integraal plan voor een drijvend zonnepark met een maximale omvang van 10 hectare (bruto), inclusief de bijbehorende infrastructuur en landschappelijke inpassing. Met deze integrale herziening wordt beoogd het zonnepark beter te laten aansluiten op de doorgemaakte ecologische ontwikkeling van het gebied en het project technisch en economisch haalbaar tot uitvoering te brengen. Met de realisatie van het vernieuwde zonnepark willen de betrokken partijen een bijdrage leveren aan de duurzame opwek van energie, waarbij wordt ingezet op ten minste 50% financiële participatie vanuit de directe omgeving, onder meer in samenwerking met de Energiecoöperatie eCoBuren.

De beoogde ontwikkeling past niet volledig binnen de regels van het geldende omgevingsplan van de gemeente Buren. Om het planvoornemen juridisch-planologisch mogelijk te maken, is daarom een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) vereist.

Het voorliggende document voorziet in de ruimtelijke motivering van deze BOPA. Daarbij wordt gemotiveerd dat, gelet op de aard van de ontwikkeling, de locatie en de wijze van inpassing, sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als bedoeld in artikel 8.0a, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

1.2 Projectgebied

Het projectgebied betreft de percelen die kadastraal bekend staan als Buren, sectie N, nummers 100, 101 en 102. Het gehele perceel omvat een totale oppervlakte van circa 39,3 hectare. Binnen dit gebied beslaat de waterplas een deel van het terrein, met een oppervlakte van circa 20 hectare.

Onderstaande figuur geeft de indicatieve ligging van het projectgebied weer, waarbij de plas met blauw is aangeduid. Een gedetailleerde omschrijving van de ligging en kenmerken van het projectgebied volgt in hoofdstuk 2 'Beschrijving bestaande situatie'.



Figuur 1 Indicatieve ligging projectgebied te Beusichem

1.3 Juridisch-planologisch kader

Ter plaatse vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied, derde herziening', dit bestemmingsplan maakt onder de omgevingswet onderdeel uit van het (tijdelijk deel) Omgevingsplan gemeente Buren. Op basis van het bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen 'Water' en 'Natuur'. Daarnaast gelden er verschillende dubbelbestemmingen of functieaanduidingen binnen de natuurbestemming en de watergang, te weten 'Waterstaat – Beheerszone watergang', 'Leiding – Gas', 'Leiding – Hoogspanning', 'parkeerterrein', 'verkeer', 'specifieke vorm van natuur – veredelingsinstallatie', 'specifieke vorm van natuur – natuurobservatieplaats'. Ook is er een bouwvlak opgenomen met bijbehorende bouwhoogte en max. oppervlakte in de zuidwesthoek van het projectgebied. Tevens geldt de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – ontzanding' over de enkelbestemming water ter plaatse van de plas.

Zoals hiervoor benoemd geldt daarnaast de omgevingsvergunning 'Drijvend zonnepark Molenkampen' zoals verleend op 11 november 2021 voor de realisatie van 8 ha aan drijvend zonnepark. Ook is voor de locatie Beusichemse Broeksteeg 5 te Beusichem bij besluit van 1 oktober 2024 een afzonderlijke omgevingsvergunning verleend voor technische voorzieningen ten behoeve van het zonnepanelenpark, in afwijking van het tijdelijk omgevingsplan (ODR2404189). Deze vergunning ziet uitsluitend op technische voorzieningen en laat de planologische toelaatbaarheid, omvang en situering van het drijvende zonnepark als zodanig onverlet.

In hoofdstuk 4 'Relatie met omgevingsplan' vindt een uitgebreide toetsing aan het omgevingsplan plaats.

1.4 Leeswijzer

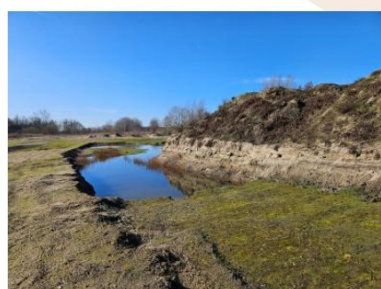
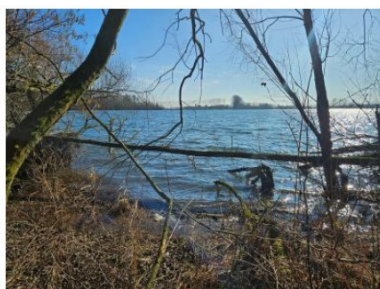
Voorliggende ruimtelijke motivering bestaat uit verschillende onderdelen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande situatie ter plaatse van het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk 4 wordt er ingegaan op de strijdigheden met het omgevingsplan. In hoofdstuk 5 wordt gemotiveerd op welke wijze de ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders, regelgeving en visie/doelen op Rijks-, provinciaal-, regionaal- waterschaps- en gemeentelijk niveau. Hierna volgt in hoofdstuk 6 een beoordeling van het planvoornemen aan de milieuaspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief. Tot slot wordt in hoofdstuk 8 afgesloten met een belangenafweging en korte conclusie waarom de onderhavige ontwikkeling voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies en locaties. De plantekening en onderzoeksrapporten zijn als separate bijlagen toegevoegd.

2 Beschrijving bestaande situatie

Het projectgebied betreft de zandwinplas gelegen ten zuiden van de woonkern Beusichem en ten oosten van de woonkern Culemborg, in de gemeente Buren (provincie Gelderland). De plas ligt aan de Beusichemse Broeksteeg 5 en wordt omsloten door agrarische percelen welke onderdeel vormen van de voormalige ruilverkaveling. Het projectgebied heeft een oppervlakte van circa 20 hectare en is in het verleden gebruikt voor zandwinning.

De waterplas heeft overwegend een waterdiepte van meer dan 10 meter. Langs de oevers bevindt zich een zone met ondiep tot zeer ondiep water, variërend in breedte van circa 5 tot 30 meter. De breedste delen van deze ondiepe zandplaat liggen langs de oostelijke en zuidelijke oever. Over de gehele oeverzone is een smalle, ondiepe strook met een zandige bodem aanwezig. Deze oeverzone loopt geleidelijk over in een talud van 1:4, waarna de waterdiepte toeneemt tot meer dan 10 meter. De oevers zijn over het algemeen flauw, met een verhouding van circa 1:6 à 1:7 tot ongeveer 5 meter vanaf de oever. De bodem bestaat voornamelijk uit zand tot leem. Rondom de plas is veelal een ruige vegetatie aanwezig, bestaande uit rietruigte, braam en struikgewas. Verder is er rondom de plas geen verlichting aanwezig, met uitzondering van enkele lantaarnpalen langs de aanrijroute.

De plas en het direct omliggende gebied wordt 'Molenkampen' genoemd. Dit gebied is getransformeerd naar een nieuw natuurgebied, waar door winning van zand een plas werd gecreëerd. Aan de noordzijde van de plas heeft zich de afgelopen jaren een oeverzone met een robuuste groenstructuur ontwikkeld, bestaande uit diverse soorten bomen en struiken, met daartussen kruidlagen en open ruimtes. Het zuidelijke deel wordt gekenmerkt door droge en natte bossen, afgewisseld met open ruimtes. Het zuidoostelijk gelegen reliëfrijk bos(landschap) sluit aan op het natuurgebied 'De Regulieren'. De Regulieren is onderdeel van Natuurnetwerk Nederland.



Figuur 2 bestaande situatie (bron: Movares, veldbezoek t.b.v. Quickscan flora fauna d.d. 25-02-2026)

3 Voorgenomen ontwikkeling

3.1 Beoogde ontwikkeling

De locatiekeuze voor het zonnepanelenveld is zorgvuldig tot stand gekomen. In gebied 'Molenkampen' is een nieuw natuurgebied gerealiseerd, waarbij door de winning van zand een plas werd gecreëerd. De zandwinning is de drager van deze ontwikkeling. Door op de plas ook duurzame energie op te gaan wekken, wordt enerzijds bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en wordt anderzijds schaarse grond optimaal gebruikt, gecombineerd met natuurontwikkeling. Het drijvende zonnepanelenveld is hier goed inpasbaar binnen de gerealiseerde en nog te realiseren natuur. De plas ligt landschappelijk geïsoleerd ten opzichte van naburige huizen.

De initiatiefnemer is voornemens het reeds vergunde zonnepark op de locatie planmatig te herzien en te optimaliseren. De onderhavige aanvraag heeft daarbij betrekking op een vernieuwd plan voor een drijvend zonnepark met een maximale omvang van 10 hectare (bruto). Ofwel, voor het geheel van de bijgewerkte 8 ha alswel voor de uitbreiding van 2 ha wordt een nieuwe omgevingsvergunning aangevraagd. Aanleiding voor deze herziening is een samenstel van factoren, zo is het originele plan niet haalbaar gebleken onder de huidige marktcondities. Bovendien zijn de natuurontwikkelingen sinds de verlening van de originele vergunning en de ontwikkelingen qua technische infrastructuur aanleiding om het plan te updaten. Hiermee wordt vernieuwd plan verkregen dat toekomstbestendig en robuust is en landschappelijk en ecologisch optimaal aansluit bij de huidige staat qua natuur en landschap

Het zonnepark blijft bestaan uit drijvende zonnepanelen die op de diepere delen van de plas worden geplaatst. De zuidwestelijke zone van het projectgebied, waar de zandwininstallaties zich bevonden, is na de originele vergunningverlening van vorm veranderd. De vrijwaringszone van 30 meter rondom de plas, die essentieel is voor het foerageergebied van de oeverwaluw en andere vogelsoorten, is daarom aangepast op de uiteindelijke vorm die de oever heeft verkregen na de afronding van de zandwinning. De drijvende "eilanden" in het voorliggende plan zullen daarom naar een aangepaste verschijningsvorm kennen om zo overal een minimale afstand van 30 meter vanaf de zone te respecteren. Het plan wordt daarmee kwantitatief, maar vooral kwalitatief herzien.

3.2 Technische en ruimtelijke opzet

De vergunningaanvraag richt zich zoals genoemd op een vernieuwd plan van max 10 ha (inclusief infra op land en inpassing). Acht van de aangevraagd 10 ha zal met reguliere floating PV technologie worden uitgevoerd. Twee van de 10 ha (minus het oppervlakte voor infra op land en inpassing) van het zonnepark wordt beoogd als testveld voor innovatieve zon-op-zee technologie, om zo bij te kunnen dragen aan opschaling van deze technologie richting grootschalige zon bij windparken op zee. Mocht de test geen doorgang vinden, wordt beoogd de eilanden te koppelen tot één geheel van max. 10 ha (bruto). In beide gevallen geldt dat de precieze vorm van het eiland samenhangt met onder andere de gekozen technologie, de vereisten vanuit verankering en de beschikbare ruimte op de plas (met respect voor de 30 meter zone bij de oever). De precieze vorm kan daarmee pas na selectie van een bouwer/leverancier en na detailengineering bepaald worden, welke beiden na vergunningverlening zullen plaatsvinden. Een globale weergave van beide varianten is verderop weergegeven. De technische uitwerkingen hiervan zijn in de bijlage opgenomen.

Met oog hierop wordt gevraagd om vergunning van een PV-gebied waarbinnen panelen mogen worden geplaatst (mits bruto oppervlak zonnepark inclusief infrastructuur en inpassing 10 ha niet overschrijdt) waarbij de inrichting vrij te kiezen is. Gezien de vorm van de plas en de 30 meter zone wordt verwacht dat de ligging en vorm van het geheel sterk in lijn zal liggen met de schetsen uit het landschappelijke inrichtingsplan. Het park wordt in beginsel in twee clusters op de plas geplaatst, eventueel te koppelen tot één geheel, met een maximum van 10 ha in totaal (inclusief de infrastructuur op het land en landschappelijke inpassing). Voor de panelen wordt flexibiliteit in oriëntatie nagestreefd, met een beoogde 90° draai ten opzichte van de huidige zuidoostelijke richting, zodat plaatsing in zuidwest-noordwest richting mogelijk is. De panelen komen < 1 meter boven de waterspiegel te liggen. Per rij worden de nokhoogtes op één NAP-niveau geplaatst, waardoor een rustig en samenhangend beeld ontstaat.

Conform gemeentelijk beleid wordt maximaal 50% van de plas bedekt met zonnepanelen. De extra zonnepanelen zullen naar verwachting circa. 19 MWP opwekking t.o.v. de reeds vergunde zonnepanelen met circa. 14 MWP. De omvormers worden tussen de panelen gesitueerd in dezelfde oriëntatie en hellingshoek als de drijvende zonnepanelen en zullen ten behoeve van een rustig aanzicht met een maximale hoogte van < 1 meter (afhankelijk van de leverancier) boven het water geplaatst. Deze installaties worden in beginsel gesitueerd langs de looppaden en maken integraal onderdeel uit van de herziening van het totale park. Aan de noordoostzijde van de plas wordt daarnaast een inkoopstation gerealiseerd.



Figuur 3 Indicatieve overzichtskaart 8+2ha drijvend zonnepark

3.3 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het drijvende zonnepark van max. 10 ha en de toevoeging van het inkoopstation, transformatorstations en omvormers is een Landschappelijk Inpassingsplan (LIP) opgesteld. De volledige rapportage hiervan is opgenomen in de bijlage. Het LIP vormt de ruimtelijk-landschappelijke uitwerking voor de voorgenomen ontwikkeling en beschrijft op welke wijze het zonnepark en de bijbehorende technische installaties op een zorgvuldige en samenhangende manier worden ingepast in het bestaande landschap van De Molenkampen.



Figuur 4 Schets landschappelijke inpassing planvoornemen ter plaatse van de technische installaties

De opgestelde inpassingsmaatregelen voor het inkoopstation en de beplantingsindicatie, richten zich op het versterken van karakteristieke landschapselementen en het behouden en vergroten van het bestaande landschapsbeeld. Rondom de plas vormt een gevarieerde bosrand, met afwisselend dichte en open delen, het belangrijkste structurelement. Door het bos aan de noordoost- en zuidwestzijde uit te breiden en bestaande intensieve soorten te verwijderen, wordt de bufferrand robuuster gemaakt en tegelijkertijd het zicht op het nabijgelegen station verzacht.

Daarnaast wordt ingezet op het versterken van de ecologische waarden binnen het plan. Door de ontwikkeling van bloem- en kruidenrijk grasland wordt de biodiversiteit verhoogd en ontstaat een soortenrijke overgangszone. Het toevoegen van takkenrillen draagt bij aan schuil- en nestgelegenheid voor fauna en sluit aan bij het natuurlijke karakter van het gebied. De soortensamenstelling van de toe te voegen beplanting is afgestemd op inheemse plantensoorten die passen bij het karakter van het beekdalenlandschap en de lokale bodem- en groeicondities. Deze maatregelen zorgen gezamenlijk voor een landschappelijk sterker, ecologisch waardevoller en toekomstbestendig Molenkampen.

Als laatst maken zonnepanelen op water het mogelijk om de beschikbare ruimte dubbel te benutten, waardoor onder andere landbouwgrond niet aan haar functie hoeft te worden onttrokken. Het zonnepark op 'De Molenkampen' wordt zo aangelegd dat het geen nadelige effecten heeft op de ecologische waarde van de plas. Het park wordt uitsluitend gerealiseerd op de diepere delen van de waterplas, met inachtneming van voldoende afstand tot de oevers. Daarbij wordt gebruikgemaakt van lichtdoorlatende zonnepanelen (bi-facial panelen), waardoor de oeverzones, de natuurontwikkeling en de landschappelijke structuur behouden blijven. Met de realisatie van het totale plan (max. 10 hectare bruto) wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de lokale duurzame energieopgave.

Doel is om de realisatie van het drijvende zonnepanelenveld zo min mogelijk negatieve invloed te laten hebben op het uitgangspunt om de biodiversiteit met natuurgebied Molenkampen te verhogen. Hiertoe zijn enkele eisen opgesteld.

Deze eisen zijn:

- ✎ Minimale afstand uit de oever tot de drijvende installatie is 30 meter, dit in verband met pleisterende winter- en trekvogels en de vleermuizen;
- ✎ De maximale hoogte van de drijvende installatie inclusief panelen is max. 1 meter;
- ✎ De panelen worden onder een helling van 5 - 15 graden geplaatst;
- ✎ Er wordt uitgegaan van een flexibele opstelling, waarbij zowel een zuidgerichte oriëntatie (zuidoost) als een oost-westopstelling mogelijk is (zuidwest-noordoost, circa 90° gedraaid ten opzichte van zuidoost).
- ✎ Er wordt gebruik gemaakt van anti-reflecterende panelen;
- ✎ De drijvende installatie bestaat uit modulaire elementen (een nadere technische uitwerking is opgenomen in de bijlage Technische Uitwerking);
- ✎ De omvormers worden tussen de panelen gesitueerd, in dezelfde oriëntatie en hellingshoek als de zonnepanelen
- ✎ Ten behoeve van verzekeringseisen wordt bij de landgebonden technische infrastructuur voorzien in hekwerk en camerabewaking.
- ✎ De aanleg van landgebonden infrastructuur vindt plaats via een tijdelijke brug of nieuw aan te leggen dam met duiker (nadere afstemming hierover volgt met waterschap) aan de noordoostzijde van het plangebied.
- ✎ De aanleg van de drijvende zonnepanelen vindt plaats via een werkgebied op het weiland aan de zuidoostzijde van de plas.
- ✎ Het groenbeheer wordt uitgevoerd conform het Landschappelijk Inpassingsplan (LIP).

Aan deze eisen wordt met het voorliggende plan voldaan. In paragraaf 6.9 'Natuur' is nader ingegaan op de invloed van het voorliggende plan op de natuurwaarden.

3.4 Exploitatie en participatie

De start van de bouw is afhankelijk van de vergunningen. Het aanleggen van de gehele technische installatie zal ca. zes maanden in beslag nemen. Om het zonnepanelenveld aan te sluiten op net zullen de nodige aanpassingen moeten worden gedaan. De looptijd van het drijvende zonnepark betreft een tijdelijke instandhoudingstermijn van 30 jaar, welke als voorschrift aan de omgevingsvergunning zal worden verbonden. Deze termijn vangt aan op het moment dat de exploitatie van het zonnepark is aangevangen. Als aanvangsmoment van de exploitatie wordt aangemerkt de dag waarop het zonnepark geheel of gedeeltelijk is aangemeld bij CertiQ (of de op dat moment bevoegde instantie voor registratie van productie-installaties).

Indien de exploitatie niet eerder is aangevangen, vangt de instandhoudingstermijn uiterlijk aan op de dag die is gelegen vijf (5) jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning. Na afloop van de instandhoudingstermijn dienen alle bouwwerken en installaties ten behoeve van het zonnepark te worden verwijderd en wordt het gebied teruggebracht in een staat die past bij de onderliggende functie.

De ambities uit het Klimaatakkoord en de vertaling daarvan in de RES moeten uiteindelijk leiden tot concrete projecten die kunnen rekenen op draagvlak. Financiële participatie vormt daarbij een belangrijk instrument. Voor het zonnepark Molenkampen is vanaf de start ingezet op betrokkenheid van de lokale omgeving, onder meer door informatieavonden, keukentafelgesprekken, een rondleiding en communicatie via de lokale energiecoöperatie eCoBuren.

Met de overname en herziening van het plan zijn belanghebbenden opnieuw geïnformeerd over de aangepaste opzet van het project en de verdere planning. De realisatie van het zonnepark tot maximaal 10 hectare (bruto) vloeit voort uit de ruimte die de gemeente binnen haar beleid beschikbaar stelt voor Local4Local-initiatieven. Van deze omvang valt een uitbreiding van 2 hectare specifiek binnen de gemeentelijke Local4Local-ruimte. Voor dit extra deel wordt daarom nadrukkelijk invulling gegeven aan de Local4Local-uitgangspunten. Dat betreft onder meer het borgen van substantiële lokale betrokkenheid en het streven naar ten minste 50% financiële participatie vanuit de directe omgeving, in samenwerking met de lokale energiecoöperatie. Voor het project als geheel wordt eveneens toegewerkt naar een zo hoog mogelijk aandeel lokale financiële participatie.

4 Relatie met omgevingsplan

4.1 Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 gelden alle huidige bestemmingsplannen van rechtswege als het tijdelijke deel van het omgevingsplan van iedere gemeente (art. 22.1, onder a Omgevingswet; artikel 4.6, lid 1 Invoeringswet Omgevingswet).

Ter plaatse van het projectgebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied, derde herziening'. Tevens vigeren de omgevingsvergunning 'Drijvend zonnepark Molenkampen' en het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan archeologie Gemeente Buren 2023'. Deze maken onder de omgevingswet onderdeel uit van het (tijdelijk deel) Omgevingsplan gemeente Buren.

Op basis van het bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemmingen 'Water' en 'Natuur'. Daarnaast gelden er verschillende dubbelbestemmingen of functieaanduidingen binnen de natuurbestemming en de watergang, te weten 'Waterstaat – Beheerszone watergang', 'Leiding – Gas', 'Leiding – Hoogspanning', 'parkeerterrein', 'verkeer', 'specifieke vorm van natuur – veredelingsinstallatie', 'specifieke vorm van natuur – natuurobservatieplaats'. Ook is er een bouwvlak opgenomen met bijbehorende bouwhoogte en max. oppervlakte in de zuidwesthoek van het projectgebied. Tevens geldt de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – ontzanding' over de enkelbestemming water ter plaatse van de plas.



Figuur 5 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied, derde herziening' (Bron: Regels op de kaart)

De ter plaatse voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- De op de verbeelding voor "Water" aangewezen gronden zijn bestemd voor:
 - a. waterpartijen, watergangen en daarbij behorende voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, de waterberging daaronder mede begrepen;
 - b. instandhouding, dan wel herstel en ontwikkeling, van de landschappelijke waarden en de natuurwaarden die eigen zijn aan waterpartijen, watergangen en bijbehorende oeverzones;
 - c. extensief dagrecreatief medegebruik;
 - d. ter plaatse van de aanduiding 'baggerspeciedepot' zijn de gronden tevens bestemd voor een baggerspeciedepot;
 - e. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - ontzanding' zijn de gronden tevens bestemd voor de winning van zand;
 - f. ter plaatse van de aanduiding 'recreatie' zijn de gronden tevens bestemd voor intensief dagrecreatief medegebruik waaronder varen, zwemmen, skiën, surfen en andere vormen van watersport en het afmeren van vaartuigen.

De ter plaatse voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- De op de verbeelding voor "Natuur" aangewezen gronden zijn bestemd voor:
- a. instandhouding, dan wel herstel en ontwikkeling, van de landschappelijke waarden en de natuurwaarden;
 - b. watergangen en daarbij behorende voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, de waterberging daaronder mede begrepen;
 - c. extensief dagrecreatief medegebruik;
 - d. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – natuurobservatieplaats' zijn de gronden tevens bestemd voor een natuurobservatieplaats;
 - e. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – vistrap' zijn de gronden tevens bestemd voor een vistrap;
 - f. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – veredelingsinstallatie' zijn de gronden tevens bestemd voor een veredelingsinstallatie in verband met de winning en verwerking van zand en klei;
 - g. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – natuurkampeerterrein' zijn de gronden tevens bestemd voor een natuurkampeerterrein met maximaal 25 kampeermiddelen en drie recreatieve verblijfseenheden voor zorgbehoevenden;
 - h. ter plaatse van de aanduiding 'verkeer' zijn de gronden tevens bestemd voor een toegangsweg ten behoeve van de bestemming;
 - i. ter plaatse van de aanduiding 'parkeren' zijn de gronden tevens bestemd voor een parkeerterrein ten behoeve van de bestemming.

Binnen de dubbelbestemmingen 'Waterstaat – Beheerszone watergang', 'Leiding – Gas', en 'Leiding – Hoogspanning' mogen uitsluitend de aangegeven functies worden gerealiseerd.

Op basis van het Paraplubestemmingsplan Archeologie Gemeente Buren 2023 gelden binnen het projectgebied de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied 2', 'Waarde – Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied 3' en 'Waarde – Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied 5'. Voor deze verwachtingsgebieden geldt een onderzoeksplicht wanneer bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm onder het bestaande maaiveld, en de ingreep de volgende oppervlakte overschrijdt:

- Verwachtingsgebied 2 bij een ingreep groter dan 500 m²
- Verwachtingsgebied 3 bij een ingreep groter dan 2.000 m²
- Verwachtingsgebied 5 bij een ingreep groter dan 5.000 m²

Een nadere toelichting hierop is opgenomen in par. 6.12 van onderhavige motivering.

4.2 Randvoorwaarden op grond van het omgevingsplan

In de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet staat de definitie van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) genoemd. Deze luidt als volgt:

"buitenplanse omgevingsplanactiviteit: activiteit, inhoudende:

- a. *een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten en die in strijd is met het omgevingsplan, of*
- b. *een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan."*

Artikel 5.1 van de Omgevingswet bevat de omgevingsvergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit. Hierin staat vermeld dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Ook is hierin de omgevingsvergunningplicht voor een bouwactiviteit opgenomen. Op basis van artikel 5.1 van de Omgevingswet kan een functiewijziging, met de bouw van bijbehorende bouwwerken, mogelijk worden gemaakt. Voor een omgevingsvergunning geldt in beginsel de reguliere procedure, tenzij het bevoegd gezag anders besluit. Voor het onderhavige planvoornemen kan de reguliere procedure gevolgd worden met een beslistermijn van 8 weken met de mogelijkheid om dit eenmalig met 6 weken te verlengen.

Artikel 5.18 van de Omgevingswet bevat de grondslag voor de beoordelingsregels van omgevingsplanactiviteiten. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat algemene beoordelingsregels voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een BOPA. Hierin staat dat de vergunning enkel wordt verleend met het oog op een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL) (artikel 8.0a, tweede lid). Bij ETFAL moet sprake zijn van een balans tussen beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving.

In onderhavige ruimtelijke motivering worden alle relevante gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor de fysieke leefomgeving uiteengezet en wordt onderbouwd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een ETFAL en uitvoerbaar is.

4.3 Strijdigheden met het omgevingsplan

Het planvoornemen is in strijd met het geldende (tijdelijk deel) Omgevingsplan Buren, waaronder bestemmingsplan Buitengebied, derde herziening en omgevingsvergunning drijvend zonnepark Molenkampen. De voorgenomen ontwikkeling van het drijvende zonnepark is niet rechtstreeks mogelijk binnen de bestemming 'Water'. Ook binnen de voor 'Natuur' aangewezen bestemming zijn de beoogde installaties niet toegestaan. Het planvoornemen kan mogelijk worden gemaakt middels het aanvragen van een buitenplanse afwijking (BOPA).

4.4 Planologische borging van de BOPA in het omgevingsplan

Met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) wijzigt de onderliggende functie op de vigerende locatie niet. Het zorgt er enkel voor dat een planvoornemen dat niet voldoet aan de regels uit het vigerende omgevingsplan hiervan af kan wijken. Voorliggend initiatief zal uiterlijk 1 januari 2032 worden opgenomen in het gebiedsdekkende omgevingsplan van de gemeente Buren. Hiermee wordt geregeld dat de beoogde afwijking wordt toegestaan conform het omgevingsplan van de gemeente Buren. De omgevingsvergunning 'Drijvend zonnepark Molenkampen' uit 2021 zal vervallen zodra de nieuwe vergunning onherroepelijk wordt.

In de huidige situatie vigeert er een 'Water' en 'Natuur' functie op de planlocatie. Op basis van de onderhavige BOPA zal op de voorgenomen locatie de realisatie van 10 hectare drijvende zonnepanelen inclusief bijbehorende voorzieningen zoals het inkoopstation, transformatorstations en omvormers worden vergund voor een tijdelijke periode van 30 jaar na ingebruikname. Na afloop van deze termijn zullen de zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen te worden verwijderd en wordt het gebied teruggebracht in een staat die past bij de onderliggende functies 'Water' en 'Natuur'.



5 Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor de activiteit toegelicht en wordt de activiteit hieraan getoetst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, doch gemotiveerd van kunnen afwijken en anderzijds instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). De regels uit het Bkl worden in dit hoofdstuk gemotiveerd getoetst aan de activiteit.

5.1 Rijksbeleid en Rijksregels

5.1.1 Nationale omgevingsvisie

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen. Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Doorwerking projectgebied

Hoewel de NOVI geldend is voor het gehele Nederlandse grondgebied, is er geen sprake van directe doorwerking in het projectgebied. Gelet op de aard en locatie van de ontwikkeling zijn er geen nationale belangen in het geding. Afwegingen met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen dienen in dat geval te worden gemaakt op gemeentelijk niveau.

5.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

Artikel 8.ob, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Uit het tweede lid van artikel 8.ob van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Het Bkl bevat instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor onder andere de volgende hoofdonderwerpen:

- Algemene bepalingen (paragraaf 5.1.1 Bkl);
- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5 Bkl), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Voor de instructieregels voor bovenstaande thema's is een toepassingsbereik bepaald. Het is mogelijk dat een thema niet van toepassing is op een specifieke activiteit.

Doorwerking projectgebied

In deze motivering wordt in hoofdstuk 6 'Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving' gedetailleerd ingegaan op de doorwerking van het projectgebied. Het geeft een grondige bespreking van de bovenstaande onderwerpen, waarbij wordt aangegeven in welke mate ze voldoen aan de instructieregels van het Bkl. Hierdoor wordt een helder inzicht geboden in de naleving van deze regels binnen het projectgebied.

5.1.3 Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 heeft het kabinet-Rutte III het Klimaatakkoord gepresenteerd. Het Klimaatakkoord is een overeenkomst tussen veel organisaties en bedrijven in Nederland om de uitstoot van broeikasgassen tegen te gaan. Daarmee wordt de opwarming van de aarde beperkt.

Het belangrijkste doel van het Klimaatakkoord is de CO₂-uitstoot in 2030 met 49% verminderen vergeleken met 1990. In 2050 moet de uitstoot van broeikasgassen met 95% afgenomen zijn. Aan de hand van verschillende maatregelen en afspraken met diverse sectoren dienen deze doelen te worden gerealiseerd.

Voor energie is de afspraak gemaakt dat in 2030 70% van elektriciteit uit hernieuwbare bronnen dient te worden gegenereerd. Om dit te bewerkstelligen zijn dertig regio's benoemd die de ruimte krijgen om te bepalen hoe zij aan de doelstellingen van het Klimaatakkoord kunnen voldoen.

Doorwerking projectgebied

De ontwikkeling van een drijvend zonnepark van maximaal 10ha te Beusichem sluit direct aan bij de doelstellingen van het Klimaatakkoord. Het zonnepark voorziet in de opwekking van hernieuwbare energie en draagt bij aan het terugdringen van de CO₂-uitstoot.

5.1.4 Gedragscode Zon op Land

Op 13 november 2019 hebben negen partijen de Gedragscode Zon op Land getekend. Het gaat om de brancheorganisatie Holland Solar, de vereniging van omwonenden van energieprojecten NLVOW, Energie Samen, Greenpeace, Milieudefensie, Natuur & Milieu, de Natuur en Milieufederaties, Natuurmonumenten, en de Vogelbescherming. Samen vertegenwoordigen deze organisaties meer dan 2 miljoen Nederlanders, 400 energiecoöperaties, 1000 lokale natuur- en milieugroepen, vele bewonersgroepen en 170 bedrijven in de zonnector. Met de code erkennen de organisaties dat zon op land nodig is voor het halen van de doelen van de energietransitie. Daarvoor zullen leden van Holland Solar de volgende principes hanteren:

1. Betrekken van omwonenden in de keuzes over het plan, het ontwerp en de mogelijkheid financieel te participeren.
2. Door een goede locatiekeuze en vormgeving meerwaarde bieden aan de omgeving: de natuur ter plekke zal erop vooruit moeten gaan; omwonenden zullen mee kunnen profiteren.
3. Zorgen dat het oorspronkelijk grondgebruik desgewenst mogelijk blijft na de levensduur van het zonnepark; zowel planologisch als fysiek (geen afval, vervuiling; goede bodemkwaliteit).

Doorwerking projectgebied

Initiatiefnemer heeft de Gedragscode Zon-op-Land ondertekend en houdt zich daarbij aan de toezeggingen die zijn gedaan vanuit de sector.

5.1.5 Conclusie

De ontwikkeling past binnen de doelstellingen en het beleid van het Rijk.

5.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

5.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 19 december 2018 heeft de Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. De Omgevingsvisie betreft een brede, lange termijnvisie op de toekomst van de provincie met betrekking tot alle aspecten van de fysieke leefomgeving. Het geeft invulling aan hoe de provincie tot en met het jaar 2050, met 2030 als tussendoel, zich op een integrale en toekomstbestendige manier kan ontwikkelen. De provincie Gelderland ziet veel op zich afkomen. Het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, digitalisering en internationalisering. Deze wereldwijde ontwikkelingen raken ook Gelderland en zetten druk op de Gelderse leefomgeving. Daarom zet de provincie Gelderland in op een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

Hoofddopgaven

In de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' is een beschrijving van de strategische hoofddopgaven opgenomen. Deze zijn onderverdeeld in zeven thema's: energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. Binnen het thema energietransitie, zijn twee belangrijke ambities:

- In 2050 is Gelderland klimaatneutraal. Dit willen ze bereiken door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. En we stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.
- Als tussendoel beogen ze in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland.

Deze opgaven, die Gelderland-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Gelderland bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd.

Doorwerking projectgebied

De Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' benoemt de energietransitie als een van de zeven strategische hoofdpogingen voor de fysieke leefomgeving. De provincie streeft naar een volledig klimaatneutraal Gelderland in 2050 en zet daarbij in op een forse uitbreiding van duurzame energieopwekking, waaronder zonne-energie. In de visie wordt benadrukt dat nieuwe manieren van duurzame energieopwekking noodzakelijk zijn en dat hiervoor in het Gelderse landschap ruimte moet worden gecreëerd.

5.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Vanuit de Omgevingswet moet de provincie naast een Omgevingsvisie ook een Omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. De Omgevingsverordening vormt een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (omgevings)programma over hoe ambities uit de Omgevingsvisie gerealiseerd moeten worden.

De regels die in de Omgevingsverordening staan gelden voor zowel initiatiefnemers, inwoners en bedrijven als voor bestuursorganen van de overheid. Regels voor initiatiefnemers, inwoners en bedrijven zijn algemene regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om bepaalde activiteiten te verrichten en geven ook aan of je bijvoorbeeld eerst een melding moet doen of een vergunning moet aanvragen voordat je met de activiteit mag beginnen.

Artikel 8.ob, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Uit het tweede lid van artikel 8.ob van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Op 14 november 2025 is de 'Omgevingsverordening Gelderland' van kracht. Deze omgevingsverordening bevat rechtstreeks werkende regels voor activiteiten en stelt regels voor ruimtegebruik en nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die gemeenten in acht moeten nemen bij het maken of wijzigingen van een omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Doorwerking projectgebied

Volgens de 'Omgevingsverordening Gelderland' gelden op de projectlocatie regels voor enkele gebiedsaanwijzingen, omgevingswaarden en activiteiten. Gelet op het planvoornemen zijn de gebiedsaanwijzing 'Gelderse streek Betuwe en Tielerwaard', 'glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied', 'minder kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied', 'nationale landschappen', 'peilbesluitgebied', en 'werkgebied van de Faunabeheereenheid Gelderland'. In hoofdstuk 3 onder 'landschappelijke inpassing', wordt toegelicht op welke manier het planvoornemen rekening houdt met de kernkwaliteiten van het plangebied.

Daarnaast is in het kader van de energietransitie par. 5.7.7. van de provinciale omgevingsverordening van belang. Deze paragraaf ziet op regels en randvoorwaarden omtrent de bijdrage van zonne- en windenergie aan de energietransitie met oog voor zorgvuldig ruimtegebruik en het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteiten in het buitengebied. Ook dienen initiatieven aan te sluiten op de regionale energiestrategie. Hiervoor wordt verwezen naar par. 5.3.1. van onderhavige ruimtelijke motivering.

Onder par. 5.7.7. wordt in artikel 5.90 van de Omgevingsverordening Gelderland een voorkeursvolgorde voorgeschreven bij de keuze van locaties voor zonne-energie, waarbij primair wordt ingezet op daken en bebouwd gebied en pas in latere tredes het landelijk gebied en landbouw- en natuurgronden in beeld komen. Het onderhavige planvoornemen betreft een herziening van een reeds vergund drijvend zonnepark van circa 8 hectare, gerealiseerd op een voormalige zandwinplas. Deze plas heeft een waterfunctie en is niet in gebruik als

landbouw- of natuurgrond in de zin van artikel 5.90, vierde trede. Het initiatief valt daarmee in de derde trede. De bestaande vergunning is onherroepelijk en past binnen de destijds geldende beleidskaders van zowel provincie als gemeente.

De ontwikkeling betreft een nieuwe aanvraag voor een drijvend zonnepark van maximaal 10 hectare, die als zelfstandig en integraal project wordt beoordeeld. Het plan is herijkt ten opzichte van de eerder vergunde situatie en sluit aan bij de huidige ecologische, beleidsmatige en wettelijke randvoorwaarden.

Daarbij wordt opgemerkt dat het Ruimtelijk kader zon en wind gemeente Buren 2023–2025 expliciet ruimte biedt voor zonne-energie op deze locatie en voldoende beleidsmatige capaciteit reserveert om het bestaande zonnepark uit te breiden tot een omvang van maximaal 10 hectare. De voorkeursvolgorde is in het verleden op gemeentelijk niveau doorlopen en afgewogen, waarbij deze locatie als passend en aanvaardbaar is aangemerkt. Gelet hierop kan worden geconcludeerd dat de voorkeursvolgorde uit artikel 5.90 geen belemmering vormt voor de zelfstandige ontwikkeling van maximaal 10 ha (bruto). Het initiatief betreft geen nieuwe grootschalige locatiekeuze in het buitengebied, maar een voortzetting en beperkte uitbreiding van een bestaand, vergund en beleidsmatig verankerd zonnepark.

Artikel 5.90a stelt vervolgens dat bij zonneparken in het buitengebied rekening moet worden gehouden met de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of versterkt kan worden. Daarnaast verlangt dit artikel dat zonneparken landschappelijk zorgvuldig worden vormgegeven, na beëindiging worden verwijderd en dat gerealiseerde kwaliteitsversterking zo mogelijk in stand blijft. Aan deze vereisten wordt invulling gegeven door het opgestelde landschappelijk inpassingsplan. In dit plan is het zonnepark, inclusief de herziening van het bestaande deel en de bijbehorende installaties, integraal beschouwd binnen de landschappelijke en ecologische structuur van De Molenkampen. Specifiek is daarbij aandacht besteed aan

- de situering en vormgeving van de drijvende zonnepanelen in relatie tot de waterplas;
- de noodzakelijke vrijwaringszone van 30 meter rondom de plas ten behoeve van de oeverwaluw;
- het beperken van de visuele en ruimtelijke impact door clustering van installaties;
- de landschappelijke inpassing van het inkoopstation en overige voorzieningen;
- het versterken van ecologische waarden door struweelzones en kruidenrijk grasland.

Voorts wordt het zonnepark vergund voor een tijdelijke periode van 30 jaar vanaf de ingebruikname. Na afloop van deze termijn worden de zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen verwijderd en wordt het gebied hersteld overeenkomstig de onderliggende functies 'Water' en 'Natuur'. Hiermee wordt geborgd dat sprake is van een omkeerbare ontwikkeling, zoals beoogd in artikel 5.90a.

Onder artikel 5.90b wordt daarnaast vereist dat in de toelichting aandacht wordt besteed aan de wijze waarop procedurele en financiële participatie door omwonenden is georganiseerd, inclusief het streven naar minimaal 50% financiële participatie. Voor de bestaande vergunning voor het drijvend zonnepark van 8 ha is reeds een uitgebreid participatietraject doorlopen dat heeft geleid tot vergunningverlening. In het kader van onderhavige vernieuwde vergunningsaanvraag wordt aangesloten bij deze bestaande participatiestructuur. Daarbij wordt voortgebouwd op de betrokkenheid van de lokale energiecoöperatie en wordt ingezet op het behouden en versterken van lokaal draagvlak.

In de verdere uitwerking van het planvoornemen wordt expliciet aandacht besteed aan de wijze waarop omwonenden en belanghebbenden zijn en worden betrokken, de mogelijkheden voor (financiële) participatie door lokale partijen, de mate waarin wordt toegewerkt naar het provinciale streven van minimaal 50% financiële participatie.

5.2.3 Gelders Klimaatplan 2021-2030

In januari 2022 heeft de provincie Gelderland het 'Gelders Klimaatplan 2021-2030, Samen werken we aan een klimaatneutraal Gelderland' vastgesteld. Dit plan beschrijft de bijdrage van de provincie aan de duurzame energieopgave en omvat maatregelen, beleid en ambities voor vijf domeinen:

- Gebouwde omgeving;

- Mobiliteit;
- Industrie en bedrijven;
- Landgebouw en landgebruik;
- Elektriciteit.

Per domein worden de maximale emissieniveaus voor 2030 vastgesteld om de overeengekomen doelstelling van 55% minder broeikasgassen in 2030 te bereiken. Binnen de sector 'Gebouwde omgeving' wordt dit gerealiseerd door onder andere het verduurzamen van woningen, het verbeteren van energie-efficiëntie en het overstappen op hernieuwbare energie- en warmtebronnen. Voor 'Mobiliteit' wordt aandacht besteed aan de groei van elektrische voertuigen, de transitie naar duurzame brandstoffen, verbeterde fietsinfrastructuur en de adoptie van water-stoftechnologieën. In de 'industrie en bedrijven' wordt de broeikasgasemissie verminderd door het implementeren van CO₂-afvang en -opslag, het gebruik van industriële warmtepompen, en het bevorderen van duurzame en fossielvrije energievoorzieningen. In de 'landbouw en landgebruik' wordt de focus verlegd naar kwaliteitsverbetering, het bevorderen van een gezonde bodem, natuur inclusieve landbouw, het verminderen van voedselverspilling, en de overgang naar duurzamere eiwit- en mestbeheerpraktijken. Op het gebied van elektriciteit wordt ingezet op hernieuwbare elektriciteitsopwekking, zoals zonne- en windenergie, en het verkennen van aquathermie en geothermie.

Een gunstig neveneffect van deze klimaatmaatregelen is de vermindering van stikstofuitstoot, verbetering van luchtkwaliteit, afname van geluidshinder door mobiliteit, en bevordering van biodiversiteit. Dit biedt kansen om de Gelderse economie te versterken, klimaatadaptatie te bevorderen, en de woon- en leefomgeving en de gezondheid te verbeteren. Hierdoor worden mogelijkheden benut om aan meerdere doelstellingen tegelijkertijd te werken (koppelkansen).

Doorwerking projectgebied

De ontwikkeling van drijvende zonnepanelen draagt direct bij aan de doelstellingen uit het Gelders Klimaatplan 2021–2030, waarin de provincie inzet op een reductie van 55% van de broeikasgasuitstoot in 2030 en een aanzienlijke opschaling van duurzame energieopwekking. Door gebruik te maken van bestaande wateroppervlakken wordt op een ruimte-efficiënte wijze extra zonne-energie geproduceerd, wat aansluit bij de provinciale ambities om minder fossiele energie te gebruiken en innovatieve energietechnieken te stimuleren. Daarmee levert het project een concrete bijdrage aan de provinciale route richting een klimaatneutraal Gelderland in 2050.

5.2.4 Conclusie

De ontwikkeling is passend binnen het beleid van de provincie Gelderland.

5.3 Regionaal beleid

5.3.1 Regionale Energie Strategie (RES) Regio Fruitdelta Rivierenland

In het Klimaatakkoord uit 2019 is afgesproken dat 30 energieregio's in Nederland de mogelijkheden in hun gebied onderzoeken voor grootschalige opwek van zonne- en windenergie op land. Een van deze energieregio's is de Regio Fruitdelta Rivierenland, bestaande uit 8 gemeenten, waterschap Rivierenland, provincie Gelderland, Liander, TenneT, Gebiedscoöperatie Rivierenland, Energie Samen Rivierenland, Greenport Gelderland, en Samenwerkende Woningcorporaties Rivierenland, VNO-NCW Rivierenland. De regio is in 2019 gestart met de RES 1.0, die in 2021 is vastgesteld. In deze strategie worden keuzes gemaakt over de wijze van duurzame elektriciteitsopwekking, het gebruik van warmtepompen en de logistiek van elektriciteit en warmte. Concrete zoekgebieden voor duurzame elektriciteitsopwekking zijn vastgesteld, en er zijn afspraken gemaakt over verdere uitwerking en samenwerking. Vervolgens is er nader onderzoek gedaan naar de milieueffecten van deze zoekgebieden, resulterend in een milieueffectrapportage in 2023. Het is aan bestuurders van gemeenten, provincie en waterschappen om de conclusies van dit rapport te evalueren. De uitkomsten van dit onderzoek worden ook gebruikt om de RES 1.0 aan te scherpen in een toekomstige RES.

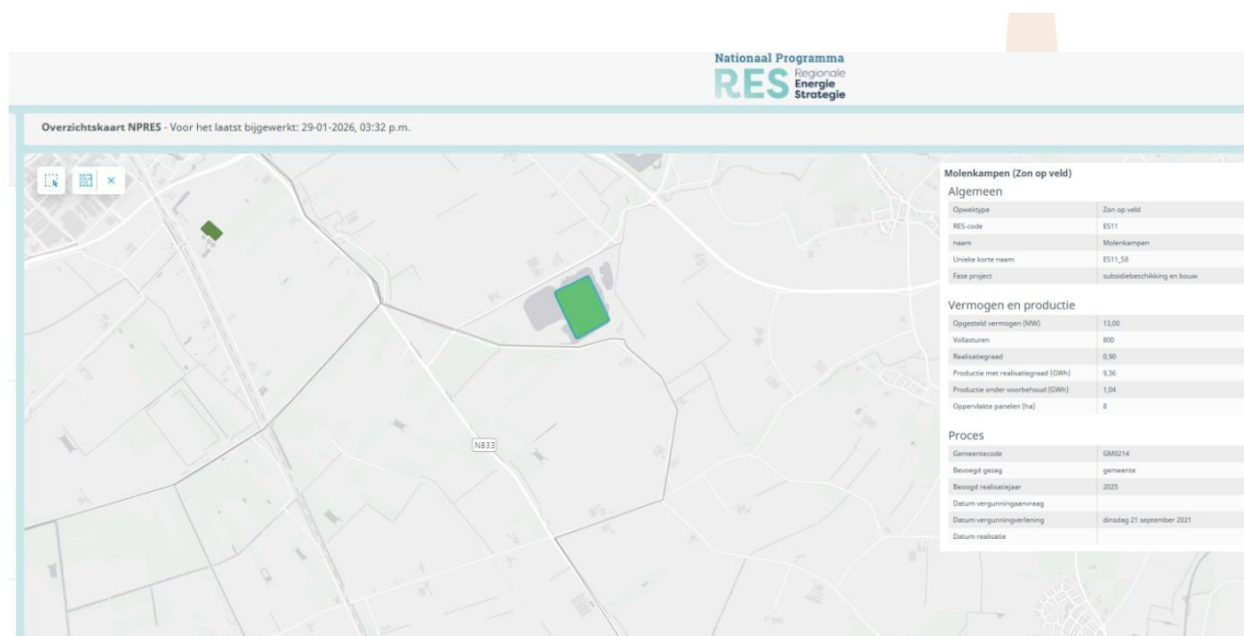
Doorwerking projectgebied

De voorgenen herziening en optimalisatie van het drijvende zonnepark, met een maximale omvang van 10 ha, past goed binnen de Regionale Energiestrategie (RES) van Regio Fruitdelta Rivierenland. De RES heeft als kernambitie het versnellen van de lokale en duurzame opwek van elektriciteit, met als doel het terugdringen van de CO₂-uitstoot en het realiseren van een gezonde en toekomstbestendige regio.

Het reeds vergunde drijvende zonnepark met een oppervlakte van circa 8 hectare maakt onderdeel uit van de regionale energieopgave zoals vastgelegd binnen de RES (zie hiervoor ook navolgend figuur). De nu voorziene planmatige herziening betreft in hoofdzaak een optimalisatie van dit bestaande, vergunde project. De mogelijke realisatie tot maximaal 10 hectare vormt een logische en beleidsmatig consistente vervolgstap, waarmee wordt ingezet op het daadwerkelijk realiseren en vervolmaken van reeds opgenomen RES-projecten.

Drijvende zonneparken leveren een bijdrage aan de energietransitie zonder beslag te leggen op schaarse landbouw- of leefruimte. Daarmee sluiten zij goed aan bij de ruimtelijke uitgangspunten van de RES voor het kleinschalige rivierenlandschap, waarin zorgvuldig ruimtegebruik en het combineren van functies centraal staan. Door gebruik te maken van een bestaande waterplas wordt de ruimtelijke impact beperkt en wordt efficiënt gebruikgemaakt van aanwezige landschappelijke structuren.

De voorgestelde optimalisatie binnen een zonnepark van max. 10 ha (bruto) draagt zodoende bij aan het vergroten van het regionale bod aan hernieuwbare energie en ondersteunen het behalen van de doelstellingen uit de RES. Daarmee levert het planvoornemen een concrete en uitvoerbare bijdrage aan de energietransitie binnen Regio Fruitdelta Rivierenland, in lijn met zowel provinciaal als regionaal beleid.



Figuur 6 Uitsnede overzichtskarta NPRES (bron: NPRES dataportaal)

5.3.2 Conclusie

De ontwikkeling sluit aan bij de regionale energiestrategie.

5.4 Beleid gemeente Buren

5.4.1 Omgevingsvisie Buren

De gemeente Buren streeft naar het behoud van het typerend rivierenlandschap waar het prettig leven en goed ondernemen is. Om dit te bereiken hebben ze 6 speerpunten uitgewerkt voor hun beleid op de fysieke leefomgeving:

- ✎ **Evenwichtige groei:** De gemeente wil dat elke kern ruimte heeft voor de bouw van woningen en passende bedrijvigheid. Met een evenwichtige groei willen we binnen de opgave om voldoende woningen te bouwen om te voorzien aan de behoefte zoveel mogelijk een evenwichtige samenstelling van de bevolking in elke kern behouden om zo de sociale cohesie te borgen.
- ✎ **Gezonde en veilige leefomgeving:** In de visie van de gemeente Buren zijn ze een 'gezonde' en veilige gemeente, waar iedereen gemakkelijk kan sporten, bewegen, spelen en recreëren in een prettige woonomgeving en zich daar veilig voelt.
- ✎ **Sterke voorzieningen:** De gemeente Buren zet zich in op een sterk aanbod aan voorzieningen voor de lange termijn, om zo de leefkwaliteit te versterken.
- ✎ **Werken aan kwaliteit:** De gemeente hecht waarde aan hun landschappen, waar ze zich inzetten op het bewaren en versterken van: herkenbare landschappen, robuuste verbindingen, goede grond, voldoende water, en hun erfgoed.
- ✎ **Naar een multifunctioneel platteland:** De gemeente wil functies en kwaliteiten in de toekomst sterker verweven dan nu. Ze maken ruimte op (vrijkomende) erven om functies te combineren of te wijzigen.
- ✎ **Een duurzame toekomst:** De gemeente Buren wil een duurzame, CO₂ neutrale gemeente worden en actief bijdragen aan een schone, gezonde leefomgeving.

Doorwerking projectgebied

De ontwikkeling van drijvende zonnepanelen sluit goed aan bij de Omgevingsvisie van de gemeente Buren, die zich inzet op een zorgvuldige balans tussen ruimtegebruik, landschappelijke kwaliteit en duurzame ontwikkeling. Drijvende zonnepanelen passen binnen deze ruimtelijke uitgangspunten doordat zij geen extra beslag leggen op land en zorgvuldig kunnen worden ingepast in het water- en landschapssysteem. Daarnaast ondersteunt de ontwikkeling de duurzaamheids- en energietransitieopgaven.

5.4.2 Ruimtelijke kaders zon en wind gemeente Buren 2023 – 2025

Het zon- en windbeleid is op 28 januari 2021 door de raad vastgesteld. In dit plan is de eerste schets gegeven met uitgangspunten voor plaatsing en inpassing/toepassing van zonne- en windenergie in de gemeente Buren, de ruimtelijke beleidskaders zon en wind genoemd. Dit is verder de basis voor de landschappelijke inpassing/toepassing van plannen zoals die voorgelegd gaan worden door initiatiefnemers en als interpretatiekader voor de ruimtelijke toetsing door de gemeente, maar ook de specificering van de zoekgebieden. Dit ruimtelijke beleidskader zon en wind 2021 omvat twee aandachtsgebieden:

- ✎ de inpassing zonne-energie;
- ✎ de zoekgebieden en het toepassen van windenergie.

Bij het opstellen van het zon- en windbeleid Buren is uitgegaan van de in de concept RES (mei 2020) ontwikkelde drie denkrichtingen, voor het plaatsen van grootschalige zonne- en windenergie initiatieven. Het gaat dan om: langs infrastructuur, in de kom en in energieparken. De gemeente Buren heeft de volgende punten geformuleerd omtrent de plaatbepaling voor zonne- en windenergie:

- ✎ Binnen de zoekgebieden is er een voorkeur voor het plaatsen van windturbines en zonnepanelen langs de A15/Betuwelijn en in een energiepark bij Medel.
- ✎ De bundeling van grotere projecten voor zonne- en windenergie.
- ✎ Aandacht voor de waarden en functies in het gebied en de kwaliteiten van het Burense landschap zoveel mogelijk behouden.

Het beleid maakt onderscheid tussen grootschalige zonne- en windinitiatieven binnen een aangewezen zoekgebied en lokale, innovatieve projecten elders. Het kader benadrukt landschappelijke kwaliteit,

multifunctioneel gebruik, participatie en lokaal eigenaarschap (Local4Local), en biedt in totaal 30 hectare ruimte voor innovatieve energieontwikkelingen.

Doorwerking projectgebied

Het planvoornemen past binnen de uitgangspunten en beleidsdoelstellingen van de Ruimtelijke kaders zon en wind gemeente Buren 2023–2025. In dit beleidsdocument kiest de gemeente nadrukkelijk voor kleinschalige, lokale en innovatieve energieprojecten, waarbij zorgvuldig ruimtegebruik en landschappelijke inpassing centraal staan. Voor dergelijke initiatieven is binnen de gemeente een totale capaciteit van circa 30 hectare gereserveerd, waaronder ruimte voor drijvende zonneparken.

Het drijvende zonnepark Molenkampen heeft reeds een vergunning voor circa 8 hectare en is daarmee beleidsmatig geaccepteerd en ingepast binnen de gemeentelijke zonne-energieopgave. De nu voorgenomen herziening maakt het mogelijk om een zonnepark te realiseren tot maximaal circa 10 hectare. Dit betekent een verschil van maximaal circa 2 hectare die in de basis geen 'nieuwe' locatie betreft. Het is daarbij toegestaan om de waterplas te bedekken tot een maximum van 50%, hieraan blijft het planvoornemen voldoen.

De schaal van het initiatief blijft daarmee ruimschoots binnen de categorie kleinschalige initiatieven zoals bedoeld in de Ruimtelijke kaders zon en wind. Door het gebruik van een bestaande waterplas als locatie en het ontbreken van ingrepen in agrarische gronden of woon- en leefgebieden, wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt van efficiënt en zorgvuldig ruimtegebruik. De keuze voor drijvende zonnepanelen wordt in het beleidskader expliciet gezien als een innovatieve vorm van energieopwekking die ruimtelijke impact beperkt en goed kan samengaan met landschappelijke en ecologische structuren.

Daarnaast voldoet het planvoornemen aan de ruimtelijke randvoorwaarden uit het gemeentelijk beleid. Het zonnepark en de bijbehorende installaties worden landschappelijk en ecologisch verantwoord ingepast, zoals uitgewerkt in het LIP.

5.4.3 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de gemeente Buren.

6 Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 van de Omgevingswet. De ontwikkeling wordt als het ware getoetst aan de verschillende aspecten uit de fysieke leefomgeving. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is er een bredere kijk op de leefomgeving, onder meer vanuit het oogpunt van milieu, duurzaamheid en gezondheid. Op basis van het initiatief en de omgeving zijn de volgende milieuaspecten van belang:

- ✂ Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren
- ✂ Geluid
- ✂ Luchtkwaliteit
- ✂ Activiteiten en milieuzonering
- ✂ Geur
- ✂ Omgevingsveiligheid
- ✂ Trilling
- ✂ Natuur en landschap (incl. stikstof)
- ✂ Bodem
- ✂ Weging van het waterbelang
- ✂ Archeologie en cultuurhistorie
- ✂ mer-beoordeling
- ✂ Gezondheid

6.1 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

Verkeer en parkeren maakt onderdeel uit van de evenwichtige functietoedeling aan locaties. Naast parkeren voor zowel de auto als de fiets moet aandacht besteed worden aan de verkeersgeneratie en -veiligheid. In deze paragraaf wordt aangegeven hoe met het planvoornemen hier rekening mee wordt gehouden.

6.1.1 Toetsingskader

Een toevoeging of wijziging van functies op locaties zorgt vaak voor een verandering van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie van een gebied. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's en fietsen en wat het effect is op de bereikbaarheid en de verkeersafwikkeling. Er mag geen onaanvaardbaar effect op de omgeving optreden. Dit geldt ook bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Om te bepalen wat de effecten van de activiteit op de verkeersaantrekkende werking van het projectgebied zijn, kan gebruik worden gemaakt van de kengetallen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW) (publicatie 744 'Parkeerkencijfers, basis voor parkeernormering'). Deze kengetallen zijn algemeen erkend en geven een indicatie van de ontwikkeling gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen. De CROW-kengetallen zijn richtlijnen waarvan afgeweken kan worden. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om zelf parkeerbeleid met parkeernormen vast te stellen waar nieuwe ontwikkelingen aan moeten voldoen.

6.1.2 Onderzoek

De verkeersgeneratie van het zonnepark is beperkt tot incidentele onderhoudsbezoeken en inspecties, die op onregelmatige basis plaatsvinden. Deze bewegingen zijn verwaarloosbaar in relatie tot de capaciteit van het omliggende wegennet. Voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden en inspecties kan gebruik worden gemaakt van toegang nabij de beoogde installaties waar voldoende ruimte is om bij onderhoudswerkzaamheden tijdelijk te parkeren. Er is geen aanvullende parkeervoorziening of infrastructuur noodzakelijk. Het aspect verkeer en parkeren vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

6.1.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande, is er vanuit het aspect verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.2 Geluid

6.2.1 Toetsingskader

De aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting onder de Omgevingswet is vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm. Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluidsregels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

1. het voorkomen van een ongebeheerde groei van de geluidsbelasting op en in geluidgevoelige gebouwen en locaties;
2. het reduceren van geluidbelastingen op en in geluidgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;
3. het bevorderen van bronmaatregelen;
4. het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels;
5. het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

Geluid door activiteiten

In Bijlage VIII van het Bal zijn activiteiten aangewezen die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit.

Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

1. activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
2. geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
3. geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

6.2.2 Onderzoek

Een (drijvend)zonnepark inclusief installaties is geen geluidgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder niet van toepassing is. Anderzijds dient er te worden gekeken of het zonnepark met

installaties geluid produceert t.o.v. omliggende geluidgevoelige gebouwen of locaties. Hiervoor wordt verwezen naar par. 6.4 'Activiteiten en milieuzonering'.

6.2.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.3 Luchtkwaliteit

6.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.1). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Aandachtsgebieden

De toetsing en monitoring van de luchtkwaliteit vindt plaats in de aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties NO₂ en/of PM₁₀. Aandachtsgebieden voor zowel NO₂ als PM₁₀ staan vermeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Aandachtsgebieden voor alleen PM₁₀ zijn aangewezen in artikel 5.51, lid 3 van het Bkl. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen (artikel 5.51 Bkl).

Niet in betekende mate

De beoordeling van de luchtkwaliteit in een aandachtsgebied vindt niet altijd plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor NO₂ en PM₁₀ nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- ✧ Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 van het Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
- ✧ Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit

Sinds 1 januari 2023 wordt de luchtkwaliteit berekend en gemonitord via het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK).

6.3.2 Onderzoek

Volgens de geldende regelgeving (zoals opgenomen in het Omgevingsbesluit en het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, NSL) hoeven projecten die niet in betekende mate (nibm) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtverontreinigende stoffen. Dit geldt onder meer voor projecten die geen of slechts zeer beperkte verkeersgeneratie, industriële emissies of verbrandingsemissies met zich meebrengen.

Het zonnepark bestaat uit 10 hectare drijvende zonnepanelen inclusief bijbehorende installaties. Er is geen sprake van verbrandingsprocessen, industriële uitstoot of andere bronnen van luchtverontreiniging. Ook de verkeersbewegingen die samenhangen met beheer en onderhoud zijn zeer beperkt en incidenteel van aard. Daarmee valt het project ruimschoots binnen de categorie "niet in betekende mate" en is toetsing aan luchtkwaliteitsnormen niet vereist.

6.3.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect luchtqualiteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.4 Activiteiten en milieuzonering

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2 Omgevingswet) is het van belang dat activiteiten met gebruiksruimte en milieugevoelige activiteiten worden toebedeeld in de fysieke leefomgeving. Dit kan in hoofdzaak op twee manieren:

1. menging van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het kan en gewenst is;
2. scheiding van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het moet.

Op deze manier wordt zowel voor ruimte voor bedrijvigheid gezorgd als voor het behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving.

6.4.1 Toetsingskader

Het is van belang dat activiteiten met gebruiksruimte en milieugevoelige functies in evenwicht tot elkaar locaties krijgen toegedeeld in de fysieke leefomgeving. Dit kan in hoofdzaak op twee manieren:

1. menging van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het kan én gewenst is;
2. scheiding van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het moet.

Op deze manier wordt zowel voor ruimte voor bedrijvigheid gezorgd als voor het behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving. Daarbij moet worden voldoen aan de instructieregels uit het Besluit Kwaliteit leefomgeving (Bkl) ten aanzien van geluid, geur en trilling door activiteiten. Met als gevolg dat milieunormering in het omgevingsplan plaatsvindt om tot een evenwichtige toedeling van milieugevoelige en milieubelastende functies te komen. Deze milieunormen voor activiteiten met gebruiksruimte (gebiedsgerichte regels) beogen de gebruiksruimte van een activiteit specifiek te begrenzen, zodat die activiteit op een specifieke locatie kan worden verricht zonder onaantoonbare gevolgen voor een milieugevoelige functie in dat gebied. De term 'activiteiten met gebruiksruimte' kan dus ook worden gebruikt voor activiteiten die het milieu belasten, maar niet specifiek zijn aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De term is dus ruimer dan de veelgebruikte term 'milieubelastende activiteiten'.

Het uitgangspunt is dat alle activiteiten met gebruiksruimte in meer of mindere mate milieu gerelateerde gebruiksruimte nodig hebben en dus belastend kunnen zijn. Alleen het wonen is hiervan uitgezonderd. Dat betekent dat wanneer het om wonen gaat, het niet nodig is om specifiek te kijken naar de impact op het milieu bij het bepalen van de ruimte die voor deze activiteit nodig is. Wel is wonen een milieugevoelige functie, net als o.a. onderwijs en gezondheidszorg. Bij een ontwikkeling die ziet op een milieugevoelige functie is het dus noodzakelijk te bepalen of er sprake is van een aanvaardbare woon- en leefomgeving.

Handreiking 'Activiteiten en milieuzonering'

De handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' van de VNG biedt onder de Omgevingswet een nieuwe systematiek van milieuzonering en vervangt daarmee de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' onder de oude wetgeving. De nieuwe systematiek omvat geen koppeling meer van activiteiten aan milieucategorieën per Standaard Bedrijfsindeling code (SBI-code) en de daarbij behorende richtafstanden. In plaats daarvan wordt getoetst aan concrete, juridisch bindende milieuwaarden voor geluid en geur. De systematiek drijft op inwaartse zonering op basis van geluid en geur. Bij de meeste activiteiten is geluid het maatgevende aspect, slechts een enkele activiteit is geurrelevant. De specifieke regels voor geluid en geur in de handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' gelden aanvullend op de standaard gebiedsgerichte regels in het omgevingsplan van gemeenten.

6.4.2 Onderzoek

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is beoordeeld of het planvoornemen leidt tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving. Het zonnepark betreft geen milieugevoelige functie. Omliggende milieubelastende functies vormen daarmee geen belemmering voor de realisatie van het zonnepark.

Ten aanzien van het zonnepark geldt dat de installatie bestaat uit maximaal 10 ha drijvende zonnepanelen (inclusief infrastructuur en landschappelijke inpassing). Tevens worden er inkoopstations en de

transformatorstations gerealiseerd. Deze componenten zijn volledig elektrisch en kennen geen verbrandingsprocessen of andere emissiebronnen die geurhinder kunnen veroorzaken. Er worden geen stoffen opgeslagen of verwerkt die geur kunnen verspreiden, en er vinden geen activiteiten plaats die geurbelasting op de omgeving kunnen veroorzaken.

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' zijn de zonnepanelen, samen met de inkoopstations en de transformatorstations, gelijk te stellen aan de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven'. Ten aanzien van het zonnepark kan redelijkerwijs worden gesteld, dat geen milieuhinder (geluid, geur of stof) te verwachten is. De componenten kunnen geluid produceren, met name tijdens de dag- en avondperiode. Bij een bronvermogen tot maximaal 10 MVA geldt een richtafstand voor geluid van 30 meter tot geluidsgevoelige functies. Het dichtstbijzijnde geluidsgevoelig gebouw is circa 80 meter van het plangebied verwijderd. De realisatie van het zonnepark in Molenkampen heeft voldoende afstand tussen de geluidsgevoelige gebouwen en vormt derhalve geen belemmering voor het woon- en leefklimaat in de omgeving.

6.4.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect activiteiten en milieuzonering is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.5 Elektromagnetische straling

6.5.1 Toetsingskader

Elektromagnetische velden

Magnetische velden ontstaan bij het transport en het gebruik van elektriciteit/stroom. Voorbeelden van voorzieningen die zorgen voor elektromagnetische velden zijn antennes, hoogspanningslijnen, mobiele telefoons en elektrische apparaten. De kracht van het elektromagnetische veld kan per voorziening verschillen. In het kader van de planologie zijn met name antennes en hoogspanningslijnen van belang, aangezien dit vaste objecten zijn.

In het kader van gezondheid en milieu is het bij nieuwe ontwikkelingen, waar sprake is van gevoelige gebouwen zoals woningen, scholen en kinderopvang, van belang dat er rekening wordt gehouden met magneetvelden. Dergelijke projecten moeten buiten een magneetveldzone liggen. De sterkte van elektromagnetische velden is het grootst dichtbij de bron en neemt af als de afstand tot de bron groter wordt.

Voorzorgsbeleid magneetvelden

Door de minister voor Klimaat en Energie is (samen met de toenmalig minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening en in afstemming met de staatssecretaris voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport) op 21 april 2023 een herijkt voorzorgsbeleid aan gemeenten, provincies en netbeheerders gezonden inzake de gezondheidsrisico's van magneetvelden¹. De kern van het herijkte voorzorgsbeleid voor magneetvelden is dat met de netbeheerders is afgesproken dat deze bronmaatregelen gaan treffen om de sterkte en grootte van magneetvelden zo veel mogelijk te beperken. Het beleidsadvies is erop gericht om zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden die afkomstig zijn van elektriciteitsinfrastructuur en die gemiddeld over een jaar sterker zijn dan 0,4 microtesla². De waarde van 0,4 microtesla geldt als gemiddelde voor een heel jaar. Tijdens dat jaar kan de veldsterkte regelmatig boven en onder de waarde van 0,4 microtesla komen. Het is een waarde uit voorzorg, die alleen van toepassing is bij bovengrondse hoogspanningslijnen. Daarnaast wordt in het advies geadviseerd om bij een ligging nabij een bovengrondse hoogspanningslijnen een magneetveldzone te berekenen. Op basis van deze berekening kan worden bekeken hoeveel gevoelige bestemmingen in de magneetveldzone liggen.

6.5.2 Onderzoek

Uit onderzoek van het RIVM over gezondheid en elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations³ is geconcludeerd dat de sterkte van de velden afneemt wanneer de afstand tot de bron

¹ <https://www.kennisplatform.nl/verschil-tussen-limiet-100-microtesla-grens-0-4-microtesla/>

² https://www.infomil.nl/publish/pages/86406/beleidsadvies_vrom_2005_1.pdf

³ RIVM-rapport 609300011/2009. Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen

groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat $0,4 \mu\text{T}$ (jaargemiddelde) wordt bereikt op een afstand van 7 meter van het transformatorstation. Dit wordt door de Rijksoverheid als grenswaarde aangenomen bij situaties van langdurige blootstelling. Aangezien er geen woningen zijn gelegen op een afstand van minder dan 7 meter, maar de afstand tot bestaande woningen in de omgeving vele malen groter is, is nader onderzoek op elektromagnetische straling niet noodzakelijk.

6.5.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect elektromagnetische straling is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.6 Geur

6.6.1 Toetsingskader

Geurhinder is onderdeel van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit is opgenomen in paragraaf 5.1.4.6 Bkl 'Geur', onderdeel van paragraaf 5.1.4 'Beschermen van de gezondheid en van het milieu'. Geurhinder kan door verschillende bedrijfs- of hobbyactiviteiten veroorzaakt worden. Hierbij valt te denken aan veehouderijen en andere agrarische activiteiten maar ook bijvoorbeeld rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Voor een evenwichtige toedeling van geurhinder dient het aspect geur onderzocht te worden:

- indien geurveroorzakende activiteiten in de buurt van bestaande geurgevoelige gebouwen en/of locaties worden toegelaten;
- indien geurgevoelige gebouwen en/of locaties in de buurt van bestaande geurveroorzakende activiteiten worden toegelaten.

Geurveroorzakende activiteiten

Het Bkl geeft enkel voor drie bedrijfsmatige activiteiten aan welke geurbelasting of afstand acceptabel wordt geacht:

1. zuiveringstechnische werken (subparagraaf 5.1.4.6.2);
2. houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (subparagraaf 5.1.4.6.3);
3. enkele andere agrarische activiteiten (subparagraaf 5.1.4.6.4).

Voor bedrijfsmatige activiteiten zoals onder meer industrie worden geen waarden en afstanden toegekend, enkel de algemene bepalingen van subparagraaf 5.1.4.6.1 zijn hierbij van toepassing. Ook in deze gevallen dient er rekening te worden gehouden met de geur afkomstig van deze activiteiten op geurgevoelige gebouwen.

Geurgevoelige gebouwen en locaties

Op grond van art. 5.91 lid 1 Bkl is er sprake van een geurgevoelig gebouw als een gebouw of een gedeelte van een gebouw een van de volgende functies onderbrengt:

- woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan;
- bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

Echter kan de gemeente in het omgevingsplan ook andere gebouwen, zoals logiesgebouwen of gevangenissen, of gedeeltes daarvan als geurgevoelig aanwijzen, mits er hoofdzakelijk sprake is van verblijf van mensen (art. 5.91 lid 4 Bkl). Daarnaast wordt op grond van artikel 5.91 lid 3 Bkl een nog niet bestaand gebouw, dat mag worden gebouwd op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, ook al als geurgevoelig gebouw beschouwd.

6.6.2 Onderzoek

Op grond van art. 5.91 lid 1 Bkl wordt voor onderhavig project geen geur veroorzakende activiteit noch een geurgevoelig gebouw gerealiseerd. Daarnaast is onder paragraaf 6.4 toegelicht dat het zonnepark ook geen geurveroorzakende activiteit betreft. Nader onderzoek naar het aspect geur is niet noodzakelijk.

6.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor onderhavig project.

6.7 Omgevingsveiligheid

6.7.1 Toetsingskader

Het aspect omgevingsveiligheid heeft betrekking op de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, te beperken en te bestrijden. Het beschermen van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van risicovolle activiteiten is cruciaal. Daarnaast is het beperken van schade aan de fysieke leefomgeving bij een ongeval van een risicovolle activiteit van groot belang. De algemene regels van het Rijk hiervoor zijn vastgelegd in het Bkl en het Bal.

Kwetsbare gebouwen en locaties

In bijlage VI van het Bkl is onderscheid gemaakt in 3 categorieën 'gebouwen en locaties' waarvoor de regels bescherming bieden:

1. Zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);
2. Kwetsbaar (gebouwen en locaties);
3. Beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

Risicobronnen

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die risicobronnen vormen. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- ✚ activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Bal;
- ✚ het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor;
- ✚ buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal;
- ✚ windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

Plaatsgebonden risico

De risico's voor de omgevingsveiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde, ook wel een basisbeschermingsniveau genoemd, voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Dit geldt met name voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald naar afstanden tot gebouwen en locaties. De plaatsgebonden risico's worden op kaarten weergegeven met zogeheten risicocontouren. Gebouwen en locaties die als (zeer) kwetsbaar worden beschouwd, mogen niet binnen de PR-10-6-contour van een activiteit vallen. Het respecteren van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen onder voorwaarden die in het Bkl zijn vastgesteld, mag afwijken van deze grenswaarde.

Groepsrisico, aandachtsgebieden en voorschriftengebieden

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe benadering van het groepsrisico onder de Omgevingswet. Het groepsrisico (GR) gaat over de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied (artikel 5.15, lid 1 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat binnen dat gebied levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen optreden, zelfs

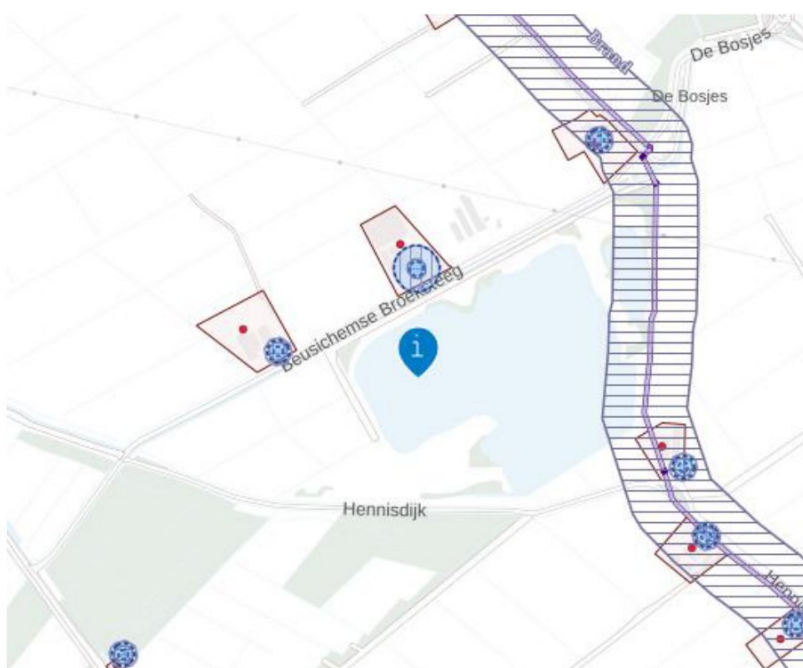
als de kans daarop klein is. Aandachtsgebieden worden vastgelegd in het 'Register Externe Veiligheidsrisico's' en zijn digitaal raadpleegbaar.

Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Hierdoor zijn er ook drie typen aandachtsgebieden (artikel 5.12 Bkl):

1. brandaandachtsgebied
2. explosieaandachtsgebied
3. gifwolkaandachtsgebied

6.7.2 Onderzoek

Door het IP-O is een risicokaart opgesteld waarin de inrichtingen, buisleidingen en gevaarlijke transportroutes zijn opgenomen. Onderstaand is een uitsnede opgenomen van het besluitgebied en de omliggende inrichtingen, buisleidingen en gevaarlijke transportroutes.



Figuur 7 Uitsnede kaart Externe Veiligheid (bron: atlasleefomgeving.nl)

Het projectgebied ligt buiten de $PR-10^{-6}$ -contouren van enige activiteit. Wel ligt een (zeer minimaal) deel van het projectgebied binnen een brandaandachtsgebied van de buisleiding ten oosten van het projectgebied. Echter is een zonnepark geen kwetsbaar object zoals bedoeld in het Bkl. Immers is er geen sprake van een locatie of gebouw waar men verblijft. Een nadere beschouwing van het aspect omgevingsveiligheid is dan logischerwijs ook niet noodzakelijk.

Aanlegfase

Wel is het zo dat dit perceel naast de plas in de aanlegfase als depot/compound zal worden ingezet, voor een periode van ca. 6 maanden. Om ook op dat moment de veiligheid te borgen zijn er een aantal aandachtspunten met Gasunie besproken waaraan het planvoornemen moet voldoen:

- Er dient een afstand bewaart te blijven van minimaal 5 meter van de gasleiding.
- Er dient afstemming met gasunie te zijn omtrent de te water laat constructie.
- Na vergunning verlening dienen beïnvloedingsstudies en alle benodigde formulieren ingevuld te worden en doorsproken met de Gasunie.
- Er dient volgens de velin voorwaarden gegraven te worden.
- Pas ná akkoord van de Gasunie ingebruiknemen.

6.7.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.8 Trilling

6.8.1 Toetsingskader

Trilling kan nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het kan effect hebben op het welzijn of schade aan gebouwen veroorzaken. De Omgevingswet beschermt daarom (delen van) gebouwen en de mensen die daarin verblijven tegen trillingen van activiteiten. De aanwijzing van trilling gevoelige gebouwen staat in artikel 5.8o Bkl. Hieronder vallen gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebed en de bijbehorende nevengebruiksfuncties.

Er zijn verschillende soorten trillingen met verschillende bronnen. De Omgevingswet maakt bij de instructieregels over trillinghinder door activiteiten onderscheid tussen:

- Continue trillingen (trillingen die gedurende een lange tijd aanwezig zijn, door bijvoorbeeld machines of druk wegverkeer)
- Herhaald voorkomende trillingen (kortdurende trillingen die periodiek voorkomen, door bijvoorbeeld treinverkeer)

Bronnen van trillingen zijn verkeer over de weg of het spoor, machines in de industrie en bouw- en slooptactiviteiten. Deze bronnen veroorzaken een trilling die voelbaar is in gebouwen. Dit gebeurt bijvoorbeeld via de vloer en de wanden. Trillingen kunnen op grote afstand hinder of schade opleveren.

In beginsel moet binnen een afstand van 100 meter van een treinspoor het risico op trillinghinder worden beoordeeld. In sommige gevallen is het nodig om het onderzoeksgebied uit te breiden tot 250 meter aan weerszijden van het spoor. Hiervan is bijvoorbeeld sprake wanneer er reeds klachten door trillinghinder van het spoor op een grotere afstand dan 100 meter bestaan⁴.

6.8.2 Onderzoek

De ontwikkeling maakt geen trillinggevoelige gebouwen of trillinghinder veroorzakende activiteiten mogelijk. Een nadere toetsing aan dit aspect kan daarom redelijkerwijs achterwege blijven.

6.8.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect trilling is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

⁴ <https://iplo.nl/thema/trillingen/trillingen-instrumenten/omgevingsplan/nieuwbouw-langs-spoor/>

6.9 Natuur en landschap

6.9.1 Toetsingskader

Natuur maakt onder de nieuwe Omgevingswet onderdeel uit van de fysieke leefomgeving, één van de kernbegrippen van de Omgevingswet (artikel 1.2, lid 2, onder h). De Wet natuurbescherming is per 1 januari 2024 opgegaan in de Omgevingswet (Ow). Onder Artikel 5.1, lid 1 (Ow) is opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tevens is onder Artikel 5.1, lid 2 opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten. Tenzij anders geregeld in het omgevingsplan, waterschap verordening, omgevingsverordening of ministeriele regeling.

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staat de uitwerking van algemene regels voor activiteiten die rechtstreeks werken, waaronder een vergunningplicht voor zogenaamde Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten (hoofdstuk 11, Bal). In dit hoofdstuk zijn tevens de regels voor vergunningsvrije gevallen opgenomen evenals de mogelijkheden tot maatwerk. Indien er geen vrijstelling geldt van de vergunningsplicht, dient er een omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Onderscheid wordt gemaakt tussen een enkelvoudige of meervoudige aanvraag (in het geval er sprake is van een flora- en fauna-activiteit en een natura 2000-activiteit).

Natura 2000

Om de natuur te beschermen, heeft het Rijk regels over activiteiten die een Natura 2000-gebied kunnen benadelen opgesteld. Een activiteit die significant nadelige gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied heet een Natura 2000-activiteit. Degene die de activiteit verricht, moet nagaan of nadelige gevolgen uit te sluiten zijn. Een passende beoordeling dient te worden uitgevoerd (artikel 16.53c, Ow). Die beoordeling moet zekerheid geven dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten. In dat geval kan vergunningverlening plaatsvinden (artikel 8.74b, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)).

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Conform artikel 7.8 lid 2 Bkl van de Omgevingswet dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. De provincie Gelderland beschermt de bestaande natuur in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en versterkt de samenhang door natuurgebieden in het Gelders natuurnetwerk uit te breiden en verbindingzones aan te leggen in de Groene ontwikkelingszone (GO). Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Houtopstanden en soortenbescherming

De regels voor bescherming van houtopstanden en bomenrijen staan opgenomen in Afdeling 11.3 Bal. Hierin staat dat het vellen van houtopstanden is beschermd door algemene meldplicht (art. 11.126 Bal) en herplantplicht (art. 11.129 Bal) voor houtopstanden vanaf 10 are of meer evenals bomenrijen bestaande uit meer dan 20 bomen, buiten de zogeheten 'bebouwingscontour houtkap'. De bebouwingscontour houtkap moet worden aangewezen in het Omgevingsplan (art. 5.165b Bkl). Tevens is er sprake van specifieke zorgplicht (art. 11.116 Bal) die geldt voor het vellen van houtopstanden, het herbeplanten van grond of nadat een houtopstand op een andere manier teniet is gegaan.

6.9.2 Onderzoek

Flora en fauna

Onderhavig planvoornemen voorziet in de realisatie van een drijvend zonnepark van 10 ha inclusief bijbehorende installaties. Gelet op de aard en omvang van het planvoornemen is er een quickscan flora en fauna opgesteld. De

belangrijkste resultaten hiervan worden navolgend toegelicht. De volledige rapportage is opgenomen in de bijlagen.

Binnen en direct rondom het plangebied zijn diverse beschermde soorten waargenomen of te verwachten, waaronder de oeverwalruw, diverse broedvogels, kleine marterachtigen, de das en de bever. De oeverwalruw broedt in steile zandwanden langs de plas. Door bij het ontwerp en de situering van het zonnepark een vrijwaringszone van minimaal 30 meter tot de oever aan te houden, blijven zowel de nestlocaties als de foerageerfunctie van het gebied behouden en worden negatieve effecten uitgesloten.

Met betrekking tot de aanleg van de steiger zijn schadelijke handelingen ten aanzien van het verstoren van leefgebied van de bever op voorhand niet uit te sluiten. Een ecologisch werkprotocol dient te worden opgesteld om negatieve effecten te voorkomen.

Ten behoeve van de realisatie van het plan worden op beperkte schaal enkele bomen gekapt en delen van bestaande struweelvegetatie verwijderd, met name ten behoeve van de aanleg van technische voorzieningen en werkzones. Deze ingrepen blijven beperkt in omvang en worden gecombineerd met herplant van bomen en versterking van groenstructuren, conform de geldende regels voor houtopstanden. Parallel aan de verdere planuitwerking wordt voor de bomen die kapvergunningplichtig zijn separaat een kapvergunning aangevraagd. Uit de quickscan flora en fauna blijkt dat deze werkzaamheden, mits uitgevoerd met inachtneming van de zorgplicht en mitigerende maatregelen, geen negatieve effecten hebben op beschermde soorten of hun leefgebied.

Daarnaast is het plan getoetst aan de bescherming van houtopstanden en het provinciale natuurbeleid. Het plangebied ligt buiten het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Het dichtstbijzijnde onderdeel van het GNN bevindt zich op circa 20 meter ten zuiden van het plangebied. Gezien de aard van de ontwikkeling, het behoud van de omringende groenstructuren en de beperkte fysieke ingrepen buiten de locatie van het inkoopstation, worden de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN niet aangetast. Negatieve effecten op provinciaal beschermde natuurgebieden zijn daarmee uitgesloten. Ten aanzien van beschermde houtopstanden geldt dat de voorgenomen kap onderdeel uitmaakt van een houtopstand als bedoeld in de Omgevingswet. Hiervoor geldt een meldings- en herplantplicht. Aan deze verplichtingen kan worden voldaan, waardoor de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met de bescherming van houtopstanden.

Uit de quickscan flora en fauna volgt dat negatieve effecten op beschermde soorten kunnen worden voorkomen door toepassing van mitigerende maatregelen en naleving van de algemene en specifieke zorgplicht. Voor de aanwezige natuurwaarden blijft voldoende functioneel leefgebied behouden, onder meer door het aanhouden van een minimale afstand van 30 meter tot de oevers, het behoud en de versterking van groenstructuren, het toepassen van faunavriendelijke inrichting en het werken overeenkomstig een ecologisch werkprotocol. De ontwikkeling leidt daardoor niet tot een aantasting van de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten.

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken en de voorgestelde maatregelen bestaat geen aanleiding om te veronderstellen dat sprake is van een evidente onuitvoerbaarheid van het plan. Voor zover in het kader van de verdere uitwerking van het project aanvullende natuurrechtelijke toestemmingen of nadere maatregelen noodzakelijk blijken, zijn voldoende mitigerende mogelijkheden aanwezig om eventuele effecten te voorkomen of te beperken. Er zijn geen aanwijzingen dat een eventueel benodigd vervolgtraject op grond van de Omgevingswet of provinciale regelgeving niet uitvoerbaar zou zijn. Het aspect natuur is daarmee op zorgvuldige wijze betrokken bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) en vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Relatie natuur en landschap met het LIP

Het landschappelijk inpassingsplan is in nauwe samenhang met de ecologische uitgangspunten opgesteld. In het ontwerp is expliciet rekening gehouden met de aanwezige ecologische kwaliteiten van het gebied. Zo is de 30 meter brede vrijwaringszone rond de plas een rechtstreeks gevolg van de aanwezigheid van oeverwalruwen en de

noodzaak om hun broed- en foerageergebied te behouden. Daarnaast voorziet het plan in faunavriendelijke inrichting, waaronder faunavriendelijk hekwerk bij het inkoopstation, het behoud en de versterking van struweel- en groenstructuren en het realiseren van nieuwe takkenrillen. Door deze wisselwerking tussen ecologische randvoorwaarden en landschappelijke vormgeving wordt niet alleen negatieve impact voorkomen, maar wordt tevens ingezet op behoud van natuurwaarden.

Stikstofonderzoek

De beoogde ontwikkeling omvat de realisatie van maximaal 10 ha drijvende zonnepanelen (inclusief infrastructuur en landschappelijke inpassing) wat een toename van stikstofuitstoot met zich kan brengen. Een mogelijke toename van stikstofdepositie op de genoemde Natura 2000-gebieden is niet uit te sluiten. Daarom is een onderzoek in de vorm van een AERIUS-berekening uitgevoerd voor zowel de bouwfase als de gebruiksfase. De stikstofnotitie is als separate bijlage toegevoegd.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat bij zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jaar. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden.

Omdat significant negatieve gevolgen zijn uitgesloten, hoeft voor de ontwikkeling geen passende beoordeling opgesteld te worden. Omdat er van het project geen significant negatieve gevolgen te verwachten zijn, geldt ook geen vergunningplicht op grond van artikel 8.74b lid 1 Bkl.

6.9.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect natuur en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.10 Bodem

6.10.1 Toetsingskader

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

De Omgevingswet definieert bodem als 'het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen' (bijlage A bij artikel 1.1 Omgevingswet).

Het nieuwe wettelijke instrumentarium voor bodem onder de Omgevingswet berust op drie pijlers (memorie van toelichting bij Aanvullingswet bodem Omgevingswet):

- ✚ het voorkomen van nieuwe verontreiniging of aantasting (preventie);
- ✚ het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot functies (evenwichtige toedeling van functies aan locaties);
- ✚ het op duurzame en doelmatige wijze beheren van resterende historische verontreinigingen (beheer historische verontreinigingen).

Elke pijler kent zijn eigen instrumenten die ontleend worden uit de Omgevingswet. Zo worden nieuwe verontreinigen en aantastingen in/aan de bodem voorkomen door gebruik van de zorgplicht en algemene regels voor burgers en bedrijven.

Het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, krijgt vorm in de omgevingsvisie en het omgevingsplan. In gevallen waarin de bodem van mindere kwaliteit is, biedt dit de instrumenten om keuzes te maken en om een balans te vinden tussen risico's en maatschappelijk gewenste activiteiten. De provincie en

gemeenten krijgen daarmee een belangrijke rol. Zij krijgen de primaire verantwoordelijkheid voor de bodemkwaliteit met veel mogelijkheden voor eigen beleid. Lokale en regionale regels kan de gemeente dus vastleggen in het omgevingsplan en de provincie in een omgevingsverordening om onaanvaardbare risico's voor de gezondheid en het milieu te voorkomen (artikel 2.29, lid i Omgevingswet). Ook is het belangrijk om verstandig om te gaan met resterende historische verontreinigingen, zodat de gezondheid van mensen, planten en dieren worden beschermd.

De regels in het omgevingsplan hebben betrekking op het bouwen op verontreinigde bodem. Niet elke bouwactiviteit valt onder het toepassingsbereik. Er moet sprake zijn van een bodemgevoelige locatie. Ook de aangrenzende tuin of perceel maakt hier onderdeel van uit.

6.10.2 Onderzoek

Het drijvende zonnepanelenveld voorziet logischerwijs niet in een bodemgevoelig gebouw of functie. Daarnaast zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde en wordt er geen grond afgevoerd. De realisatie van een drijven zonnepanelenveld brengt geen risico's m.b.t. bodemvervuiling met zich mee. Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmering.

6.10.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.



6.11 Weging van het waterbelang

6.11.1 Toetsingskader

Voor het omgevingsplan blijft de weging van waterbelangen verplicht en dient het milieuaspect water een integraal onderdeel van het omgevingsbeleid te vormen. Dit proces krijgt onder de naam 'weging van waterbelangen' een plaats bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties (voorheen bekend als de watertoets).

Middels de weging van waterbelangen dient inzicht te worden geboden in de effecten van het initiatief op stedelijk afvalwater, grondwater en hemelwater. De weging van het waterbelang zorgt ervoor dat per initiatief de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een water robuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken (artikel 5.37 lid 1 van het Bkl). Daarbij is het van belang dat er op een gestructureerde wijze afstemming tussen waterschap en de gemeente plaatsvindt, waarbij een constructieve en doorlopende afstemming van belang is.

Voor ieder ruimtelijk plan is een formele weging van het waterbelang noodzakelijk. De weging van het waterbelang is een instrument waarmee de waterhuishoudkundige belangen een doorlopende positie krijgen in het ruimtelijke beleid, niet alleen op basis van concrete ontwikkelingen. Door samenwerking met de verschillende bevoegdheden (Gemeente, Provincie, Waterschap, Rijk) wordt gestreefd naar een duurzaam watersysteem. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan door het bevoegd gezag tijdelijk gebruik worden gemaakt van de regels zoals opgenomen in de bruidsschat (onder afdeling 22.3 milieubelastende activiteiten bruidsschat omgevingsplan). De regels veranderen pas op het moment dat het bevoegd gezag voor een bepaald gebied het omgevingsplan vaststelt.

6.11.2 Onderzoek

Het projectgebied valt binnen het beheergebied van Waterschap Rivierenland. Aan de noordzijde van het projectgebied ligt een watergang die in beheer is bij het Waterschap. Het voorliggende plan heeft echter geen negatieve gevolgen voor het gebruik en onderhoud van deze watergang. De beoogde installaties worden buiten de beheerszone van deze watergang geplaatst. Voor het incidenteel onderhoud kan gebruik worden gemaakt van de toegangspoort en brug over deze watergang. In het geval dat er zwaarder transport de locatie dient te bereiken zal nadrukkelijk geen gebruik worden gemaakt van deze brug. Op dat moment zal er in samenspraak met het waterschap bezien worden op welke manier dit zal worden vormgegeven, bijvoorbeeld door een tijdelijke brug of een nieuw aan te leggen dam met duiker. Verder wordt de verankering van de zonnepanelen, het aan land brengen van kabels, ter water laat constructie, en een aantal voorwaarden (monitoring, geen uitlogbare materialen, toetsing met analysetool zon op water) afgestemd met het waterschap, waar nodig zal in een later stadium een watervergunning worden aangevraagd en/of voorschriften voor in de vergunning worden afgesproken. Tevens is er een meldingsplicht vanuit de omgevingsverordening voor het aanleggen van een steiger, hier wordt rekening mee gehouden binnen het planvoornemen.

De beoogde verandering qua oriëntatie en verschil van ca 2 ha. paneeloppervlakte kunnen leiden tot een andere mate van lichtafdekking van het waterlichaam, en daarmee de waterkwaliteit beïnvloeden. Derhalve is er een analyse effect waterkwaliteit uitgevoerd, de volledige notitie is te zien in de bijlage. De aanleg van een zonnepark van 10 ha in de molenkampen zal weinig effect hebben op de vorming van onderwaterplanten in de randzone van het meer. Het zonnepark zal wel de lichtinval boven diepere delen van het meer verminderen, wat algengroei zal belemmeren. Dit zorgt enerzijds voor minder zuurstofproductie aan het oppervlak en voedsel voor macrofauna, maar anderzijds mogelijk minder zuurstofloosheid bij de afbraak van de algen. De verwachting is dat het watersysteem in de warmere maanden is gestratificeerd, wat typerend is voor diepe plassen (STOWA 2010-38), waarbij het PV-systeem vooral een kleinschalig effect heeft op de voor de biodiversiteit minder interessante diepere waterlagen, waar al geen waterplanten kunnen groeien door gebrek aan lichtdoordringing. STOWA 2010-38 onderschrijft dat de waterdiepte en stratificatie bijdraagt aan het bezinken van organisch materiaal (nutriëntenval) en daarmee de goede kwaliteit en helderheid van het water.

De plas zelf is in eigendom van het Geldersch landschap en Kasteelen. De zonnepanelen drijven op het water, waarbij regenwater tussen de panelen door in de zandwinplas kan blijven vallen. Er komt geen afvalwater vrij. Het plan heeft dan geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie zoals is aangetoond in de analyse effect waterkwaliteit. Compensatie van verharding is logischerwijs ook niet aan de orde. De toename van verhard oppervlak vanwege de installaties blijft ver onder de grens van 1000 m². De panelen en de constructie wordt uitgevoerd met niet-uitlogbare materialen en vindt watermonitoring plaats.

6.11.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect wegging van het waterbelang is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.12 Archeologie en cultuurhistorie

6.12.1 Toetsingskader

De Omgevingswet streeft naar een evenwichtige benadering van het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving, met specifieke aandacht voor diverse belangen, waaronder cultureel erfgoed. Sinds 2016 is de regelgeving met betrekking tot het behoud en beheer van cultureel erfgoed ondergebracht in de Erfgoedwet. Deze wet, in combinatie met de Omgevingswet, biedt een allesomvattende bescherming van het cultureel erfgoed. Provincies en gemeenten moeten in hun omgevingsplannen rekening houden met het belang en behoud van cultureel erfgoed, inclusief werelderfgoed. Dit vereist een grondige inventarisatie en analyse van het erfgoed binnen hun grenzen, gevolgd door het opnemen van een passend beschermingsregime in het omgevingsplan.

Cultureel erfgoed bestaat uit vijf elementen⁵:

- ✎ monumenten (gebouwd en aangelegd (groen) cultureel erfgoed);
- ✎ archeologische monumenten;
- ✎ stads- en dorpsgezichten;
- ✎ cultuurlandschappen;
- ✎ roerend en immaterieel erfgoed.

Provincies en gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om deze elementen te beschermen via hun omgevingsplannen. Een cruciale overweging hierbij is welke elementen van cultureel erfgoed zich binnen hun grenzen of direct daarbuiten bevinden, en welke specifieke elementen men wil (of moet) beschermen. Hierbij dienen de instructieregels in de artikelen 5.130 en 5.131 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de algemene regels uit hoofdstuk 13 en 14 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) (met betrekking tot rijksmonumenten en werelderfgoed) in acht te worden genomen.

Provincies en gemeenten krijgen hierbij ondersteuning van specialisten van zowel de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) als het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze ministeries dragen bij aan de ontwikkeling van de wet en de daarbij behorende regels, zijn betrokken bij het opstellen van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en leveren kennis en informatie voor andere overheidsinstanties.

De wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed en archeologie in Nederland is vastgelegd in het Bkl, Bal, en de provinciale/gemeentelijke omgevingsplannen. Op basis hiervan is het verplicht om bij de afweging van belangen de vijf elementen van cultureel erfgoed in overweging te nemen.

Voor de bescherming van het landschap in Nederland is het Europees landschapsverdrag van toepassing. Dit verdrag erkent de landschappen als integraal onderdeel van de fysieke leefomgeving. Volgens artikel 1.2, lid 1, sub g van de Omgevingswet worden 'landschappen' officieel aangemerkt als onderdeel van de fysieke leefomgeving. Het beleid met betrekking tot landschappen kan worden vastgelegd in een omgevingsvisie door het Rijk, de provincie of de gemeente. Sommige landschapswaarden zijn ook verankerd in instructieregels van het Bkl. Een voorbeeld hiervan is te vinden in artikel 5.129 van het Bkl, waar een instructieregel is opgenomen met betrekking tot het behoud van het uitzicht op de vrije horizon van de zee. Een ander voorbeeld betreft de

⁵ <https://www.cultureelerfgoed.nl/binaries/cultureelerfgoed/documenten/publicaties/2020/01/01/handreiking-begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-de-omgevingswet/Handreiking-Begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-Omgevingswet-2022.pdf>

instructieregel over het cultureel erfgoed, waarbij onder andere de bescherming van cultuurlandschappen wordt benadrukt. Overheden dienen ook rekening te houden met landschappelijke kwaliteit bij het toewijzen van functies aan locaties, zoals bepaald in artikel 2.4 en 4.2 van de Omgevingswet.

6.12.2 Onderzoek

Het projectgebied betreft een voormalige zandwinlocatie die in het verleden grootschalig en diepgaand is ontgraven. Door deze zandwinning is de oorspronkelijke bodemopbouw volledig verstoord en is een waterplas ontstaan. Dit betekent echter niet dat op voorhand kan worden uitgesloten dat zich nog archeologische waarden in de waterbodem, oeverzones of aangrenzende gronden bevinden, met name waar sprake is van latere ophogingen, verlandingen of minder diep ontgraven delen.

Op basis van het Paraplubestemmingsplan Archeologie Gemeente Buren 2023 gelden binnen het projectgebied de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied 2', 'Waarde – Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied 3' en 'Waarde – Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied 5'. Voor deze verwachtingsgebieden geldt een onderzoeksplicht wanneer bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm onder het bestaande maaiveld, en de ingreep de volgende oppervlakte overschrijdt:

- Verwachtingsgebied 2 bij een ingreep groter dan 500 m²;
- Verwachtingsgebied 3 bij een ingreep groter dan 2.000 m²;
- Verwachtingsgebied 5 bij een ingreep groter dan 5.000 m².

Het drijvende deel van het zonnepark zelf leidt niet tot bodemingrepen, omdat de zonnepanelen op het water worden geplaatst. Wel kunnen in het kader van de realisatie beperkte bodemingrepen plaatsvinden ten behoeve van onder meer:

- verankering van het drijvende systeem;
- kabeltracés tussen oever en technische voorzieningen;
- funderingen voor het inkoopstation, transformatoren en steiger;
- beperkte oever- en maaiveldwerkzaamheden.

Om een indicatie te krijgen van de bodemingrepen is er door initiatiefnemer een overzicht aangeleverd van de (globale) omvang van deze ingrepen, zoals weergegeven in navolgende tabel.

Item	Diameter	Afmetingen	Diepte	Aantal	Oppervlakte	Locatie	Opmerkingen
Kabelgeul voor ondergronds kabels vanaf oever naar trafo		14 x 1 m	0,80 m	1	14 m ²	Tussen steiger en transformatoren gebied	
Landaanlanding kabels		Maximaal 2 x 2 m	0,14 m		4 m ²	Steiger	<u>Stelcon</u> plaat
Funderingspalen steiger	15 cm		Max 1 m	10	0,17 m ²	Steiger	Ondieper kan waarschijnlijk ook
Fundering inkoopstation		Max 14x4 m	Ca 1,6	1	56 m ²	Inkoopstation	Diepte <u>afh</u> van bodemcondities
Fundering trafo's		8x6 (ontgraving)	Ca 1,1	2 <u>stks</u>	96 m ²	Transformatoren gebied	Diepte <u>afh</u> van bodemcondities
Verankering	20 cm (as) 29 cm (bladen)		Ca 1 m	>120 <u>stk</u>	7 m ² (oby diameter bladen)	Rondom beide eilanden (hoekpunten en op diverse punten tussendoor)	Diepte <u>afh</u> van bodemcondities Afmetingen zie onderstaande figuur
Hekwerk		0,05 x 0,05 m	Ca 1,10	Ca 20 <u>stk</u>	0,05 m ²		Diepte <u>afh</u> van bodemcondities Elke 3 meter een paal
Totaal					177,22 m²		Max diepte ca 1,6 meter (inkoopstation)

Tabel 1 Indicatie omvang en diepte ingrepen

Hieruit blijkt dat de totale oppervlakte aan bodemingrepen ca. 177 m² bedraagt, met een maximale ontgravingsdiepte van circa 1,6 meter ter plaatse van de fundering van het inkoopstation. De overige ingrepen (zoals kabelgeulen, verankering en funderingen van steiger en hekwerk) betreffen zeer kleinschalige en verspreide verstoringen. Gelet op de beperkte omvang van de bodemingrepen, het feit dat deze ruimschoots onder de geldende oppervlaktegrenzen voor archeologisch onderzoek blijven, en de verspreide en functionele aard van de ingrepen wordt geconcludeerd dat geen archeologisch (voor)onderzoek is vereist op grond van het Paraplubestemmingsplan Archeologie Gemeente Buren 2023.

Mocht tijdens de uitvoering onverhoopt archeologische resten worden aangetroffen, dan geldt de meldingsplicht conform de Omgevingswet en zal het bevoegd gezag hierover worden geïnformeerd.

Daarnaast bevinden zich in het projectgebied geen rijks- of gemeentelijke monumenten (gebouwen). Ook worden, met de realisatie van het zonnepanelenveld, geen cultuurhistorische waarden in het geding gebracht.

6.12.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect archeologie en cultuurhistorie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.13 Mer-beoordeling

6.13.1 Toetsingskader

De milieueffectrapportage is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Per project dient te worden besloten of er een mer-plicht geldt, of dat er aanvankelijk slechts een mer-beoordeling wordt gevraagd. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-beoordelingsplicht of een mer-plicht van kracht zijn.

In kolom 1 zijn de categorieën van projecten aangewezen, waaronder een 'stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen' (J11). Voor deze categorie project is een mer-plicht, zoals genoemd in artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, niet van toepassing (kolom 2). Echter, bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' geldt een mer-beoordelingsplicht (kolom 3). Dit houdt in dat de initiatiefnemer van een project mededeling dient te doen bij het bevoegd gezag. De mededeling is ook wel een aanmeldnotitie en bevat een beschrijving van het project, de locatie en de mogelijke milieueffecten. Het bevoegd gezag beslist op basis daarvan of een mer nodig is. Of daadwerkelijk een mer-beoordelingsplicht geldt, is afhankelijk van of het project onder de benaming 'stedelijk ontwikkelingsproject' valt.

Of een project als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt beschouwd, hangt af van de specifieke omstandigheden van dat project. Aspecten zoals de aard, omvang, locatie, en omgeving van de ontwikkeling, de toename van bebouwd oppervlak, en het al dan niet plaatsvinden van een functiewijziging spelen hierbij een rol. Dit is niet uitsluitend gebaseerd op de vraag of er (netto) aanzienlijke negatieve milieueffecten kunnen optreden. Het kan variëren per regio of een beoogde ontwikkeling als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt aangemerkt. Onder de Omgevingswet is er sprake van één mer-beoordelingsprocedure. Om te voldoen aan de voorwaarden in afdeling 16.4 Omgevingswet en hoofdstuk 11 en om de bijlage V van het Omgevingsbesluit moet een mer-aanmeldnotitie worden opgesteld bij een 'stedelijk ontwikkelingsproject'.

6.13.2 Onderzoek

De regels voor milieueffectrapportage zijn opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V van het Omgevingsbesluit. In deze bijlage zijn de categorieën van projecten aangewezen waarvoor een milieueffectrapportageplicht of een milieueffectbeoordelingsplicht kan gelden. Voor energieprojecten geldt een dergelijke plicht onder meer bij grootschalige installaties met aanzienlijke milieueffecten, zoals grote elektriciteitscentrales of windparken van omvangrijke schaal.

Het planvoornemen betreft een zelfstandige aanvraag voor een drijvend zonnepark met een maximale omvang van 10 hectare (bruto), inclusief bijbehorende installaties. Dit project blijft ruim onder de expliciete

drempelwaarden die gelden voor een directe m.e.r.-plicht. Tegelijkertijd volgt uit recente jurisprudentie en beleidspraktijk dat grootschalige zonneparkprojecten, afhankelijk van hun aard, omvang en ligging kunnen worden gezien als 'stedelijk ontwikkelingsproject' en daarmee aanleiding kunnen geven tot een mer-beoordeling, met name wanneer sprake is van ligging in of nabij een natuurfunctie en wanneer cumulatieve effecten moeten worden betrokken.

Gelet op de ligging van het project in een gebied met een natuurfunctie, de aard van de ontwikkeling en de noodzaak om de milieueffecten van het volledige plan integraal te beoordelen, is een mer-aanmeldnotitie opgesteld welke is opgenomen in de bijlage. Met deze aanvraagnotitie is het bevoegd gezag expliciet in staat gesteld om te beoordelen of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Daarbij zijn onder meer de effecten op waterkwaliteit, waterecologie, flora en fauna, gebruiksfuncties en cumulatie met de bestaande vergunde situatie inzichtelijk gemaakt.

Uit de mer-aanmeldnotitie blijkt dat, gelet op de aard, omvang en locatie van het project en de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken, geen sprake is van aanzienlijke negatieve milieueffecten. Op basis daarvan wordt geconcludeerd dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is.

6.13.3 Conclusie

Er is geen sprake van een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

6.14 Gezondheid

6.14.1 Toetsingskader

In artikel 1.3 van de Omgevingswet worden de maatschappelijke doelen van de wet uiteengezet, waaronder het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving. Er bestaat landelijk de wens om gezondheid meer integraal en volwaardig te betrekken in het nationale en lokale beleid over de fysieke leefomgeving. De inrichting van de fysieke leefomgeving kan direct bijdragen aan de gezondheid van inwoners. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners namelijk als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden.

Binnen de Omgevingswet hebben decentrale overheden de mogelijkheid om hun eigen gezondheidsambities en regels vast te leggen en uit te werken via instrumenten zoals de omgevingsvisie, omgevingsverordening en programma's. De beleidsambities met betrekking tot gezondheid kunnen sterk variëren per gemeente. Tevens hebben veel gemeenten ervoor gekozen om beleidsneutraal over te gaan naar de Omgevingswet. Dit houdt in dat voornamelijk in de beginfase na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, gemeenten nog geen tot weinig beleid zullen hebben met betrekking tot gezondheid. In een later stadium zal het beleid sterk per gemeente verschillen.

Omgevingsvergunning

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit te weigeren indien deze tot (mogelijk) ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid zou leiden. In geval van een weigering moet het bevoegd gezag de bijzondere omstandigheden motiveren die aanleiding geven tot de voorzorgsmaatregel om de omgevingsvergunning te weigeren. Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op onzekere risico's voor de gezondheid, zoals vermeld in artikel 5.32 van de Omgevingswet. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om alarmeringswaarden voor concentraties van verontreinigende stoffen in de buitenlucht.

6.14.2 Onderzoek

Het initiatief voor de realisatie van een drijvend zonnepark te Beusichem is beoordeeld op mogelijke effecten ten aanzien van gezondheid. De installaties bestaan uit een inkoopstation, transformatorstations en omvormers die voldoen aan de geldende veiligheids- en milieunormen. Er worden geen emissies van schadelijke stoffen naar lucht, bodem of water verwacht. De afstand tot gevoelige functies, zoals woningen, is voldoende groot om gezondheidsrisico's uit te sluiten.

In de omgevingsvisie van de gemeente Buren, heeft de gemeente de ambitie om zich in te zetten voor een duurzame toekomst, om zo de impact op het milieu te verkleinen en de omgeving schoner en gezonder te maken. Zo biedt de gemeente ruimte voor nieuwe innovatie energiebronnen. Het planvoornemen om drijvende zonnepanelen te realiseren sluit hierdoor aan bij de visie van de gemeente. Daarmee vormt het aspect gezondheid geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan, maar draagt het juist bij aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

6.14.3 Conclusie

Met betrekking tot het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.15 Duurzaamheid

6.15.1 Toetsingskader

Duurzaamheid is een steeds belangrijker wordende kwestie voor onze samenleving. Het gaat hierbij om de manier waarop we omgaan met onze natuurlijke omgeving en hoe we ervoor zorgen dat we deze niet uitputten voor onze toekomstige generaties. Er bestaat geen vast omschrijving of definitie voor de term duurzaamheid. Over het algemeen wordt met duurzaamheid een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de behoeften van toekomstige generaties, zowel hier als in andere delen van de wereld in gevaar te brengen bedoeld.

Duurzaamheid is een aspect dat zowel op de korte termijn als lange termijn toegepast dient te worden. Er spelen diverse trends en ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid binnen nieuwbouw. Duurzaamheid bij nieuwbouw verwijst naar het ontwerpen, bouwen en onderhouden van gebouwen op een manier die zo min mogelijk impact heeft op het milieu. Tegelijkertijd ook efficiënt en gezond is voor de mensen die erin wonen of werken. Duurzaamheid is dus een breed begrip en omvat verschillende aspecten:

- energie-efficiëntie: het verminderen van energieverbruik door gebruik te maken van duurzame energiebronnen, zoals zonne-energie of windenergie;
- materialen: Het gebruik van duurzame en milieuvriendelijke materialen, zoals gerecyclede of hernieuwbare materialen;
- gezondheid en comfort: het creëren van een gezonde binnen omgeving met goede ventilatie, natuurlijke verlichting en materialen die de binnen kwaliteit verbeteren;
- levensduur en hergebruik: Het ontwerpen van gebouwen met een lange levensduur en de mogelijkheid tot aanpassing of hergebruik van materialen om de hoeveelheid afval te verminderen.

De focus op duurzaamheid bij ruimtelijke ontwikkelingen is belangrijk om de ecologische voetafdruk van de bouwsector te verminderen, een sector die historisch gezien veel grondstoffen verbruikt en bijdraagt aan vervuiling van het klimaat.

De eisen met betrekking tot duurzaamheid zijn opgenomen in afdeling 4.4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Van belang zijn de BENG normen en de MPG waarden.

BENG Normen

BENG staat voor Bijna energie neutrale gebouwen, en zijn geformuleerd met het doel om de CO₂ uitstoot van nieuwbouw terug te dringen.

Er zijn drie verschillende manieren waarin BENG tot uitdrukking komt. Dit zijn de volgende:

BENG 1-eis: Terugbrengen van de energiebehoefte;

BENG 2-eis: Beperken van het fossiele energiegebruik (Bijvoorbeeld Gas en olie);

BENG 3- eis: Benutten van hernieuwbare energie.

Naast deze drie eisen is er nog één aanvullende eis die van belang is met name in samenhang met klimaatadaptatie, dit is de indicator voor verlaging van het risico op oververhitting van gebouwen genaamd TOJuli).

De BENG eisen gelden alleen voor nieuwbouw, bestaande bebouwing hoeft dus niet aan deze eisen te voldoen.

MPG Waarden

MPG staat voor Milieuprestatie gebouwen. Een MPG berekening toont aan wat de milieu impact van een nieuw te bouwen bouwwerk is. Zo worden de waarden waaraan voldaan dient te worden bepaald aan de hand van de gebruiksfuncties van het bouwwerk.

In het Bbl staat beschreven dat een woonfunctie een milieuprestatie moet hebben van maximaal 0,8 bepaald volgens de bepalingsmethode van de MPG. Hoe lager de score is, des te beter het pand scoort op duurzaamheid.

Tot slot geeft het Bbl ook regels over de laadinfrastructuur van elektrische auto. Deze regels zorgen ervoor dat er voldoende leidingdoorvoeren zijn voor eventuele oplaadpunten.

6.15.2 Onderzoek

Het initiatief voor de realisatie van een drijvend zonnepark draagt in meerdere opzichten bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van zowel de gemeente Buren als de provincie Gelderland. Drijvende zonnepanelen dragen bij aan het lokaal en duurzaam opwekken van elektriciteit, waarbij ze CO₂-uitstoot verminderen en een gezonde, duurzame regio te realiseren. Bovendien bieden ze extra opwekmogelijkheden zonder beslag te leggen op schaarse landbouw- of leefruimte, wat belangrijk is in het kleinschalige rivierenlandschap waarin zorgvuldig ruimtegebruik centraal staat. Deze innovatieve vorm van zonne-energie ondersteunt daarmee het realiseren én vergroten van het regionale bod aan hernieuwbare energie. Het gebruik van bestaande wateroppervlakken, sluit aan bij de provinciale en gemeentelijke ambities om minder fossiele energie te gebruiken en innovatieve energietechnieken te stimuleren. Tevens ontbreken fysieke ingrepen in het landschap door gebruik te maken van bestaand wateroppervlak, wat past binnen de beleidsdoelstelling van de gemeente Buren.

6.15.3 Conclusie

Het initiatief houdt rekening met en levert een bijdrage aan het aspect duurzaamheid.

7 Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Financieel-economische haalbaarheid

Kostenverhaal houdt de verplichting voor de gemeente in om er in dat geval voor te zorgen dat de kosten, die zij maakt om deze ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken, verhaald worden op de initiatiefnemer.

In artikel 13.13 van de Omgevingswet staat aangegeven dat bij de volgende planologische besluiten het kostenverhaal aan de orde kan zijn:

- ✚ Bij het wijzigen van het omgevingsplan
- ✚ Bij een omgevingsvergunningaanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Wanneer er sprake is van een van de voorgenoemde besluiten, moet er worden beoordeeld of er sprake is van een bouwactiviteit in de zin van artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit. Dit artikel definieert een bouwactiviteit als volgt:

- ✚ de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- ✚ de bouw van een of meer hoofdgebouwen anders dan gebouwen met een woonfunctie;
- ✚ de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- ✚ de bouw van een gebouw dat geen hoofdgebouw als bedoeld onder b is, met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte;
- ✚ de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een woonfunctie tot gebouwen met een woonfunctie, mits het ten minste tien woonfuncties betreft; of
- ✚ de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een kantoorfunctie, een winkelfunctie of een bijeenkomstfunctie voor het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse tot gebouwen met een of meer van deze gebruiksfuncties, mits de cumulatieve bruto-vloeroppervlakte van de nieuwe gebruiksfuncties ten minste 1.500 m² bedraagt.

Wanneer van het bovenstaande sprake is, is de gemeente verplicht om kosten te verhalen. Bovenstaande bouwactiviteiten zijn kostenverhaal plichtig. Dit kan op twee manieren:

- ✚ Privaatrechtelijk kostenverhaal: in een anterieure of posterieure overeenkomst (afdeling 13.6.2 Omgevingswet)
- ✚ Publiekrechtelijk kostenverhaal: kostenverhaalregels in een omgevingsplan, kostenverhaalvoorschriften in een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (afdeling 13.6.3 Omgevingswet)

Het afsluiten van een anterieure of posterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Er is dan ook een anterieure overeenkomst gesloten met de gemeente.

Slechts in een aantal specifieke gevallen kan (hoeft niet) de gemeente afwijken van het verplichte kostenverhaal (artikel 8.14 Omgevingsbesluit):

- a. het totaal van de verschuldigde geldsommen dat op grond van artikel 13.18 van de wet kan worden verhaald, bedraagt minder dan € 10.000,-;
- b. er zijn geen verhaalbare kosten als bedoeld in de onderdelen A5 tot en met A9 van bijlage IV1;
- c. de verhaalbare kosten alleen de aansluiting van een locatie op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

7.2 Maatschappelijke verantwoording

7.2.1 Participatie en omgevingsdialoog

Bij de ontwikkeling van het project in 2021 is door Vattenfall vanaf een vroeg stadium ingezet op een zorgvuldig en transparant participatieproces. Omwonenden, belanghebbenden en maatschappelijke organisaties zijn actief

betrokken bij de planvorming en de inrichting van het projectgebied. Doel van deze aanpak was te komen tot een landschappelijk, ecologisch en maatschappelijk verantwoord ontwerp met draagvlak in de omgeving. Het volledige participatierapport is te vinden in een separate bijlage.

In het kader van de voorgestelde optimalisaties worden belanghebbenden opnieuw geïnformeerd over de wijzigingen ten opzichte van het vergunde plan en over de verdere planning van het project. Daarbij wordt toegelicht welke aanpassingen worden voorgesteld, is ruimte voor het beantwoorden van vragen uit de omgeving en worden, waar relevant, aandachtspunten opgehaald voor de verdere uitwerking.

Omdat het hierbij gaat om een doorontwikkeling van een reeds vergund zonnepark, is geen sprake van een volledig open ontwerpproces zoals gebruikelijk bij nieuwe initiatieven. De participatie richt zich in deze fase op transparantie, toelichting en zorgvuldige afstemming binnen de bestaande kaders van het vergunde project. Het doel is dat de directe omgeving voor tenminste 50% financieel kan participeren. Samen met Energiecoöperatie eCoBuren wordt hier invulling aangegeven.

7.2.2 Vaststellingsprocedure

Voor de omgevingsvergunningaanvraag voor onderhavige buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt de reguliere procedure gevolgd. De beslistermijn begint te lopen zodra de aanvraag is ontvangen. Als het bevoegd gezag de beslissing op de aanvraag aanhoudt, begint de termijn te lopen op de dag waarop de aanhouding eindigt.

In de reguliere procedure bedraagt de beslistermijn in beginsel 8 weken. Het bevoegd gezag kan deze termijn eenmaal met maximaal 6 weken verlengen. Een omgevingsvergunning die is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking door het bevoegd gezag. Er geldt een uitzondering wanneer de vergunning een activiteit mogelijk maakt die kan leiden tot een onherstelbare verandering van een bestaande situatie, zoals bijvoorbeeld bij kap- of sloopactiviteiten. In dat geval moet het bevoegd gezag expliciet in de omgevingsvergunning opnemen dat deze 4 weken na bekendmaking in werking treedt. Hierdoor krijgen belanghebbenden de kans om een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. In geval van spoedeisende omstandigheden kan het bevoegd gezag afwijken van de termijn van 4 weken.

7.2.3 Bezwaar en beroep

Na de besluitvorming bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid om bezwaar aan te tekenen. Na het bezwaar is er nog de gelegenheid voor beroep en hoger beroep.

8 Belangenafweging en conclusie

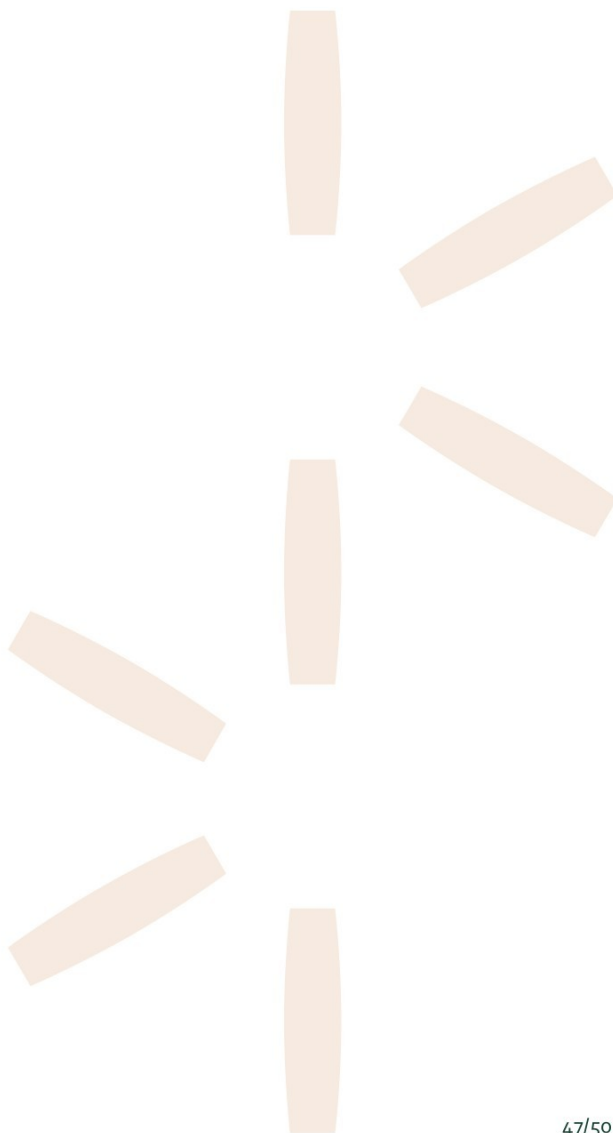
8.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Om te beoordelen of het planvoornemen resulteert in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, zijn alle relevante aspecten voor de fysieke leefomgeving nauwkeurig onderzocht en afgewogen.

Met name uit hoofdstuk 6 'Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving' kan worden geconcludeerd dat de beoogde activiteit leidt tot een situatie waarin er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Er heeft een zorgvuldige belangenafweging plaatsgevonden, waarbij doeltreffend verband is gelegd tussen de instrumenten van de Omgevingswet en recent beleid. Er is een duidelijke link gecreëerd tussen de belangen van de initiatiefnemer, de doelen van de gemeente, en de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden.

8.2 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit adequaat gemotiveerd is, en derhalve de omgevingsvergunning verleend kan worden.



Separate bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijke inpassing
Bijlage 2: Quicksan flora en fauna
Bijlage 3: Stikstofdepositieberekening
Bijlage 4: Adviesnotitie Effect Zonnepark op waterkwaliteit
Bijlage 5: Mer-aanmeldnotitie

Colofon

Opdrachtgever	Novar Nederland B.V.
Uitgave	Movares BRO Adviseurs B.V. Willemsplein 2 5211 AK 's-Hertogenbosch
Telefoon	+31 (0)73 - 208 91 55
Ondertekenaar	 @movares.nl
Projectnummer	P09401
Kenmerk	KHO-26003650

© 2026, Movares Nederland B.V.

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Movares Nederland B.V.

movares  smart
urban
engineering