

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Buren

Advies Commissie Ruimtelijke Kwaliteit

Betreft	Commissie	Status
Landschappelijk inrichtingsplan	VA/AK	Regulier
Zonnepark Roodakker	Vergaderdatum	Nummer
Opdrachtgever	N.v.t.	odr2300362
Novar (voorheen Solarfields)	Datum advies	Ons nummer
Adres	11-01-2024	BUR23-0037-2

Geachte College,

Op uw verzoek geven wij advies over het rapport 'Zonnepark Roodakker Landschappelijk inrichtingsplan' (versie 4 december 2023, opgesteld door Eelerwoude) en de bijgeleverde technische tekeningen aangereikt door de gemeente.

Dit is het tweede advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit omdat de commissie op 29 maart 2023 dit plan (versie 15 februari 2023) heeft besproken en in haar advies van 8 mei 2023 (ons nummer BUR23-0037-1) de gemeente negatief heeft geadviseerd.

Dit tweede advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit beoordeelt met name of de verbeterpunten uit het eerste advies zijn opgepakt, zodat de beoogde ambities uit het gemeentelijk beleid voldoende concreet zijn uitgewerkt om de beoogde kwaliteiten te borgen.

De verbeterpunten uit het eerste advies gingen over:

- Watergangen met natuurvriendelijke oevers
- Erfbeplanting en knotwilgenrij oostzijde
- Beleving openheid
- Technische installaties en dergelijke
- Behoeftte aan meer doorsneden

Geadviseerd wordt om, bij het lezen van onderstaande beoordeling, het eerste advies van 8 mei 2023 ernaast te houden zodat de verbeteringen inzichtelijk worden.

Context en Planopzet

Het plangebied ligt langs de A15 in het buitengebied van Kapel Avezaath en heeft een oppervlakte van bijna 11 hectare. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door Roodakker en langs de westzijde door de Burensestraat welke overloopt in de Twee



Sluizen. Langs de oostzijde liggen agrarische percelen en aan de zuidzijde ligt ook Roodakker met de Betuwelijn en de A15.

Het plangebied, bestaande uit rechthoekige agrarische percelen, ligt aan de rand van het komgebied en heeft een open karakter. Een belangrijke zichtlijn om het komgebied te ervaren is de oost-westrichting vanaf de Burensestraat. Het plangebied zelf heeft nu geen opgaande beplanting maar langs de noordzijde heeft de Roodakker een dubbele bomenrij van essen en langs de westzijde, bij de kruising Twee Sluizen en Roodakker, ligt een klein bosje. De erven rondom het plangebied zijn nu minimaal met groen ingepast, voornamelijk de grote bedrijven staan kaal in het landschap.

De landschappelijke inpassingsmaatregelen zijn op hoofdlijnen:

- De zonnepanelen worden in het plangebied niet hoger geplaatst dan ooghoogte (1,50 meter) , gemeten vanaf de openbare weg. Zo kan men de weidse vergezichten van het open kommenlandschap blijven ervaren. Ook wordt het zicht op (de stellages van) de zonnepanelen geminimaliseerd voor de omwonenden.
- Vanaf de Burensestraat en Roodakker beginnen de paneelvelden op ruime afstand, variërend van 30 tot 40 meter, waardoor de directe zichtbaarheid op het zonnepark beperkt blijft.
- De zonnepanelen zijn maximaal 1,66 meter hoog en staan in een oost-west opstelling waarbij de rijen evenwijdig staan aan de Burensestraat.
- Rondom het zonnepark komt een stalen hekwerk van draadgaas van 2 meter hoogte.
- Aan de buitenzijde van het hek komt langs de west- noord- en oostzijde een grondwal van 1,66 meter hoogte met kruidenrijk grasland, net zoals onder en tussen de rijen zonnepanelen. De grondwal langs de Burensestraat loopt aan de zuidzijde een stukje door, de bocht om.
- Langs de watergangen aan de west-, zuid- en oostgrens van het plangebied wordt, aan de binnenzijde, een natuurvriendelijke oever en/of een plasberm voorgesteld.
- Langs de oostzijde wordt, parallel aan de plasberm, een wandelpad met enkele nieuwe knotbomen langs de noordelijke helft voorgesteld.
- Het erf van Roodakker 2 grenst direct aan het beoogde zonnepark en de eigenaar is tevens grondeigenaar van het plangebied. Het merendeel van de technische installaties wordt aan de westkant van het erf gepositioneerd en wordt onderdeel van het erf. Rondom dit erf komt een houtsingel en aan de zuidzijde wordt in drie inhammen een transformator geplaatst.
- Tot slot worden in de noordoost- en noordwesthoek van het zonnepark en bij de ingang van het zonnepark nieuwe struweelgroepen aangelegd om het mogelijke zicht op het zonnepark en installaties af te schermen.



Relevant beleid

Als kader voor de beoordeling zijn de volgende relevante beleidsstukken gebruikt:

- Beleidsplan Zon en Wind, Gemeente Buren, oktober 2020 (vastgesteld 28 januari 2021);
- Ruimtelijke kaders Zon en Wind, Gemeente Buren 2021 (vastgesteld 15 juni 2021).

Beoordeling

De commissie heeft waardering voor de landschappelijke inpassing van zonnepark Roodakker die invulling geeft aan de ambities van het gemeentelijke beleid. Ambities ten aanzien van watergangen met natuurvriendelijke oevers, het versterken van erfbeplanting en de kwaliteit van de openheid van het kommenlandschap die behouden moet blijven. De nieuw aan te leggen landschapselementen zorgen voor een blijvende landschapsversterking en een grotere biodiversiteit in het plangebied.

Het landschappelijk inpassingsplan (versie 4 december 2023) is, op een paar kleine verbeterpuntjes na, voldoende en concreet uitgewerkt om de beoogde kwaliteit te borgen.

De verbeterpunten uit het eerste advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit worden hieronder beschreven en puntsgewijs beoordeeld.

- Watergangen met natuurvriendelijke oevers

De commissie heeft veel waardering voor de landschappelijke inpassing van de westzijde van het plangebied, zie dwarsprofielen A en B. Langs de Buresestraat wordt met recht 'een rand van kwaliteit' ontwikkeld die ook na afloop van de vergunningsperiode blijft behouden. Deze rand van kwaliteit is, nu het goed is uitgewerkt, een veel bredere natuurvriendelijke oever geworden dan in het vorige landschappelijke inpassingsplan. Langs de watergang wordt de brede natuurvriendelijke oever met een zeer flauw talud aangelegd met een afwisselende aquatische, amfibische en terrestrische zone. De watergang wordt op sommige plekken breder gemaakt, waardoor het bergend vermogen toeneemt en de oever een natuurlijke uitstraling krijgt met een organisch verloop (afbeelding 38). De commissie is hier zeer positief over. Het flauwe talud loopt in oostelijke richting verder door tot het oorspronkelijke maaiveld van +3,71 NAP. Vanaf hier begint de grondwal die met een talud van 1:6 omhoog gaat tot 1,66 meter boven maaiveld. Deze grondwal met kruidenrijk grasland zal werken als een optische horizon en kan na de vergunningsperiode weer worden geëgaliseerd tot het oorspronkelijke maaiveldniveau.

De watergangen langs zuidzijde (dwarsprofielen H en G) en de oostzijde (dwarsprofiel F) van het plangebied krijgen ook natuurvriendelijke oevers. Afhankelijk van de beschikbare ruimte zijn ze concreet uitgewerkt met een flauw talud of als plasberm.



- Erfbeplanting en knotwilgenrij oostzijde

Het erf van Roodakker 2 is zeer groot met diverse agrarische bebouwing erop. Het bouwvlak is ruim 110 x 220 meter en staat nu kaal in het landschap. Versterken van erfbeplanting is hier wenselijk. In het landschappelijke inpassingsplan wordt een robuuste houtsingel van 9,6 meter breedte voorgesteld aan de zuid- en oostzijde, die na afloop van de vergunningsperiode ook blijft behouden zodat hier sprake is van blijvende landschapsversterking (dwarsprofiel D). Verder worden in deze houtsingel, naast bosplantsoen, nu ook bomen aangeplant wat positief is. Tot slot komt in de houtsingel aan de zuidzijde drie trafo's te staan. Ter hoogte van deze inhammen gaat de houtsingel geleidelijk over in een 2 meter brede struweelhaag (detail I). De commissie adviseert om na afloop van de vergunningsperiode, als de trafo's zijn verwijderd, de inhammen op te vullen met bomen en bosplantsoen zodat het eindbeeld een aaneengesloten houtsingel is met een kern, zoom en mantelvegetatie.

Langs de westzijde van het erf van Roodakker staat op het erf al een bestaande bomenrij. Langs deze zijde komen in het plangebied diverse technische installaties te staan. De installaties worden aan het zicht onttrokken door een 8,6 meter brede houtsingel (dwarsprofiel C) en een struweelgroep aan het begin van de toegang van het zonnepark.

De nieuw voorgestelde knotwilgenrij langs de oostzijde van het plangebied reikt niet verder dan het bouwvlak van het erf, vanaf Roodakker gezien. Hierdoor worden de gewenste oost-west gerichte vergezichten vanaf de Burensestraat niet geblokkeerd.

- Beleving openheid

Om de beleving van de openheid van het kommenlandschap te behouden, dient de hoogte van de zonnepanelen onder ooghoogte (maximaal 1,50 meter hoog) te zijn, gezien vanuit de publieke ruimte. Hierdoor wordt het horizontale vergezicht, het zicht naar de horizon, behouden. De zonnepanelen en de grondwallen zijn nu beide 1,66 meter hoog, gemeten vanaf het maaiveld (3,71m +NAP). Doordat het maaiveld lager ligt dan de omliggende infrastructuur, zal de hoogte van de panelen als 1,50 meter worden waargenomen vanaf de openbare weg.

De commissie is positief dat de buitenzijde van de grondwallen met een flauwe helling worden vormgegeven (dwarsprofielen A, B, E en F). Visueel lijkt op deze wijze, op afstand, het maaiveld door te lopen. Een dergelijke grondwal werkt als een optische horizon zodat het waardevolle karakteristieke open landschap gewaarborgd blijft.

- Technische installaties en dergelijke

De technische installaties en dergelijke worden behandeld op bladzijde 48-49 van het rapport en staan op de bijgeleverde technische tekeningen. De commissie merkt op dat in de tekst staat: *"De maximale hoogte van de gebouwen bedraagt niet hoger dan 2,6*



meter.” Dit klopt niet aangezien in afbeelding 52 (Tabel met een overzicht van gebouwen met maximale afmetingen) hoogtes van meer dan 2,6 meter staan, namelijk 3,5 - 3,8 - 4 meter hoogte. Verder geeft afbeelding 47 (Referentiebeeld inkoopstation) een verkeerd beeld omdat het als een klein gebouwtje oogt terwijl de werkelijke afmetingen 6,5 x 3 x 3,5 meter (LxBxH) zijn. Tot slot wordt op de technische tekeningen van het batterijopslagsysteem de kleur niet genoemd. De commissie gaat er vanuit dat de kleur van alle technische installaties mosgroen (RAL 6005) of vergelijkbaar is. Het grind van het onderhoudspad is zandkleurig.

- Behoeftte aan meer doorsneden

In het landschappelijk inpassingsplan (versie 4 december 2023) zijn voldoende doorsneden (dwarsprofielen A tot en met H) en details gemaakt om een goed beeld te krijgen van het hele inrichtingsplan. Wel merkt de commissie op dat alleen in dwarsprofiel A en B duidelijk, met een verticale lijn, wordt aangegeven waar de grens ligt voor blijvende landschapsversterking na de vergunningsperiode. De commissie adviseert om deze verticale lijn (grens) in dwarsprofielen D, F, H en G toe te voegen.

De commissie gaat er vanuit dat na afloop van de vergunningsperiode de natuurvriendelijke oevers, de plasbermen (met eventueel knotwilgen) en de houtsingels (erfplanting) aan de zuid- en oostzijde van het erf van Roodakker 2 worden behouden als blijvende landschapsversterking en dat dit wordt geborgd in een anterieure overeenkomst.

Tot slot is op de technische tekening ‘Opstelling zonnepanelenveld’ (Layout Zonnepark Roodakker V4, van ibvogt) de belangrijkste maatvoering van de dwarsprofielen niet af te lezen. De commissie gaat er vanuit dat de maatvoering van de dwarsprofielen in het landschappelijk inpassingsplan (versie 4 december 2023) leidend zijn.

Conclusie

De commissie heeft waardering voor de landschappelijke inpassing van zonnepark Roodakker die invulling geeft aan de ambities van het gemeentelijke beleid. Ambities ten aanzien van watergangen met natuurvriendelijke oevers, het versterken van erfplanting en de kwaliteit van de openheid van het kommenlandschap die behouden moet blijven. De nieuw aan te leggen landschapselementen zorgen voor een blijvende landschapsversterking en een grotere biodiversiteit in het plangebied.

Het landschappelijk inpassingsplan (versie 4 december 2023) is, op een paar kleine verbeterpuntjes na, voldoende en concreet uitgewerkt om de beoogde kwaliteit te borgen.

De verbeterpuntjes zijn in bovenstaande beoordeling te lezen en gaan enerzijds over het wenselijke eindbeeld van een aaneengesloten houtsingel met een kern, zoom en mantelvegetatie en anderzijds over het aangeven van de begrenzing in de dwarsprofielen zodat duidelijk wordt welke landschapsversterkende elementen blijvend zijn na afloop van de vergunningsperiode.



De commissie besluit om positief te adviseren mits bovengenoemde verbeterpuntjes worden uitgewerkt en/of worden opgepakt.

Namens de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit,

Ir. V. Ackerman
Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit

ir. A.G.S.M. Kho
Landschapsarchitect