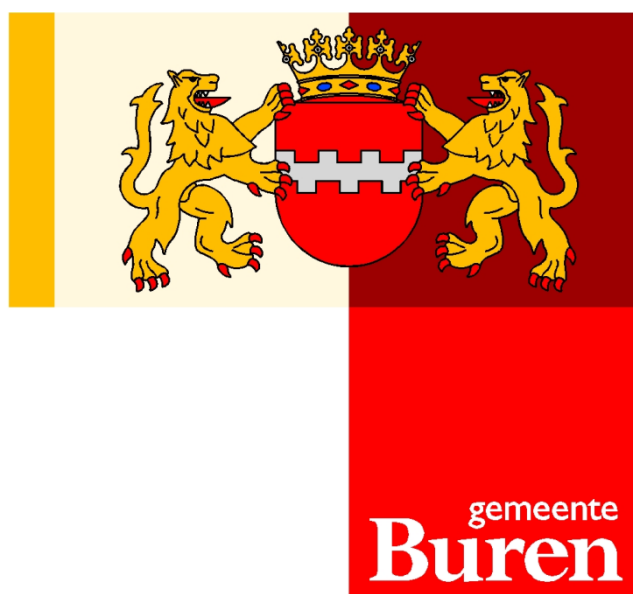


Nota van zienswijzen
Ontwerp omgevingsvergunning zonnepark Roodakker
Locatie: Kapel-Avezaath



Datum raadsbesluit vaststelling verklaring van geen bedenkingen 12 maart 2024

Inhoud

- 1. Inleiding**
- 2. Zienswijzen**
Beantwoording zienswijze
- 3. Bijlagen**

1 Inleiding

Op 19 september 2023 heeft de gemeenteraad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (Vvgb) afgegeven voor de ontwikkeling van het zonnepark Roodakker aan de Roodakker te Kapel Avezaath. De ontwikkeling betreft de realisatie van een zonnenveld van 8,4 hectare met landschappelijke inpassing onder andere door inrichting van sloten met natuurlijke oevers rondom het park.

Procedure

In de periode van 3 oktober tot en met 13 november 2023 heeft de ontwerp omgevingsvergunning met identificatienummer NL.IMRO.0214.KAPRoodakker-OPB1, ter inzage gelegen met de mogelijkheid voor iedereen om hier opmerkingen over kenbaar te maken bij het college van burgemeester en wethouders.

Zienswijzen en beantwoording

In de genoemde periode zijn er in totaal zes reacties binnengekomen en deze zijn ontvankelijk. Deze nota bevat de beantwoording hiervan. De zienswijzen zijn als bijlage (geanonimiseerd) bijgevoegd.

2 Zienswijzen

De zienswijze die zijn ingediend hebben we in dit hoofdstuk samengevat en van een reactie voorzien.

Zienschwizze 1 (Z.055527)

Ontvagen 13 november 2023

Samenvatting

Op de locatie van het zonnepark loopt een regionale gastransportleiding. Zonneparken kunnen gastransportleidingen negatief beïnvloeden. Om een veilige en integere ligging van onze gasinfrastructuur te kunnen blijven waarborgen, dient voorafgaand aan de aanleg en ingebruikname middels een berekening te worden aangetoond dat voorgenomen ontwikkeling van het zonnepark geen externe beïnvloeding heeft op onze gastransportleidingen.

In de voorwaarden bij de omgevingsvergunning de volgende voorwaarde op te nemen: het bouwen van zonnepanelen in de nabijheid van de gastransportleidingen, dient te geschieden volgens de 'Uitgangspunten ter voorkoming van beïnvloeding van gasleidingen door nabijgelegen zonneparken, versie 4' (zie bijlage nr. 1) 'en Velin Graafvoorwaarden' versie september 2019 (zie bijlage nr. 2). U dient deze gegevens minimaal drie weken voor de start van de uitvoering van de werkzaamheden aan de leidingbeheerder, de heer A. Oudshoorn, telefoonnummer 06-1100 5805 of e-mail: A.H.A.Oudshoorn@gasunie.nl voor te leggen. Er mag pas met de werkzaamheden worden gestart wanneer deze gegevens zijn goedgekeurd.

Reactie

Bij de voorbereiding van het zonnepark is al overleg gevoerd met de Gasunie. In de Ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp omgevingsvergunning is aandacht besteed aan de aanwezigheid van de gasleiding.

De gemeente hecht grote waarde aan veiligheid op en rond het zonnepark. Daarom zal de voorwaarde onverkort in de omgevingsvergunning worden overgenomen.

De zienschwizze geeft aanleiding de omgevingsvergunning aan te passen.

Zienschwizze 2 (Z.055330)

Ontvagen 5 november 2023

Samenvatting belanghebbende en planschade

Indieners van zienschwizen geven aan belanghebbend te zijn omdat ze in de directe nabijheid van het zonnepark wonen. Het zonnepark heeft waardedaling van de woning tot gevolg en leidt tot planschade.

Reactie

Als de omgevingsvergunning is verleend kan een verzoek tot planschade worden ingediend. Een onafhankelijke commissie bepaalt dan of sprake is van waardedaling van de woning en of deze daling voor vergoeding van schade in aanmerking komt. De gemeente heeft met initiatiefnemer een overeenkomst afgesloten waarin is afgesproken dat eventuele planschadevergoedingen verhaald kunnen worden.

Samenvatting weidevogelgebied

Het beleid over zonnevelden van de gemeente Buren geeft aan de binnen 1 kilometer van de weidevogelgebied geen zonnevelden worden gerealiseerd. Het zonnepark ligt op kortere afstand van een weidevogelgebied.

Reactie

Binnen het beleid wordt als uitgangspunt genoemd dat binnen 1000 meter van weidevogelgebied geen ontwikkelingen mogen plaatsvinden. Het beleid heeft tot doel de weidevogelgebieden te beschermen. Het blijkt echter dat geen verstoring effect optreedt op het weidevogelgebied. Tussen het zonnepark en het weidevogelgebied liggen de Buresestraat en Twee Sluizen, met bebouwing, beplanting en een bosperceel. Door de verstoring effecten hiervoor heeft het zonnepark geen negatieve invloed op het weidevogelgebied meer. Dit is bevestigd door verschillende gespecialiseerde

partijen, waaronder door Waardenburg Ecology. Zie ook de Ruimtelijke onderbouwing p. 35,36 Omdat geen negatieve effecten van het zonnepark op het weidevogelgebied te verwachten zijn wordt in dit geval afgeweken van het uitgangspunt dat binnen 1 kilometer rond een weidevogelgebied geen zonneparken worden gerealiseerd.

Samenvatting landelijk beleid

Er wordt geen rekening gehouden met de zonneladder en voorkeursvolgorden voor zonnepanelen. 1. Eerst op daken, 2. onbenut terrein, 3. langs infra (wegen e.d.), en 4. op landbouw- en natuurgebieden.

Reactie

Bij de vaststelling van het RES bod 1.0 op 17 juni 2021 heeft de raad rekening gehouden met de zonneladder en voorkeursvolgorde. De ambitie was om 40 hectare zon op dak te realiseren en 55 hectare zonneparken. Op 4 juli 2023 besloot de raad de ambitie voor zonnevelden te verhogen met 30 hectare tot 85 hectare. Van de zonnevelden wordt 18 hectare op water gerealiseerd. Bijna de helft van de zonnepanelen wordt derhalve op daken of water gerealiseerd. Dit is in lijn met de voorkeursvolgorde uit de zonneladder. Voor de realisatie van zon op dak heeft de gemeente inmiddels een actieplan opgesteld [Actieplan-zon-op-dak-Buren.pdf](#).

In de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt een voorkeursvolgorde voor zonnepanelen uitgesproken. Deze heeft de voorkeur voor daken en gevels, daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied, locaties in het landelijk gebied (geen landbouw of natuur) en als laatste landbouw- of natuurgebieden. Deze voorkeursvolgorde houdt geen volgtijdelijkheid in.

De zonneladder in de RES 1.0 Rivierenland is een voortvloeisel uit de voorkeursvolgorde van de NOVI. Hierin wordt benadrukt dat de ladder een voorkeursvolgorde aangeeft, maar geen volgorde. De zonneladder uit de RES is als volgt:

1. Zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen
2. Restgronden en dubbelgebruik
3. Overige gronden

Binnen de RES Rivierenland 1.0 wordt de zonneladder gevolgd.

1. Zon op daken en gevels van gebouwen. Binnen de gemeente is 'Actieplan zon op dak' in april 2023 van start gegaan. Het is het streven van de gemeente om het aantal zonnepanelen op daken in 2025 verdubbeld te hebben. Ook als het lukt om al deze daken vol te leggen met zonnepanelen wordt er niet genoeg duurzame energie opgewekt om 55% minder CO2 uitstoot in 2030 te realiseren. Het gebruik van andere treden van de zonneladder is dus noodzakelijk.
2. Restgronden en dubbelgebruik. Binnen de gemeente Buren zijn onvoldoende restgronden om duurzame energie opgewekt om 55% minder CO2 uitstoot in 2030 te realiseren.
3. Overige gronden. Op 4 juli 2023 heeft de gemeenteraad de ambitie voor zonnevelden op land verhoogd van tot 85 hectare. Zonnepark Roodakker valt in het originele bod van 25 hectare aan kleinschalige initiatieven uit de Ruimtelijke kaders zon en wind (2021).

Zonnepark Roodakker is in lijn met de voorkeursvolgorde van de NOVI en de zonneladder uit de RES.

Samenvatting participatie

De financiële participatie is niet goed geregeld. Een financieel participatieplan ontbreekt. De rollen van Novar en eCoBuren zijn niet duidelijk.

Reactie

Bij de ontwerp omgevingsvergunning is het Participatieplan van 6-12-2022 gevoegd. In hoofdstuk 5 is de financiële participatie beschreven.

De gemeente heeft een overeenkomst met Zonnepark Roodakker BV afgesloten. Hierin is bepaald dat de BV jaarlijks € 1,-- per MWh opgewekte energie stort in het Omgevingsfonds.

Tevens is er een inspanningsverplichting om 50% van het zonnepark in lokaal eigendom te laten komen. Initiatiefnemer zal zich inspannen om energiecoöperatie eCoBuren, 50% eigenaarschap te laten verwerven waardoor lokaal (mede) zeggenschap gewaarborgd wordt. ECoBuren zal in eerste instantie via een online enquête de belangstelling peilen om te investeren d.m.v. lokaal eigendom. Mocht daarnaast ook belangstelling bestaan om te investeren middels obligaties kan het zonnepark

voor een bepaald bedrag aan obligaties uitgeven. Bewoners en/of ondernemers ontvangen dan een rendement uit de exploitatie van het zonnepark. Deze vorm van financiële participatie kan bijvoorbeeld gerealiseerd worden door www.zonnepanelendelen.nl.

ECoBuren geeft op de website duidelijke informatie over mogelijkheden om financieel te participeren in het plan. [Zonnepark Roodakker \(ecoburen.nl\)](http://Zonnepark Roodakker (ecoburen.nl))

Samenvatting netwerk

Er lijkt geen harde toezegging te bestaan over daadwerkelijke aansluiting op het netwerk. Het zonnepark brengt de zekerheid dat particuliere zonnestroom aan het net teruggeleverd kan worden in gevaar.

Reactie

Het klopt dat er nog geen netcapaciteit is vastgelegd. Er worden twee mogelijke manieren onderzocht waarop het zonnepark kan worden aangesloten, namelijk op het net van Liander of bij de Avri te Geldermalsen. Initiatiefnemer heeft bij Liander een offerte gevraagd voor aansluiting op het net. Deze wordt op korte termijn verwacht. Ook is de initiatiefnemer met de Avri in gesprek om te onderzoeken of het zonnepark op de bestaande aansluiting kan worden aangesloten en wat hier de bijbehorende kosten voor zijn. De definitieve keuze voor één van de twee opties zal uiterlijk voor het aangaan van de financiering gemaakt worden.

Het zonnepark heeft geen invloed op de stroomvoorziening van omwonenden. Het zonnepark wordt separaat aangesloten op het hoogspanningsnet, terwijl huizen zijn aangesloten op het laagspanningsnet. Tussen deze spanningsnetten liggen stations die de stroom verdelen. De stroom kan dus niet rechtstreeks naar omliggende huizen getransporteerd worden. Ook heeft het zonnepark geen invloed op het terug leveren van opgewekte elektriciteit indien omwonenden zonnepanelen op het dak hebben liggen.

Samenvatting zoekgebied A15 west

Gemeente Buren had de aanvraag van eCoBuren/Solarfields (Novar) voor het zonnepark Roodakker direct moeten afwijzen op grond van het in reserve houden van zoekgebied A15 West.

Reactie

In oktober 2021 is een principeverzoek ingediend voor de ontwikkeling van zonnepark Roodakker. Het college heeft de ontwikkeling getoetst aan de Ruimtelijke kaders zon en wind. Volgens deze kaders kunnen buiten het zoekgebied A15 oost ook lokale innovatieve zonneparken worden gerealiseerd. De raad heeft in het RES bod 1.0 ruimte voor zonnevelden buiten het zoekgebied gereserveerd, mits deze lokaal en innovatief zijn. Zonnepark Roodakker voldoet aan de criteria uit de Ruimtelijke kaders zon en wind en is door het college als lokaal en innovatief zonnepark aangemerkt. Met name de plaatsing van een energieopslagsysteem (batterijen) is een belangrijk innovatief element van het zonnepark. Het zonnepark en de batterij worden op één kabel aangesloten waardoor de netinpassing optimaler gebruikt wordt.

Samenvatting oppervlakte

Het park is met een oppervlakte van 11 hectare aan te merken als een grootschalig park en kan niet buiten het zoekgebied A15 oost worden gerealiseerd. De splitsing in netto en bruto oppervlakte is onjuist.

Reactie

Dit zonnepark valt onder de categorie lokale en innovatieve zonneparken zoals aangegeven in de Ruimtelijke Kaders zon en wind. De maximale oppervlakte van zonneparken in deze categorie bedraagt 10 hectare. Het RES bod 1.0 en de Ruimtelijke kaders gaan echter uit van netto oppervlakte exclusief de landschappelijke inpassing van 25% van de oppervlakte. Het RES bod is namelijk gebaseerd op de ambitie voor energie opwek van 154 GWh. Tussen opgewekt vermogen en netto oppervlakte van zonnevelden (de zonnepanelen) bestaat een rechtstreeks verband, waarop het bod is gebaseerd. Gerekend is daarom met de netto oppervlakte van het zonneveld exclusief de

oppervlakte voor landschappelijke inpassing. Het zonnepark heeft een netto oppervlakte van 8,4 hectare en voldoet aan het criterium dat de netto oppervlakte kleiner dan 10 hectare dient te zijn.

Samenvatting biodiversiteit

Indiener van zienswijze onderbouwt dat voor de totale locatie geen sprake is van een toename van de biodiversiteit maar juist een afname.

Reactie

Terecht wordt opgemerkt dat binnen huidige monocultuur met grasland weinig biodiversiteit bestaat. Voor het terrein waar de zonnepanelen komen wordt de situatie weinig beter. Dat de bemesting en gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen stopt is gunstig voor de biodiversiteit. Dat water en licht de bodem minder goed bereiken is daartegen weer ongunstig.

De biodiversiteit zal vooral gebaat zijn bij de landschappelijke inpassing van het zonnepark. De aanleg van natuurvriendelijke oevers en plas-dras zone langs de watergangen en de taluds met kruidenrijk grasland zullen positief zijn voor de biodiversiteit. Per saldo verwachten wij een toename van de biodiversiteit in het totale gebied.

Samenvatting ruimtelijke onderbouwing

Het plan voldoet niet aan de instructieregels van de Omgevingsverordening van provincie Gelderland en is in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Reactie

Artikel 2.65a lid 1 van de Omgevingsverordening Gelderland luidt als volgt.

1. Als een bestemmingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:
 1. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;
 - b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
 - c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
 - d. de samenhang met het omringende landschap;
 - e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en
 - f. het huidige grondgebruik.

In paragraaf 3.3.3 van de Ruimtelijke onderbouwing wordt uitgebreid toegelicht op welke wijze is voldaan aan de verordening. Uit de Ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het plan voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

Samenvatting tijdelijkheid

Bij een periode van 30 jaar is geen sprake meer van tijdelijkheid. Volgens bijlage II artikel 4 onder 11 van het besluit omgevingsrecht mag een tijdelijke omgevingsvergunning voor maximaal 10 jaar worden verleend.

Reactie

De Omgevingsverordening van de provincie bepaalt dat een zonnepark een maximale gebruikstermijn van 30 jaar heeft en dat na beëindiging van deze termijn het zonnepark wordt verwijderd.

De maximale duur van 10 jaar heeft betrekking op een tijdelijke vergunning die op basis van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met bijlage II artikel 4 onder 11 van het Besluit omgevingsrecht worden verleend.

Deze omgevingsvergunning voor het zonnepark Roodakker wordt verleend met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wabo.

Zienswijze 3 (Z.055485)

Ontvangen 9 november 2023

Samenvatting

De zienswijze komt grotendeels overeen met zienswijze 2.

Reactie

Wij verwijzen naar de reactie op zienswijze 2.

Zienswijze 4 (Z.054602)

Ontvangen 5 oktober 2023

Samenvatting

Indiener van zienswijze vindt dat het zonnepark ten koste gaat van cultureel erfgoed en het landschap industrialiseert. Dit terwijl 95% van de bebouwing geen zonnepanelen heeft. Indiener verzoekt de gemeente af te zien van een overbodig zonnepark zolang er ruim voldoende ruimte op bestaande daken is om aan de vergroening van de energiebehoefte te voorzien.

Reactie

Naast zonnevelden zet de gemeente ook in op zon op dak. Wij zien zon op dak niet als alternatief voor zonnevelden maar als aanvulling daarop. De gestelde ambities worden niet gehaald als uitsluitend daken worden voorzien van zonnepanelen. Daarom dient er ook naar andere locaties te worden gekeken,

Bij de vaststelling van het RES bod 1.0 op 17 juni 2021 heeft de raad de ambitie vastgesteld om 40 hectare zon op dak te realiseren en 55 hectare zonneparken. Op 4 juli 2023 besloot de raad de ambitie voor zonnevelden te verhogen met 30 hectare tot 85 hectare. Van de zonnevelden wordt 18 hectare op water gerealiseerd. Bijna de helft van de zonnepanelen wordt derhalve op daken of water gerealiseerd. Voor de realisatie van zon op dak heeft de gemeente inmiddels een actieplan opgesteld [Actieplan-zon-op-dak-Buren.pdf](#).

Door een goede landschappelijke inpassing wordt de invloed van het zonnepark op het landschap zo veel mogelijk beperkt. De lage grondwallen rond het park zorgen ervoor dat het zicht op de zonnepanelen zeer beperkt blijft terwijl tegelijkertijd de karakteristieke openheid van het landschap in van de komgronden beperkt blijft.

Zienswijze 5 (Z.055162)

Ontvangen 27 oktober 2023

Samenvatting

Indiener van zienswijze woont aan de Roodakker en stelt dat het zonnepark ten koste van uitzicht gaat. Het zonnepark gaat ten koste van schaarse en vruchtbare agrarische grond. Zonnepanelen kunnen een plek krijgen op de bedrijfsgebouwen op bedrijventerrein Medel.

Reactie

Het zonnepark wordt omzoomd met lage grondwallen. Deze onttrekken de zonnepanelen aan het zicht maar het blijft mogelijk hierover heen te kijken zodat de openheid behouden blijft. Naast zonnevelden zet de gemeente ook in op zon op dak. Voor de realisatie van zon op dak heeft de gemeente inmiddels een actieplan opgesteld [Actieplan-zon-op-dak-Buren.pdf](#). Wij zien zon op dak niet als alternatief voor zonnevelden maar als aanvulling daarop. Beiden zijn nodig om de ambitie voor de opwek van duurzame energie te halen.

Bedrijventerrein Medel is geen onderdeel van het grondgebied van de gemeente Buren en draagt ook niet bij tot de realisatie van de RES-opgave van Buren.

Zienswijze 6 (Z.055487)

Ontvangen 11 november 2023

Samenvatting

Het zonnepark ligt binnen een straal van 1 kilometer rond het weidevogelgebied.

Indiener van zienswijze vreest voor verlies aan uitzicht. Eerst moeten alle daken volgelegd worden met zonnepanelen voordat landbouwgrond wordt gebruikt voor zonnevelden.

Reactie

Binnen het beleid wordt als uitgangspunt genoemd dat binnen 1000 meter van weidevogelgebied geen ontwikkelingen mogen plaatsvinden. Het beleid heeft tot doel de weidevogelgebieden te beschermen. Het blijkt echter dat geen verstorend effect optreedt op het weidevogelgebied. Tussen het zonnepark en het weidevogelgebied liggen de Burensestraat en Twee Sluizen, met bebouwing, beplanting en een bosperceel. Door de verstorende effecten hiervoor heeft het zonnepark geen negatieve invloed op het weidevogelgebied meer. Dit is bevestigd door verschillende gespecialiseerde partijen, waaronder door Waardenburg Ecology. Zie ook de Ruimtelijke onderbouwing p. 35,36 Omdat geen negatieve effecten van het zonnepark op het weidevogelgebied te verwachten zijn wordt in dit geval afgeweken van het uitgangspunt dat binnen 1 kilometer rond een weidevogelgebied geen zonneparken worden gerealiseerd.

Het zonnepark wordt omzoomd met lage grondwallen. Deze onttrekken de zonnepanelen aan het zicht maar het blijft mogelijk hierover heen te kijken zodat de openheid behouden blijft.

Naast zonnevelden zet de gemeente ook in op zon op dak. Voor de realisatie van zon op dak heeft de gemeente inmiddels een actieplan opgesteld [Actieplan-zon-op-dak-Buren.pdf](#).

Wij zien zon op dak niet als alternatief voor zonnevelden maar als aanvulling daarop. Beiden zijn nodig om de ambitie voor de opwek van duurzame energie te halen.

3 Bijlagen

Zienswijzen