



RAADSVOORSTEL GEMEENTE BUREN

Beeldvormende raad	Oordeelsvormende raad	Besluitvormende raad	Voorstelnummer
n.v.t.	20 januari 2026	3 februari 2026	D.239076 Z.074383

Portefeuillehouder H.M. Ostendorp

Begrotingsprogramma 5. Inwoners, bestuur en veiligheid

Onderwerp Zienswijze kaderbrief 2027 VRGZ

Vorgesteld besluit

1. De zienswijze op de kaderbrief 2027 van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid vast te stellen.
2. De zienswijzebrief te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

Samenvatting van het voorstel

Ter voorbereiding op de begroting 2027 informeert de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid via de kaderbrief de gemeenteraden op hoofdlijnen over de ontwikkelingen, het beleid en de financiële consequenties voor 2027. De gemeenteraden kunnen op deze kaderbrief een zienswijze indienen.

1. Inleiding

De gemeente Buren is deelnemer van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ). Het is een organisatie voor brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en voorbereiding en coördinatie op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit regionale samenwerkingsverband heeft 14 deelnemende gemeenten.

Op 12 november 2025 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van de VRGZ de kaderbrief 2027 verstuurd (zie bijlage 2). In deze kaderbrief worden de gemeenteraden geïnformeerd over de ontwikkelingen, het beleid en de verwachte financiële consequenties voor de begroting 2027. De gemeenteraden krijgen de mogelijkheid om hun zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur (DB) van de VRGZ.

2. Doel / meetbaar effect

De zienswijze is één van de gemeentelijke sturingsinstrumenten richting de Gemeenschappelijke Regelingen (GR). Met het sturen van de zienswijze geven we het AB de Burense input over de kaderbrief mee, zodat het AB die samen met de input van andere gemeenten kan verwerken. Het lange termijn doel van de kaderbrief en onze zienswijze is dat onze gemeente een goed werkende GR heeft die bijdraagt aan een veilige regio waarbij rampen en crises zo goed mogelijk worden voorkomen en bestreden.

3. Wettelijke- en beleidskaders

- Wet Gemeenschappelijke Regelingen [wetten.nl - Regeling - Wet gemeenschappelijke regelingen - BWBR0003740](#)
- Wet veiligheidsregio's [wetten.nl - Regeling - Wet veiligheidsregio's - BWBR0027466](#) biedt geen
- Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid [Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gelderland-Zuid | Lokale wet- en regelgeving](#).

4. Argumenten

1.1 De gemeenteraad wordt in staat gesteld een kaderstellende taak te vervullen.

Door het versturen van de zienswijze wordt de raad in staat gesteld kaders te stellen en richting te geven aan de inhoud van de begroting 2027 van de VRGZ.

1.2 Wettelijke en beleidsmatige noodzaak.

De voorgestelde maatregelen uit de Kadernota 2027 zijn noodzakelijk om te voldoen aan wettelijke taken en landelijke beleidsontwikkelingen, waaronder de herziening van de Wet Veiligheidsregio's, Versterking van regio-overstijgende samenwerking en Bescherming vitale infrastructuur (Vitaal verklaring). Niet anticiperen op deze wijzigingen brengt het risico met zich mee dat gemeente en regio niet voldoen aan hun wettelijke verantwoordelijkheden, wat kan leiden tot bestuurlijke en juridische consequenties.

1.3 Financiële ontwikkelingen en kaders.

De voorgestelde investeringen in crisisbeheersing, cyberveiligheid en vastgoedonderhoud zijn van belang. Wel dienen deze te zijn ingebed in een transparant, meerjarig en financieel onderbouwd plan. Gezien de korting op BDuR-middelen, de prijsstijgingen en de extra kosten voor vastgoed, is het noodzakelijk dat VRGZ een doordachte en stevige strategie hanteert voor risicobeheersing, reservevorming en het voorkomen van ad-hoc maatregelen. Gemeenten mogen niet worden geconfronteerd met disproportionele lasten.

1.4 Zorg voor personeel en organisatie.

De structurele inzet van een casemanager nazorg/PTSS draagt bij aan duurzame inzetbaarheid van medewerkers en vermindert mogelijk verzuimkosten. Dit is niet alleen een morele verplichting, maar ook een strategische keuze om de kwaliteit en continuïteit van de organisatie te borgen. Tegelijkertijd vragen wij om volledige transparantie over de structurele kosten die hiermee gemoeid zijn en de wijze waarop deze kosten over gemeenten worden verdeeld. Wij verwachten dat deze kosten uitsluitend betrekking hebben op wettelijke taken en dat aanvullende ambities alleen worden uitgevoerd als daar volledige financiële dekking voor is.

1.5 Versterking van weerbaarheid in financieel onzekere tijden.

De financiële kaders voor de komende jaren staan onder druk door rijkskortingen en stijgende kosten. Tegelijkertijd neemt de complexiteit van risico's toe: fysieke incidenten, digitale dreigingen en maatschappelijke ontwrichting vragen om een robuuste veiligheidsorganisatie. De kaderbrief 2027 van de VRGZ benadrukt dat het niet versterken van onze basis leidt tot grotere kwetsbaarheid en uiteindelijk tot grotere maatschappelijke en hogere financiële schade. Voorkomen is aantoonbaar goedkoper dan herstellen. Investeren in crisisbeheersing, cyberveiligheid en een wendbare organisatie beperken toekomstige kosten en schade. Adequate informatievoorziening en vitale infrastructuur zijn randvoorwaarden voor veiligheid en vertrouwen. Het Rijk stelt extra middelen beschikbaar voor weerbaarheid, maar de verdeling is onzeker. Proactieve regionale inzet is noodzakelijk om deze kansen te verzilveren. Alleen met een toekomstbestendige veiligheidsregio kunnen we adequaat reageren op crises en het vertrouwen van inwoners en partners waarborgen.

2.1 Door het versturen van de zienswijzebrief kan het DB door met de procedure.

De zienswijzebrief moet gericht zijn aan het DB van de VRGZ. Het DB geeft een reactie op de zienswijze. Deze reactie wordt voorgelegd aan het AB die uiteindelijk de kaderbrief vaststelt, waarmee de procedure wordt afgerond.

5. Kanttekeningen

1.1 Een zienswijzebrief biedt geen garantie dat het bestuur onze input opvolgt in de ontwerpbegroting 2027.

Met een zienswijzebrief geven wij een reactie op de kaderbrief 2027. Het DB en het AB nemen deze input mee ter overweging in de totstandkoming van de ontwerpbegroting 2027. De mogelijkheid bestaat dat onze input niet wordt meegenomen. De gemeenteraad heeft in het proces bij de vaststelling van de ontwerpbegroting 2027 weer de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

1.2 Onzekerheid Rijksmiddelen en financiële risico's.

De begroting van VRGZ bestaat uit twee programma's: Crisis- en Rampenbestrijding (circa 15% gefinancierd via BDuR en 85% via gemeentelijke bijdragen) en Regionale Ambulancevoorziening (RAV), dat volledig door zorgverzekeraars wordt bekostigd. De korting van 10% op BDuR-middelen, zoals bevestigd in de Voorjaarsnota 2025, betekent voor VRGZ een structurele vermindering van €1.032.000 per jaar vanaf 2026. Voor 2026 is deze korting incidenteel opgevangen, maar voor 2027 en verder blijft het onzeker of het Rijk deze korting terugdraait. Het Veiligheidsberaad zet in op volledige afschaffing van deze korting, maar uitkomst is nog onduidelijk.

Tegelijkertijd stelt het Rijk extra middelen beschikbaar voor weerbaarheid en noodsteunpunten, oplopend tot € 37 miljoen vanaf 2030 en € 25 miljoen structureel voor versterking van veiligheidsregio's. Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van Justitie en Veiligheid, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over de definitieve inzet en de verdeling van de financiële middelen voor 2027.

6. Financiële consequenties

Nieuwe verdeelsystematiek vanaf 2027.

Vanaf 2027 wordt de gemeentelijke bijdrage volledig gebaseerd op het gemeentefonds (cluster crisisbeheersing en brandweer). Doordat is gekozen voor een niet-lineaire ingroei vindt volledige effectuering in 2030 plaats. Voor de gemeente Buren is dit, na het indienen van onze zienswijze in september 2025, een gunstige uitkomst.

Structurele korting op BDuR-middelen.

De korting van 10% op BDuR-middelen, zoals bevestigd in de Voorjaarsnota 2025, betekent voor VRGZ een structurele vermindering van € 1.032.000 per jaar vanaf 2026. Voor 2026 is deze korting incidenteel opgevangen via resultaatbestemming 2024, maar voor 2027 en verder blijft onzeker of het Rijk deze maatregel terugdraait. Het Veiligheidsberaad zet in op volledige afschaffing van de korting, maar de uitkomst is nog onduidelijk.

Versterking Weerbaarheid.

Het Rijk stelt vanaf 2027 €70 miljoen landelijk beschikbaar voor de versterking van weerbaarheid. Het geld zal worden gebruikt voor onder anderen noodsteunpunten, het versterken van veiligheidsregio's en het ondersteunen en activeren van de samenleving en landelijke partners en de publiekscampagne. Over de verdeling van deze €70 miljoen is vooralsnog het volgende bekend:

Voor de versterking van de weerbaarheid en de ontwikkeling van een landelijk netwerk van coördinatie- en noodsteunpunten wordt vanaf 2027 structureel middelen beschikbaar gesteld: € 35 miljoen in 2027 en 2028, € 36 miljoen in 2029 en € 37 miljoen vanaf 2030. Deze middelen worden via de BDuR uitgekeerd aan de veiligheidsregio's en vraagt nog om nadere afspraken over de te hanteren verdeelsleutel.

Daarnaast wordt voor de versterking van de veiligheidsregio's op het gebied van weerbaarheid structureel € 25 miljoen beschikbaar gesteld via de BDuR. Deze bijdrage is ook ter beschikking gesteld om te borgen dat veiligheidsregio's zowel deze taken als al hun kerntaken goed kunnen blijven uitvoeren. Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over de definitieve inzet en de verdeling van de financiële middelen voor 2027.

Het is dus nog onbekend welk deel de VRGZ ontvangt en welk deel daarvan mogelijk naar gemeenten uitvloeien.

7. Juridische consequenties

N.v.t.

8. Participatie

N.v.t.

9. Toekomstoriëntatie

Eén van de strategische speerpunten van Buren is 'samen sterker in de regio'. De gemeente Buren heeft de ambitie om zelfstandig te blijven. Tegelijkertijd groeit het aantal taken dat gemeenten

moeten uitvoeren. Voor een deel worden deze taken regionaal belegd. Dat vraagt om effectivering en versterking van samenwerking in de regio. Door het indienen van een zienswijze op de Kaderbrief 2027 van de GR pakt de gemeenteraad van Buren zijn positie in de regio en in het samenwerkingsverband. Op deze manier kunnen we als gemeente Buren onze maatschappelijke doelen behalen.

10. Uitvoering

- Planning
Zienswijzen op de kaderbrief moeten uiterlijk voor 1 februari worden ingediend, zodat deze betrokken kunnen worden bij het opstellen van de begroting. De zienswijze wordt daarom na de oordeelsvormende raad in concept toegezonden en na de raadsvergadering volgt de definitieve zienswijze.
- Communicatie
Na besluitvorming wordt de definitieve zienswijzebrief in bijlage 1 verstuurd.
- Evaluatie
De ontwerpbegroting wordt in het voorjaar van 2027 opgesteld en wordt aangeboden aan de gemeenteraden. Bij de aanbiedingsbrief van de ontwerpbegroting moet de VRGZ aangeven op welke wijze de zienswijzen op de kaderbrief zijn verwerkt in de ontwerpbegroting. De gemeenteraad kan vervolgens in de zienswijze op de ontwerpbegroting aangeven of de raad tevreden is met de wijze waarop de VRGZ omgegaan is met de zienswijze op de kaderbrief.

11. Bijlagen

Bijlage 1: Zienswijzebrief kaderbrief 2027 VRGZ

Bijlage 2: Kaderbrief 2027 VRGZ

Bijlage 3: Raadsbesluit zienswijze kaderbrief 2027 VRGZ

Burgemeester en wethouders van Buren,

H. Verhoef
secretaris

H.M. Ostendorp
burgemeester