



RAADSVOORSTEL GEMEENTE BUREN

Beeldvormende raad	Oordeelsvormende raad	Besluitvormende raad	Voorstelnummer
n.v.t.	2 juni 2026	16 juni 2026	D.252221 Z.076466

Portefeuillehouder
Begrotingsprogramma

Mw. E.M. de Bas
3. Sociaal Domein
6.4. Begeleide Participatie

Onderwerp **Zienswijze evaluatie pilotperiode Cirtex
(GR Werkzaam Rivierenland)**

Voorgesteld besluit

1. Een positieve zienswijze uit te brengen op het voorgenomen besluit tot voortzetting van de Coöperatie Cirtex op basis van een brede maatschappelijke businesscase (zoals omschreven in scenario 3 in het evaluatierapport Cirtex).
2. In te stemmen met de zienswijzebrief.

Samenvatting van het voorstel

In 2022 werd de Coöperatie Cirtex opgericht. Doel van Cirtex is om gebruikt textiel in te zamelen en te sorteren. Om het daarna weer te verkopen of te gebruiken om er wat nieuws van te maken. Gemeenschappelijke Regeling (GR) Avri levert de ingezamelde textiel. GR Werkzaam zorgt met mensen uit de Participatiewet voor de personele invulling. En 2Switch levert kennis over sortering en verkoop van kleding in haar kringloopwinkels.

Bij de oprichting werd besloten dat Cirtex na vier jaar werd geëvalueerd. Die evaluatie is afgerond. Er zijn meerdere scenario's onderzocht. De breed gedragen conclusie is, dat toekomstscenario 3 de beste uitkomst is. Hiermee wordt Cirtex voortgezet op basis van een brede maatschappelijke businesscase, die de voordelen voor de samenleving meeweegt. Concreet betekent dit dat Werkzaam structurele, financiële ondersteuning blijft geven aan Cirtex. Werkzaam vraagt nu aan alle raden van de deelnemende gemeenten, om hierop hun zienswijze te geven.

Gemeente Buren heeft via GR Werkzaam géén belang in Cirtex. En loopt via Werkzaam daarom ook geen financieel risico. Maar Buren neemt (naast de GR Werkzaam) óók deel aan de GR Avri, Via de Avri heeft Buren wél een financieel belang en loopt wel risico wat betreft Cirtex.

Vanuit de Burense deelname aan de GR Avri, wordt aan uw raad voorgesteld om een positieve zienswijze te geven op toekomstscenario 3 van Cirtex. Deze 'zienswijze Werkzaam' sluit aan op onze Avri zienswijze. Want het is niet logisch dat uw raad geen-, of verschillende zienswijzen uitbrengt op hetzelfde onderwerp.

1. Inleiding

Werkzaam Rivierenland is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) die de volgende regelingen uitvoert voor acht gemeenten in Regio Rivierenland:

- De Participatiewet en aanverwante regelingen voor zeven gemeenten:
Culemborg, Maasdriel, Tiel, Neder-Betuwe, West-Betuwe, West Maas en Waal en Zaltbommel
 - De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voor zeven gemeenten:
Culemborg, Maasdriel, Tiel, West-Betuwe, Zaltbommel, Neder-Betuwe en Buren.
- West Maas en Waal neemt alleen deel in de GR Werkzaam voor de Participatiewet.
Buren neemt alleen deel voor de Wsw.

Er werken ca. 48 inwoners van de gemeente Buren met begeleiding in een beschermde omgeving via / bij de Sociale werkvoorziening Werkzaak. Vanaf 2015 kunnen er geen nieuwe mensen meer instromen in de Wsw (omdat die wet toen opging in de Participatiewet).

Werkzaak heeft (voor de andere deelnemers) de wettelijke taak om mensen met een uitkering Participatiewet (zoveel als mogelijk) te laten uitstromen naar betaald werk. Daarnaast wil de textielbranche haar vervuilende industrie verduurzamen en wil de Avri meer grip krijgen op de afvalverwerking. De Avri, Werkzaak en kringloopwinkels 2Switch richtten daarom samen in 2022 het Circulair Textielcentrum Rivierenland op: Cirtex.

Het doel van Cirtex is om gebruikt textiel in te zamelen en te sorteren. Om het daarna weer te verkopen of te gebruiken om er wat nieuws van te maken. Avri levert de ingezamelde textiel. Werkzaak zorgt met mensen uit de Participatiewet voor de personele invulling. En 2Switch levert kennis over sortering en verkoop van kleding in haar kringloopwinkels.

Binnen de GR Werkzaak zijn de bedrijfsvoeringen van de Participatiewet en de Wsw strikt gescheiden. Cirtex valt volledig onder de bedrijfsvoering (en het bedrijfsrisico) Participatiewet. Buren neemt alleen deel in de GR Werkzaak voor de Wsw. Daarom heeft Buren in / via de GR Werkzaak ook geen belang in Cirtex. En loopt via Werkzaak daarvoor ook geen financieel risico.

In 2024 werd Cirtex geconfronteerd met een wereldwijde textielcrisis. Hierdoor daalde de opbrengst voor ingezameld en gesorteerd textiel. Deze crisis heeft (nog steeds) grote financiële impact. Werkzaak besloot daarom om in zowel 2025 als 2026 extra geld te investeren in Cirtex. Dat was nodig om Cirtex overeind te houden. Dat extra geld was afkomstig van (alleen) die gemeenten die de Participatiewet hebben ondergebracht bij Werkzaak.

Bij de start van Cirtex werd afgesproken om Cirtex na vier jaar te evalueren. Dit met het doel om dan inzicht te krijgen in het toekomstige bestaansrecht van Cirtex. Die evaluatie is afgerond.

Er zijn meerdere toekomstscenario's onderzocht. Die scenario's werden besproken in:

- de Algemene Ledenvergadering en de Raad van Toezicht van Cirtex
- Gecombineerde vergaderingen van het Dagelijks Bestuur (DB) van Avri en Werkzaak
- Gecombineerde vergaderingen van het Algemeen Bestuur (AB) van Avri en Werkzaak.

De breed gedragen conclusie daaruit is, dat toekomstscenario 3 de beste uitkomst is. Hiermee wordt Cirtex voortgezet op basis van een brede maatschappelijke businesscase, die de voordelen voor de samenleving meeweegt. Concreet betekent dit dat Werkzaak structurele, financiële ondersteuning blijft geven aan Cirtex. Werkzaak vraagt nu aan alle raden om hun zienswijze hierop te geven.

In het AB Werkzaak hebben alle acht deelnemers één volledige stem. Dit ongeacht de grootte van hun aandeel in Werkzaak. En ook ongeacht of zij wel of niet volledig meedoen aan de Wsw en/of de Participatiewet. Het aandeel van Buren in de begroting van de GR Werkzaak is met 1,8% klein. Maar Buren heeft wel een (volledige) stem in het AB van 12,5%.

Buren neemt ook deel aan de GR Avri, Via de Avri heeft Buren wél een financieel belang en risico wat betreft Cirtex. Ook Avri vraagt uw raad nu ook om haar zienswijze geven op het AB voorstel Avri over Cirtex. Daarom is het belangrijk dat Buren nu ook voor Werkzaak wel een zienswijze Cirtex geeft. Het raadsvoorstel 'Zienswijze Cirtex Avri' wordt nu tegelijk aan uw raad aangeboden in combinatie met dit raadsvoorstel.

2. Doel / meetbaar effect

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kunnen gemeenteraden hun zienswijze op de stukken van Werkzaak kenbaar maken.

Met dit voorstel vragen we uw raad om haar zienswijze te geven op het voorgenomen besluit tot voortzetting van de Coöperatie Cirtex op basis van een brede maatschappelijke businesscase. Dit zoals omschreven in scenario 3 in het evaluatierapport Cirtex.

3. Wettelijke- en beleidskaders

- Wet sociale werkvoorziening: Zie [wetten.nl - Regeling - Wet sociale werkvoorziening - BWBR0008903 \(overheid.nl\)](#)
- Wet gemeenschappelijke regelingen: Zie [wetten.nl - Regeling - Wet gemeenschappelijke regelingen - BWBR0003740 \(overheid.nl\)](#)
- Gemeenschappelijke regeling Werkzaam Rivierenland: Zie [Gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Rivierenland | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#)

4. Argumenten

1.1. *De raad is bevoegd een zienswijze te geven.*

Want dit staat in de Wgr. De raad is niet verplicht een zienswijze te geven. Maar met het indienen van een zienswijze geeft de raad invulling aan haar kaderstellende rol. We geven daarmee ook invulling aan ons vastgestelde regionale informatieprotocol uit 2020.

1.2. *We stemmen in met het voorstel dat Cirtex wordt voortgezet, scenario 3.*

Want dit voorstel is breed gedragen (door de DB- en AB leden van de deelnemende gemeenten die de Participatiewet hebben ondergebracht bij Werkzaam). En hiermee volgen we het voorstel aan uw raad 'Zienswijze Avri Cirtex' over hetzelfde onderwerp. Want het is niet logisch dat uw raad of (deels) geen, of verschillende zienswijzen uitbrengt op hetzelfde onderwerp.

5. Kanttekeningen

1.1. *We brengen een zienswijze uit, terwijl we geen belang hebben bij het onderwerp*

Want vanuit Werkzaam heeft Buren geen aandeel in Cirtex. Maar onze wethouder heeft wel een volledige stem in het AB van Werkzaam. Die stem willen we niet verloren laten gaan.

6. Financiële consequenties

Dit besluit heeft wat betreft onze deelname in de GR Werkzaam geen financieel gevolg.

7. Juridische consequenties

Dit besluit heeft geen juridische consequenties.

8. Participatie

Dit onderwerp leent zich niet voor burgerparticipatie.

9. Toekomstoriëntatie

Eén van de strategische speerpunten van Buren is 'samen sterker in de regio'. De gemeente Buren heeft de ambitie om zelfstandig te blijven. Tegelijkertijd groeit het aantal taken dat gemeenten moeten uitvoeren. Voor een deel worden deze taken regionaal belegd. Dat vraagt om effectivering en versterking van samenwerking in de regio. Door het indienen van een zienswijze op de evaluatie van Cirtex pakt de gemeenteraad van Buren zijn positie in de regio en in het samenwerkingsverband.

Op deze manier kunnen we als gemeente Buren onze maatschappelijke doelen behalen.

10. Uitvoering

- Planning
We kregen van Werkzaam Rivierenland op 9 februari 2026 een brief met de mogelijkheid onze zienswijze op de evaluatie van Cirtex te geven. Werkzaam vroeg ons om voor 15 juni 2026 die eventuele reactie te geven. Maar gezien onze bestuurlijke planning is dit niet mogelijk.

We sturen Werkzaak na de oordeelsvormende raad van 2 juni vast onze voorlopige zienswijze toe. Hierin vermelden we dat uw raad hierover op 16 juni pas een definitief besluit neemt. Op 1 juni 2026 organiseerden Avri en Werkzaak een regionale zienswijzemarkt over dit specifieke onderwerp voor raadsleden.

- Communicatie
Na vaststelling van dit voorstel door de raad maken we onze reactie kenbaar aan Werkzaak.
- Evaluatie
De reacties op de evaluatie van Cirtex van de deelnemende gemeenten aan de GR Werkzaak worden (volgens planning) behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van Werkzaak op 9 juli 2026. Dan besluit het AB welke (mogelijke) reacties worden overgenomen en welke niet. Daarna zal het AB een definitief besluit nemen over de voortzetting van Cirtex.

11. Bijlagen

- Raadsbesluit
- Brief zienswijze van Buren aan Werkzaak
- Brief Werkzaak met het verzoek om een zienswijze aan de gemeenteraden
- Evaluatierapport Cirtex
- Verslag bestuursoverleg Cirtex
- Bevindingen bestuursadviseur West Betuwe
- Podcast samenvatting evaluatierapport (via deze link: [Link Podcast Samenvatting evaluatierapport](#))
- Bestuurlijke oplegger Raad van Toezicht Cirtex
- Bestuurlijke oplegger Algemene Leden Vergadering Cirtex
- Algemeen Bestuur memo rapportage accountant
- Accountant 3400-verklaring-gewaarmerkt
- Accountant Adviesbrief Normenkader

Burgemeester en wethouders van Buren,

H. Verhoef
secretaris

H.M. Ostendorp
burgemeester