

Datum vergadering gemeenteraad	Voorstelnummer
30 januari 2024	D.171072 Z.050490

Portefeuillehouder J.P. Neven
Begrotingsprogramma en Ruimte, Ruimtelijke ordening
taakveld

Onderwerp Paraplubestemmingsplan archeologie
gemeente Buren

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de beantwoording van de ingekomen zienswijzen op het ontwerp paraplubestemmingsplan 'Archeologie gemeente Buren' opgenomen in de Nota van Zienswijzen;
2. Het paraplubestemmingsplan 'Archeologie gemeente Buren' met identificatienummer NL.IMRO.0214.BPArcheologie-BVA1 gewijzigd vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Op 18 oktober 2022 heeft de gemeenteraad het nieuwe archeologiebeleid vastgesteld. De hieruit voortgekomen beleidsregels zijn uitgewerkt in een paraplubestemmingsplan archeologie. Tijdens de ter inzageperiode zijn er 2 zienswijzen ingediend. Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

HOOFDLIJNEN

1. Inleiding

Op 18 oktober 2022 is het nieuwe archeologiebeleid door de raad vastgesteld. Uit dit beleid komt een set regels voort, waar ruimtelijke ontwikkelingen aan moeten worden getoetst. Om dit te waarborgen moeten deze regels worden opgenomen in de bestemmingsplannen. Daarom is op basis van dit nieuwe beleid en bijbehorende beleidskaarten een paraplubestemmingsplan opgesteld. Hiermee worden de regels voor archeologie in alle huidige bestemmingsplannen vervangen. In de bijlagen staan de pdf's van de verbeelding, planregels en de toelichting.

Op 20 juni 2023 besloot het college om het ontwerp paraplubestemmingsplan in procedure te brengen. Het plan lag van 27 juni tot en met 7 augustus ter inzage. Tijdens deze periode zijn er 2 zienswijzen ingediend. Deze zijn verwerkt in de Nota van Zienswijzen en voorzien van een reactie. Het plan kan ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd.

2. Doel / meetbaar effect

Voor het vaststellen van het paraplubestemmingsplan Archeologie gemeente Buren worden alle regels ten aanzien van archeologie in de huidige bestemmingsplannen vervangen. Daarmee kunnen ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst aan het nieuwe archeologiebeleid.

3. Argumenten

1.1 Gedurende de inzage termijn zijn er 2 zienswijzen ingediend.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 27 juni 2023 tot en met 7 augustus 2023 ter inzage gelegen. Er zijn 2 zienswijzen binnengekomen. In de Nota van Zienswijzen zijn deze samengevat en is er een ambtelijke reactie verwoord. Hieruit komt naar voren dat er een aantal aanpassingen doorgevoerd moet worden in het vast te stellen bestemmingsplan. De voorgestelde wijzigingen kunt u terugvinden in de Nota van Zienswijzen.

- 2.1 *De huidige planregels t.a.v. archeologie zijn erg verouderd*
De regels in de huidige bestemmingsplannen zijn gebaseerd op het archeologiebeleid uit 2008. Ondertussen is de kennis over het bodemarchief gegroeid door uitgevoerd onderzoek, maar ook door nieuwe onderzoekstechnieken. Na ruim 15 jaar is het daarom tijd voor een vernieuwing. Het vastgestelde, nieuwe beleid heeft gebruik gemaakt van nieuwe kennis en technieken. Dit kan nu worden opgenomen in het parapluplan.
- 2.2 *Het paraplubestemmingsplan zorgt voor een goede juridische doorwerking van het beleid*
Ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst aan het bestemmingsplan. Aangezien de gemeenteraad het nieuwe beleid heeft vastgesteld, moeten nieuwe ontwikkelingen hier nu aan worden getoetst. Daarom zijn nieuwe bestemmingsplanregels nodig met betrekking tot archeologie. Het paraplubestemmingsplan waarborgt dit.
- 2.3 *Een paraplubestemmingsplan vervangt alle regels in een keer*
Het nieuwe beleid brengt wijzigingen met zich mee voor het gehele gemeentelijke grondgebied. Daarom moeten de regels voor archeologie in alle bestemmingsplannen worden gewijzigd. Een parapluplan komt over alle bestemmingsplannen heen te liggen en vervangt op die manier alle relevante regels in één keer. Daardoor hoeven niet alle bestemmingsplannen los te worden aangepast.
- 2.4 *Verstorings door laanboomteelt zijn opgenomen in een aanduiding*
Bij het archeologiebeleid is ook een bodemverstoringenkaart vastgesteld. Op deze kaart staan alle percelen aangeduid waar de bodem al is verstoord. Hieronder vallen ook percelen die zijn verstoord door laanboomteelt. Voor deze gronden geldt een verruimde vrijstellingsdiepte van 50 cm in plaats van 30 cm. In het parapluplan zijn deze percelen opgenomen met de aanduiding "overige zone – beperkte aantasting".
- 2.5 *Niet opgenomen verstoringen door laanboomteelt kunnen worden vrijgesteld van onderzoek*
Op 14 februari 2023 heeft de gemeenteraad een motie aangenomen waarin het volgende staat:
"Wanneer een initiatiefnemer (d.m.v. bijv. een metelling of andere toetsbare bewijsvoering zoals topografische kaarten) naar het oordeel van burgemeester en wethouders kan aantonen dat één of meerdere percelen verstoord zijn en deze percelen niet op de verstoringenkaart vermeld zijn, deze dan alsnog zijn vrijgesteld van archeologisch onderzoek."
Daarom is een mogelijkheid opgenomen in het parapluplan om een archeologisch onderzoeksrapport uit te zonderen op de aanvraagvereisten voor aanlegvergunningen. Als de initiatiefnemer het benodigde bewijs heeft aangeleverd en dit is beoordeeld door de archeologisch deskundige, kan archeologisch onderzoek worden uitgezonderd. Dit staat opgenomen in elke dubbelbestemming onder het artikel t.a.v. de aanvraagvereisten.
- 4. Kanttekeningen**
- 1.1 *De zienswijzen die niet zijn overgenomen kunnen leiden tot beroep bij de Raad van State*
Niet alle zienswijzen zijn overgenomen in het gewijzigde bestemmingsplan. Dit is per zienswijze onderbouwd in de Nota van Zienswijze. Dit kan hoe dan ook leiden tot beroep bij de Raad van State zodra het gewijzigde bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd voor de beroepstermijn.

TOELICHTING EN UITVOERING

5. Financiën

Er zijn voor dit voorstel kosten gemaakt voor het opstellen van het parapluplan door een extern bureau. Deze kosten worden gedekt door het budget voor ruimtelijke plannen.

6. Communicatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl.

7. Uitvoering en planning

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, publiceren wij het plan. Het plan leggen wij dan voor de beroepstermijn voor een periode van zes weken ter inzage.

8. Participatie

Bij het opstellen van het paraplubestemmingsplan heeft geen burgerparticipatie plaatsgevonden.

Bij het opstellen van het beleid heeft participatie plaatsgevonden met de Omgevingsdienst Regio Rivierenland, Archeologiewerkgroep BATO, Gelders Genootschap, Historische Kring Kesteren en Omgeving, Historische vereniging Pasqualini (Buren), Nederlandse Fruittelers Organisatie (NFO), Stichting Milieuwerggroep Buren en omstreken, Tree Centre Opheusden (TCO) en Universiteit Utrecht.

9. Duurzaamheid

Dit plan heeft geen invloed op de doelstellingen van de gemeente Buren met betrekking tot duurzaamheid.

Bijlagen:

1. Raadsbesluit
2. De Nota van zienswijzen Paraplubestemmingsplan archeologie gemeente Buren
3. Concept Vastgesteld paraplubestemmingsplan archeologie gemeente Buren:
 - a. verbeelding
 - b. regels
 - c. toelichting

De link om de stukken digitaal te raadplegen:

<https://Buren.tercera-go.nl/MapView/Default.aspx?id=NLIMRO0214BPArcheologie-BVA1>

Inlichtingen bij:

Portefeuillehouder J.P. Neven

Domein Ruimte