



RAADSVORSTEL GEMEENTE BUREN

Beeldvormende raad	Oordeelsvormende raad	Besluitvormende raad	Voorstelnummer
N.v.t.	2 juni 2026	16 juni 2026	D.253423 Z.078658

Portefeuillehouder H.M. Ostendrop
Begrotingsprogramma 5. Inwoners, bestuur en veiligheid

Onderwerp **Zienswijze jaarstukken 2025 en begroting 2027 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid**

Voorgesteld besluit

1. De zienswijzebrief op de conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid vast te stellen (bijlage 1).

Samenvatting van het voorstel

De conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid worden jaarlijkse ter beoordeling voorgelegd aan de gemeenteraad. De gemeente wordt in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen.

1. Inleiding

De gemeente Buren is deelnemer van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ). Het is een organisatie voor brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en voorbereiding en coördinatie op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit regionale samenwerkingsverband heeft 14 deelnemende gemeenten.

Op 31 maart 2026 heeft het Dagelijks Bestuur van de VRGZ de conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 verstuurd. De zienswijzen op de Kaderbrief heeft de VRGZ meegenomen in uitwerking van de begroting (zie bijlage 2, 3, 4 & 5). De VRGZ heeft ook een infographic opgesteld (bijlage 6). De raad krijgt de mogelijkheid zijn zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur (DB) van de VRGZ. De zienswijze is één van de gemeentelijke sturingsinstrumenten richting de Gemeenschappelijke Regelingen (GR) en is o.a. gebaseerd op het adviesrapport van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen in de Regio Nijmegen. Zij beoordelen de jaarstukken en begroting en adviseren regiogemeenten hierover (zie bijlage 7).

2. Doel / meetbaar effect

Door het jaarlijks beoordelen van de jaarrekening en begroting van de VRGZ houdt onze gemeente zicht op de stand van zaken bij deze gemeenschappelijke regeling. Met het voorleggen van onze zienswijzebrief verzoeken wij de VRGZ om rekening te houden met onze zienswijze bij de vaststelling van de jaarrekening en de begroting.

3. Wettelijke- en beleidskaders

- Wet Gemeenschappelijke Regelingen wetten.nl - [Regeling - Wet gemeenschappelijke regelingen - BWBR0003740](#)
- Wet veiligheidsregio's wetten.nl - [Regeling - Wet veiligheidsregio's - BWBR0027466](#) biedt geen
- Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid [Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid | Lokale wet- en regelgeving](#).

4. Argumenten

Conceptjaarrekening 2025

1.1. De resultaatbestemming sluit aan bij de financiële kaders

De voorgestelde verwerking van het resultaat sluit aan bij de afgesproken systematiek en zorgt voor een correcte en ordelijke afronding van het boekjaar. Voor de programma C&R en RAV wordt het volgende voorgesteld:

- Het negatieve resultaat bij C&R (- € 158.000) te onttrekken aan de algemene reserve Crisis- en rampenbestrijding.
- Het positieve resultaat van het programma RAV (+ € 340.000) toe te voegen aan de reserve aanvaardbare kosten.

1.2. De algemene reserve staat onder druk en vraagt daarom om aandacht in de zienswijze om de financiële positie te versterken.

Het programma C&R heeft een tekort. Om dit tekort te dekken worden middelen uit de algemene reserve gehaald. Hiermee worden incidentele tekorten opgevangen waardoor dit niet leidt tot hogere gemeentelijke bijdrage. Tegelijkertijd is deze reserve nu onder de afgesproken bestuurlijke norm. En worden vaste (structurele) kosten gedekt met eenmalige (incidentele) meevallers. Dit is geen toekomstbestendige oplossing.

Ontwerpbegroting 2027

1.3. De ontwerpbegroting 2027 sluit aan bij toenemende en complexe veiligheidsopgaven.

Ontwikkelingen zoals geopolitieke spanningen, digitalisering en klimaatverandering vragen om een goed toegeruste veiligheidsregio. De begroting biedt hiervoor het noodzakelijke kader.

1.4. De raad vraagt tegelijkertijd aandacht voor de hoeveelheid taken in relatie tot de beschikbare middelen om de veiligheid te kunnen blijven waarborgen.

De veiligheidsregio staat voor grote opgaven, onder meer door klimaatverandering, geopolitieke spanningen en digitale dreiging. Tegelijkertijd is de financiële ruimte van gemeenten, ook van Buren, beperkt. Daarom spreekt de raad steun uit voor het in stand houden van de basistaken en vraagt de raad om een stevige landelijke lobby voor extra middelen. Daarmee bewaakt de raad zowel de veiligheid in de regio als de betaalbaarheid voor onze gemeente.

1.5. En roept de raad op om gezamenlijk duidelijke richting te bepalen en afgewogen en duurzame keuzes te maken om de VRGZ-organisatie bestendiger te maken.

De zienswijze op de ontwerpbegroting 2027 vraagt de VRGZ om scenario's uit te werken, transparant te zijn over risico's en effecten, en samen met de gemeenten keuzes te maken over prioriteiten en tempo. Zo kan het Algemeen Bestuur van de VRGZ bewuster besluiten en kunnen gemeenten beter beoordelen wat dit betekent voor Buren. Daarmee wordt gewerkt aan een toekomstbestendige organisatie.

Actualiteiten

1.6. De zienswijze biedt gelegenheid om relevante actualiteiten mee te geven.

Binnenkort volgt een begrotingswijziging 2026 vanwege de splitsing van de bedrijfsvoeringsorganisaties van de VRGZ en de GGD. In maart 2026 heeft u hierover een raadsinformatiebrief ontvangen. Daarnaast is het programma maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht van de VRGZ gestart; lokaal is ook een programma opgestart en is landelijk verplicht om de digitale weerbaarheid te versterken, terwijl de financiering vanuit het Rijk achterblijft. Verder is een nieuw Regionaal Beleidsplan in ontwikkeling voor 2028 en verder. Daarvoor worden nu al kaders meegegeven over relevante ontwikkelingen, beschikbare mensen en middelen en de financiële positie van gemeenten.

Overige

1.7. De zienswijze sluit aan bij het advies van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR) en de regionale lijn.

De AGR heeft de conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 beoordeeld en een regionaal advies uitgebracht met financieel adviseurs en adviseurs crisisbeheersing. In dat advies wijzen zij onder meer op druk op de algemene reserve, structurele tekorten die nu nog met incidentele voordelen worden gedekt, en de uitvoerbaarheid van opgaven. De zienswijzebrief volgt deze lijn. Daarmee sluit Buren aan bij de regionale benadering van de gemeenschappelijke regelingen, wat de slagkracht van het signaal richting de VRGZ vergroot.

1.8. De gemeenteraad heeft het recht om een zienswijze te geven.

Het recht om een zienswijze te geven is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De raad heeft daarmee een formele rol om te reageren op de conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 van de VRGZ. Door nu een zienswijzebrief vast te stellen, informeert de raad het Dagelijks Bestuur van de VRGZ tijdig en duidelijk over de Burense aandachtspunten en zorgen.

5. Kanttekeningen

1.1. Een zienswijzebrief biedt geen garantie dat het bestuur van de VRGZ de input van de raad opvolgt.

Met een zienswijzebrief geeft de raad een reactie op de conceptjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027. Het Dagelijks Bestuur geeft een reactie op de zienswijze, maar het Algemeen Bestuur is bevoegd om de stukken vast te stellen. Zij kunnen ervoor kiezen om de input uit de zienswijze niet (volledig) over te nemen. Als meerdere gemeenten hetzelfde standpunt innemen, is de kans groter dat het Algemeen Bestuur de zorgen en aanbevelingen uit de zienswijzen meeneemt in de uiteindelijke besluitvorming.

1.2. De bevindingen van de accountant zijn nog niet getoetst.

Er is nog geen controleverklaring van de accountant afgegeven over de conceptjaarrekening 2025. De VRGZ heeft aangegeven dat een goedkeurende accountantsverklaring medio mei wordt verwacht. De AGR heeft dit in haar beoordeling voor kennisgeving aangenomen.

6. Financiële consequenties

De inbreng van de gemeente Buren voor de uitvoering van de VRGZ-taken was in 2025 begroot en gerealiseerd op € 2.750.164.

De VRGZ sluit 2025 af met een positief totaalresultaat van € 182.000. Dit resultaat is opgebouwd uit:

- Crisis- en Rampenbestrijding (C&R): € 158.000 negatief
In de toelichting geeft VRGZ aan dat het negatieve resultaat vooral wordt veroorzaakt door:
 - Lagere opbrengsten dan begroot door de herstelactie van het Kosten voor Gemene Rekening (KGR)-construct met de GGD (impact: € 552.500);
 - Structurele kostenstijgingen (onder meer vastgoed, onderhoud, opleidingen, Arbo en werving).

Tegelijkertijd is het tekort beperkt gebleven door incidentele voordelen, zoals lagere kapitaallasten (doorschuiven van investeringen) en niet-ingevulde vacatures. Onderliggend is er volgens VRGZ sprake van een structureel financieel tekort dat nu nog deels wordt afgedekt met incidentele meevallers. De algemene reserve C&R komt na deze onttrekking uit op € 3.040.000,-, wat neerkomt op 4,5% van de baten en dus onder de bestuurlijke norm van 5% ligt (€ 3.357.000).
- Regionale Ambulancevoorziening (RAV): € 340.000 positief
Het programma RAV sluit 2025 af met een positief resultaat van € 340.000. Dit wordt vooral veroorzaakt door:
 - Een positieve boekwinst op de verkoop van het pand Blomboogerd 10 in Tiel;
 - Lagere kosten voor bedrijfsvoering dan eerder verwacht.

De VRGZ stelt voor om dit gehele positieve resultaat toe te voegen aan de reserve aanvaardbare kosten RAV. Deze reserve komt daarmee uit op € 2.887.000, ongeveer 8% van de baten. Dit ligt nog steeds onder de bestuurlijke minimumnorm van 10%. Dit onderdeel (RAV) wordt bekostigd door zorgverzekeraars. Deze zienswijze heeft geen betrekking op dit onderdeel maar wordt wel ter informatie gedeeld.

Programma	Resultaat 2025	Voorgestelde bestemming	Toelichting
C&R (Crisis- en Rampenbestrijding)	€ -158.000	Onttrekking aan algemene reserve C&R	Dekking van het tekort op het programma C&R in 2025.
RAV (Regionale Ambulancevoorziening)	€ 340.000	Toevoeging aan reserve aanvaardbare kosten RAV	Versterking van de RAV-reserve; blijft nog onder de norm van 10%.
Totaal VRGZ	€ 182.000	Blijft in het eigen vermogen VRGZ	Per saldo resteert een positief totaalresultaat; de weerstandspositie van

			zowel C&R als RAV blijft onder de eigen normen.
--	--	--	---

Ontwerpbegroting 2027

De deelnemersbijdrage voor 2027 voor onze gemeente is in de voorliggende begroting van de VRGZ als volgt opgebouwd:

	VRGZ	Gemeente Buren
Gemeentelijke bijdrage	€ 53.945.518	€ 2.631.419
Ingroeimodel (geen effect voor VRGZ zelf)	€ 0	€ 116.750
Index (1,05%)	€ 566.428	€ 27.630
Nazorg en PTSS	€ 60.000	€ 2.926
Vervanging vastgoed	€ 410.000	€ 19.999
Extreme prijsstijgingen	€ 467.000	€ 22.780
Kapitaallasten materieel	€ 400.000	€ 19.512
Rentelasten	€ 285.000	€ 13.902
IV-strategie	€ 2.562.000	€ 124.972
Licenties kantoor automatisering	€ 130.000	€ 6.341
Vakbewaamheid	€ 400.000	€ 19.512
Gewijzigde gemeentelijke bijdrage 2027	€ 59.225.946	€ 3.005.743

Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage gemeente Buren

De stijging van de gezamenlijke gemeentelijke bijdrage in 2027 bedraagt € 5.280.428 ten opzichte van 2026. Voor Buren is het een stijging van € 374.324. In onze meerjarenbegroting 2026 is deels al rekening gehouden met een toename van de bijdrage aan de VRGZ vanaf 2027. Bij de kadernota 2027 wordt het restant van de toename verwerkt á € 240.256. De stijging wordt volgens de VRGZ veroorzaakt door:

- Autonome ontwikkelingen (€ 3.258.000), waaronder:
 - Uitvoering van de IV-strategie (digitale weerbaarheid en informatievoorziening);
 - Hogere rentelasten door extra investeringen;
 - Reguliere indexering (loon- en prijsstijgingen);
- Extreme prijsstijgingen en uitgestelde correcties (€ 1.962.000), waaronder:
 - Gestegen kosten voor wagenpark en materieel (aanschafprijzen 40–120% hoger);
 - Hogere onderhouds- en schoonmaakkosten, gemeentelijke belastingen, NIPV-bijdrage;
 - Hogere dotatie aan het meerjarenonderhoudsplan (MJOP);
- Beleidsmatige uitbreiding (€ 60.000):
 - Een casemanager nazorg/PTSS (0,5 fte) voor betere begeleiding van medewerkers bij impactvolle gebeurtenissen.

In 2027 stijgt de gemeentelijke bijdrage. Dit komt vooral door autonome ontwikkelingen, prijsstijgingen en noodzakelijke investeringen. Daarbij is in 2025 een onderzoek afgerond naar de kostenverdeelsleutel en vastgoed. Deze effecten zijn financieel verwerkt. Ook in de jaren na 2027 neemt de gemeentelijk bijdrage aan de VRGZ flink toe. Dat zorgt voor extra druk op onze eigen begroting. Daarom blijven we kritisch kijken naar nieuw beleid en alle mogelijke taken die leiden tot een hogere gemeentelijke bijdrage.

7. Juridische consequenties

N.v.t.

8. Participatie

N.v.t.

9. Toekomstoriëntatie

Eén van de strategische speerpunten van Buren is 'samen sterker in de regio'. De gemeente Buren heeft de ambitie om zelfstandig te blijven. Tegelijkertijd groeit het aantal taken dat gemeenten moeten uitvoeren. Voor een deel worden deze taken regionaal belegd. Dat vraagt om effectuering en versterking van samenwerking in de regio. Door het indienen van een zienswijze op de Kaderbrief 2027 van de GR pakt de gemeenteraad van Buren zijn positie in de regio en in het

samenwerkingsverband. Op deze manier kunnen we als gemeente Buren onze maatschappelijke doelen behalen.

10. Uitvoering

- Planning
Als dit voorstel akkoord is, wordt de zienswijzebrief in bijlage 1 na de raadsvergadering verstuurd. De vaststelling van de definitieve begroting vindt plaats in het AB van de VRGZ op 2 juli 2026.
- Communicatie
Na besluitvorming wordt de definitieve zienswijzebrief in bijlage 1 verstuurd.
- Evaluatie
Het Dagelijks Bestuur geeft een schriftelijke reactie op de ingediende zienswijzebrief. Aan de hand daarvan kan worden bepaald of het beoogde doel is behaald.

11. Bijlagen

- Bijlage 1: Zienswijzebrief
- Bijlage 2: Raadsbrief conceptjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027
- Bijlage 3: Conceptjaarrekening 2025
- Bijlage 4: Ontwerpbegroting 2027
- Bijlage 5: Reacties gemeenteraden op Kaderbrief 2027
- Bijlage 6: Infographic
- Bijlage 7: Adviesrapport Adviesfunctie
- Bijlage 8: Raadsbesluit zienswijze op conceptjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027
Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Burgemeester en wethouders van Buren,

H. Verhoef
secretaris

H.M. Ostendorp
burgemeester