

GEMEENTE BUREN



RvO en invulling BOB-model

5 juni 2023



Doel van deze bijeenkomst

- Informeren en met elkaar in gesprek over het nieuwe Reglement van Orde en invulling BOB-model.



Wat vooraf ging

- evaluatie met raad, college, MT;
- gesprek met de raad daarover op 25 april;
- met die uitkomsten aan de slag gegaan;
- klankbordgroep met raadsleden;
- gesprek met klankbord groep en burgemeester, wethouder, MT-lid;



Wensen waren:

- meer ruimte voor informele gesprekken;
- meer ruimte voor inwoners;
- heldere afspraken over ‘wat doen we in welke vergadering’
- meer ruimte voor gesprek tijdens besluitvorming;
- meer ruimte om mondeling vragen te stellen aan college;
- meer regie voor de raad (o.a. onderwerpen voor beeldvormende avonden)



Invulling vanavond

- De voorgestelde hoofdlijnen van de aanpassingen aan het model bij langs;
- de voorgestelde aanpassingen in het RvO bespreken;



Overzicht

2 type beeldvormende bijeenkomsten

1. beeldvorming ter voorbereiding op een te nemen besluit
2. 'dialogosessies': informeel in gesprek met inwoners, organisaties, experts, college en/of ambtelijke organisatie.

2 type agendapunten Oordeelsvorming

1. agendapunten waaraan een raadsvoorstel ten grondslag ligt
2. agendapunten waar de raad input/richting kan geven voordat er een concreet voorstel voor ligt.

2 type agendapunten besluitvorming

1. Hamerstukken
2. Bespreekstukken (want: moties/amendementen aangekondigd. Of onderwerpen benoemd waar raad met elkaar over wil spreken).



Oordeelsvorming

Twee type agendapunten:

1. agendapunten waaraan een raadsvoorstel ten grondslag ligt (zoals het nu ook gaat)
2. agendapunten waar de raad input kan geven voordat er een concreet voorstel voor ligt.



Punten waaraan een raadsvoorstel ten grondslag ligt

- Zoals voorstellen nu ook worden besproken in de oordeelsvorming;
- ter voorbereiding op een besluit over het voorstel
- Conclusies:
 - Behandelrijp, kan naar de besluitvorming;
 - Behandelrijp, wordt bespreekstuk want er zijn moties/amendementen;
 - Behandelrijp, wordt bespreekstuk, want de raad wil verder met elkaar spreken (onderwerpen moeten specifiek worden benoemd geen discussies overnieuw);
 - niet rijp voor besluitvorming: teruggeven aan het college, met daarbij een opsomming van punten waarmee college aan de slag moet. (uitzondering! Als je het er niet mee eens bent moet je tegenstemmen).



Soms komt het voor dat gestemd moet worden over een conclusie met betrekking tot de vervolprocedure.

- Hamerstuk: alleen als de vergadering unaniem vindt dat het een hamerstuk is (tijdens besluitvorming altijd stemverklaring toegestaan);
- bespreekstuk, want motie/amendement: geen stemming. Wel aangeven waarover motie/amendement wordt ingediend.
- bespreekstuk, want behoefte om te spreken over onderdelen: geen stemming, altijd toestaan. Mits onderdelen zijn benoemd.
- niet besluitrijp, omdat onderdelen missen [...]: stemming bij meerderheid van de vergadering.



Punten waar de raad input mee kan geven voordat een raadsvoorstel ligt

- Vóórdat er een raadsvoorstel ligt:
- College legt een gespreksnotitie met kaders, stellingen, dilemma's voor;
- raadsleden geven richting / kaders / input mee aan het college aan de hand van een gespreksnotitie;
- college kan input ophalen over welke kant de raad op wil nog voordat er een raadsvoorstel ligt;
- vervolgens kan het college een raadsvoorstel uitwerken;
 - dat voorstel wordt geagendeerd voor oordeelsvorming of beeldvorming.



Beeldvormende avonden

Beeldvorming

- 2 type bijeenkomsten:
 - 1. beeldvorming ter voorbereiding op een te nemen besluit
 - 2. dialoogsessies: informeel in gesprek met inwoners, organisaties, experts, college en/of ambtelijke organisatie.



Beeldvormende avond ter voorbereiding op een te nemen besluit



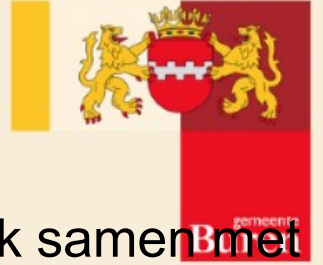
Doel

Feitelijke informatie krijgen die belangrijk is voor het nemen van een goed besluit;

- Voor sommige onderwerpen is een raadsvoorstel en bijlage niet genoeg en is er meer informatie nodig.
- Vragen voor zo'n avond zijn:
 - waarover besluit de raad?
 - wat is de context?
 - welke actoren zijn betrokken?
 - wat zijn de juridische en financiële randvoorwaarden?
 - welke opties zijn er?
 - wat is de planning
- Kunnen meerdere onderwerpen per avond zijn



Dialogosessies om informeel in gesprek te gaan



Doel: informele bijeenkomst om van gedachten te wisselen. Als raad onderling, maar ook samen met inwoners, organisaties, experts, het college, de ambtelijke organisatie.

- Op verzoek van raadsleden (vooraf belangrijke thema's bepalen voor het jaar);
- op verzoek van college.

Agendacommissie bepaalt de inhoud:

- Gericht uitnodigen van inwoners / organisaties
- op locatie
- ruimte voor verschillende vormen (in groepen uiteen, werkbezoek, raadsspreekuur,)
- brainstorm met organisatie/college. richting ophalen (geen kaders, richting of afspraken!)

Griffie organiseert (al dan niet samen met de organisatie)



Beeldvormende bijeenkomst om informeel in gesprek te gaan



- deze bijeenkomsten zijn openbaar;
- deze bijeenkomsten worden niet uitgezonden, er komt wel een kort verslag en eventuele afspraken worden genoteerd;
- een deel van deze bijeenkomsten wordt vooraf gereserveerd voor onderwerpen die de raad belangrijk vindt (onderwerpen inventariseren in oktober).
- de overige bijeenkomsten kunnen door de raad/ dan wel college worden ingevuld.



Besluitvorming

- hamerstukken (al tijdens OV voldoende behandeld, hierover nogmaals spreken heeft geen toegevoegde waarde);
- bespreekstukken (waar de raad een laatste keer over wil spreken, vooraf is bekend over welke onderdelen dat is);
- moties/amendementen.



Reglement van orde

- Wijzigingen:
 - Doorvoeren BOB-model en wat net besproken is in RvO;
 - afspraken die al eerder zijn gemaakt in RvO;
 - rol burgerleden in RvO;
 - inspreken inwoners;
 - uitbreiding vragenkwartier;
 - technische wijzigingen als gevolg van wetswijzigingen en digitalisering;
 - overig.



Burgerleden

- Geformaliseerd, zelfde voorwaarden als raadsleden;
 - ook hier commissie van geloofsbrieven die toetst of lid aan voorwaarden voldoet;
- 3 burgerleden per fractie;
- eed/belofte tijdens vergadering van de raad;
- Moet op de lijst van een fractie hebben gestaan;
 - met overgangsrecht vanaf 23 augustus voor huidig zittende leden;
 - *(optie: kan ook vanaf volgende raadsperiode ingaan)*



Inspreken

	Huidige situatie	Nieuwe situatie
Beeldvorming	Niet	- Bij beeldvormende avonden ter voorbereiding op een raadsbesluit (bij dialoogavonden kunnen inwoners worden uitgenodigd, inspreken is dan niet nodig. Als iemand het woord wil voeren dan kan dat.)
Oordeelsvorming	<ul style="list-style-type: none"> - Onderwerpen op de agenda - Onderwerpen vreemd 	<ul style="list-style-type: none"> - Onderwerpen op de agenda - Onderwerpen vreemd
Besluitvorming	Niet	- Op een agendapunt dat niet inhoudelijk is behandeld op de vergadering van de oordeelsvormende raad.



Inspreken

- Regels aan inspreken:
 - insprekers kunnen zich tot 12 uur op de middag voorafgaand melden bij de griffie;
 - onderwerpen die niet op de agenda staan: 24 uur van tevoren (dan kunnen raadsleden zich nog voorbereiden);
 - niet 2x over hetzelfde voorstel, tenzij het voorstel is aangepast;
 - 5 minuten, vervolgens tijd voor vragen van raadsleden;
 - voorzitter bepaalt de volgorde en kan de spreektijd inkorten.



Vragenkwartier wordt vragenhalfuur

- in besluitvormende raad;
- regel van urgent en actueel is er uit, alle vragen mogen in principe worden gesteld;
- zelfde regels als nu:
 - Vragensteller mag aanvullende vraag stellen, daarna kan voorzitter ook anderen vragen laten stellen aan het college (niet aan elkaar);
 - geen interrupties en moties.



Overig

- fractievoorzittersoverleg en agendacommissie verduideijkt;
- initiatiefvoorstel: college krijgt 3 weken de tijd om eventueel wensen en bedenkingen te geven.
 - was 6 weken, de meeste gemeenten hanteren tussen die 10 werkdagen en 3 weken.
- evaluatieartikel (eens per 2 jaar);



Vervolg

- aanpassingen naar aanleiding van vanavond;
- RvO op 20 juni in de oordeelsvormende raad;
- besluitvorming op 4 juli.

Maar dan begint het pas!

- nieuwe manier van werken en nieuwe afspraken moet groeien;
- leren door te doen;
- nieuwe manier van beeldvorming vraagt andere werkwijze van griffie, agendacommissie en organisatie;
- nieuwe optie oordeelsvorming is ook leren door te doen;
- tussentijds blijven bespreken met elkaar.

