



# RAADSVORSTEL GEMEENTE BUREN

Beeldvormende raad	Oordeelsvormende raad	Besluitvormende raad	Voorstelnummer
n.v.t.	2 juni 2026	16 juni 2026	D.254224 Z.078654

Portefeuillehouder Mw. E.M. de Bas

Begrotingsprogramma 3. Sociaal Domein / 6.4 Begeleide Participatie

**Onderwerp** **Zienswijze begroting 2027 en jaarrekening 2025  
GR Werkzaam Rivierenland.**

## Voorgesteld besluit

1. Een positieve zienswijze in te dienen op de begroting 2027 van GR Werkzaam Rivierenland.
2. Een positieve zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2025 van GR Werkzaam Rivierenland.
3. De zienswijzebrief vast te stellen.

## Samenvatting van het voorstel

De Gemeenschappelijke Regeling (GR) Werkzaam Rivierenland vraagt de raad om een zienswijze uit te brengen op haar begroting 2027 en op haar jaarrekening 2025. De inhoud van beide documenten zijn redenen om positieve zienswijzen in te dienen. Het college vraagt de raad om een positieve zienswijze in te dienen op zowel de begroting 2027 als de jaarrekening 2025 van GR Werkzaam Rivierenland.

## 1. Inleiding

Werkzaam Rivierenland is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) die de volgende regelingen uitvoert voor acht gemeenten in Regio Rivierenland:

- De Participatiewet en aanverwante regelingen voor zeven gemeenten: Culemborg, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West-Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel
- De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voor zeven gemeenten: Culemborg, Maasdriel, Tiel, West-Betuwe, Zaltbommel, Neder-Betuwe en Buren.

West Maas en Waal neemt dus alleen deel in de GR Werkzaam voor de Participatiewet. Buren neemt alleen deel voor de Wsw.

Binnen de GR Werkzaam zijn de kosten en baten van enerzijds de Participatiewet (en aanverwante regelingen) en anderzijds de Wsw strikt gescheiden. Op 1 januari 2026 werkten er 48 inwoners van de gemeente Buren met begeleiding in een beschermde omgeving via / bij de Sociale werkvoorziening Werkzaam. Vanaf 2015 kunnen er geen nieuwe mensen meer instromen in de Wsw (omdat die wet vanaf toen opging in de Participatiewet).

In het AB Werkzaam hebben alle acht deelnemers één volledige stem. Dit ongeacht de grootte van hun aandeel in Werkzaam. En ook ongeacht of zij wel of niet volledig meedoen aan de Wsw en/of de Participatiewet. Het aandeel van Buren in de begroting van de GR Werkzaam is met 1,8% klein. Maar Buren heeft wel een (volledige) stem in het AB van 12,5%.

De gemeenteraad heeft het recht een zienswijze in te dienen op de begroting van een GR. Dit staat in (artikel 35) van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Werkzaam vraagt ons nu een reactie te geven op haar concept begroting 2027.

In de Wgr is niet opgenomen dat de raad ook het recht heeft een zienswijze in te dienen op de jaarrekening. Maar in de GR Werkzaam (artikel 30 lid 2) staat dat dit wel mag. Werkzaam vraagt ons ook om een reactie te geven op de concept jaarrekening 2025.

Met het indienen van zienswijzen op de begroting en jaarrekening kan de raad haar mening geven over het beleid van de GR. Het college stelt nu de raad voor om een positieve zienswijze uit te brengen op zowel de concept begroting 2027 - als de concept jaarrekening 2025 van Werkzaam.

## 2. Doel / meetbaar effect

We willen onze zienswijzen op de concept begroting 2027 en de concept jaarrekening 2025 van Werkzaam kenbaar maken.

## 3. Wettelijke- en beleidskaders

- o Wet sociale werkvoorziening: Zie [wetten.nl - Regeling - Wet sociale werkvoorziening - BWBR0008903 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Wet%20sociale%20werkvoorziening-BWBR0008903)
- o Wet gemeenschappelijke regelingen: Zie [wetten.nl - Regeling - Wet gemeenschappelijke regelingen - BWBR0003740 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Wet%20gemeenschappelijke%20regelingen-BWBR0003740)
- o Gemeenschappelijke regeling Werkzaam Rivierenland: Zie [Gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Rivierenland | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](https://overheid.nl/onderwerpen/gemeenschappelijke-regeling-werkzaam-rivierenland)

## 4. Argumenten

### 1.1. Met het indienen van een zienswijze geeft de raad invulling aan haar kaderstellende rol.

Want met het indienen van een zienswijze kan de raad in positie gebracht worden. Zo krijgt de raad meer grip op de gemeenschappelijke regelingen. Daarbij geven we invulling aan het in 2020 vastgestelde regionale informatieprotocol.

### 1.2. De raden in regio Rivierenland stellen de zienswijzen vast

Want dat hebben alle gemeenschappelijke regelingen zo afgesproken met de griffiers van alle deelnemers.

### 1.3. De begroting 2027 van Werkzaam is reden voor een positieve zienswijze

Want de concept begroting laat een positief beeld zien. De begroting is volledig en de taken voor de Wsw (het deel waar Buren in deelneemt) zijn in de begroting opgenomen. Het weerstandsvermogen is voldoende voor mogelijke risico's. Deze risico's zijn 100% afgedekt met het eigen vermogen van Werkzaam. De hoogte van de algemene reserve is € 2,5 mln.

### 1.4. In de begroting 2027 (en 2028) is een verlaging van de gemeentelijke bijdragen verwerkt

Want dit vroegen meerdere deelnemers in hun zienswijze op de kaderbrief aan Werkzaam. Het Algemeen Bestuur gaf hierop opdracht aan Werkzaam om te bezuinigen. In de begroting is daar door Werkzaam (ruim) invulling aan gegeven. Voor 2027 zijn de totale kosten van de bedrijfsvoering teruggebracht met € 495.000,--. Voor 2028 gaat het om € 660.000,--

### 2.1. De jaarrekening 2025 is reden voor een positieve zienswijze

De jaarrekening voldoet aan het Besluit begroting en verantwoording (Bbv). Werkzaam heeft voor het merendeel de vooraf bepaalde doelen behaald. De accountant heeft een goedkeurende verklaring gegeven.

### 2.2. Onze Rijksbijdrage voor de Wsw lonen was meer dan de loonkosten Wsw.

Want we kregen hiervoor € 1.904.800,-- van het Rijk voor 2025. Dit terwijl de netto Wsw last € 1.761.300,-- was. Werkzaam wist de Wsw last te beperken door een goede Wsw omzet.

## 5. Kanttekeningen

### 1.1. Werkzaam heeft nauwelijks invloed op het aantal Wsw medewerkers

Want zij werken nu in een speciale, beschermde werkomgeving. De kans dat zij uitstromen naar regulier werk is vanwege hun arbeidsbeperking(en) vrijwel nihil. Er is geen instroom meer in de Wsw. Sinds 2015 valt die nieuwe instroom onder de Participatiewet.

*1.2. We vroegen Werkzaam eerder om alleen te bezuinigen op haar kosten bedrijfsvoering.*

Want we willen niet dat Werkzaam bezuinigt op haar grootste kostenpost voor Buren. Namelijk de lonen van onze Wsw inwoners. Bovendien zijn de loonafspraken van mensen die werken in de Sociale werkvoorziening vastgelegd in een Collectieve arbeidsovereenkomst (Cao).

## 6. Financiële consequenties

Begroting Buren 2025	Jaarrekening Werkzaam 2025	Begroting Buren 2026	Begroting Buren 2027	Begroting Werkzaam 2027
€ 1.998.500	€ 1.940.300	€ 2.087.500	€ 2.010.800	€ 1.998.800

De (meerjaren)begroting 2027 van Buren laat een positief verschil zien ten van € 12.000,-- ten opzichte van de begroting 2027 van Werkzaam. Dit verwerken we in de kadernota 2027. Medio 2026 verwachten we de bestuursrapportage van Werkzaam. Hierin geeft Werkzaam dan beeld van haar (ook financiële) ontwikkelingen tot 1 juni 2026. Dan kijken we of we via de (tweede) bestuursrapportage van Buren onze begroting 2026 / 2027 moeten bijstellen.

De jaarrekening 2025 van Werkzaam laat een positief verschil zien van € 58.200,-- ten opzichte van onze Burensse begroting 2025. Dat komt omdat de bedrijfsvoeringskosten (voor de uitvoering van de Wsw) van Werkzaam minder waren dan verwacht.

## 7. Juridische consequenties

Dit besluit heeft geen juridische consequenties.

## 8. Participatie

Dit onderwerp leent zich niet voor burgerparticipatie.

## 9. Toekomstoriëntatie

Eén van de strategische speerpunten van Buren is 'samen sterker in de regio'. De gemeente Buren heeft de ambitie om zelfstandig te blijven. Tegelijkertijd groeit het aantal taken dat gemeenten moeten uitvoeren. Voor een deel worden deze taken regionaal belegd.

Dat vraagt om effectuering en versterking van samenwerking in de regio. Door het indienen van een zienswijze op de jaarstukken van Werkzaam pakt de gemeenteraad van Buren zijn positie in de regio en in het samenwerkingsverband.

Op deze manier kunnen we als gemeente Buren onze maatschappelijke doelen behalen.

## 10. Uitvoering

- Planning  
Werkzaam vroeg ons om (binnen de wettelijk bepaalde termijn van 8 weken) onze zienswijzen uit te brengen voor 25 juni.
- Communicatie  
We sturen Werkzaam onze zienswijze toe voor 25 juni. Maar pas nadat onze raad hierover een definitief besluit heeft genomen op 16 juni.
- Evaluatie  
De zienswijzen van de deelnemende gemeenten aan de GR Werkzaam worden (volgens planning) behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van Werkzaam op 9 juli 2026.

## 11. Bijlagen

- Raadsbesluit
- Zienswijzebrief
- Aanbiedingsbrief begroting 2027
- Concept begroting 2027
- Aanbiedingsbrief jaarrekening 2025
- Concept jaarrekening 2025
- Accountantsverslag jaarrekening 2025

Burgemeester en wethouders van Buren,

H. Verhoef  
secretaris

H.M. Ostendorp  
burgemeester